



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2022 ГОД

г. Тверь
2023

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	2
1. Закон Тверской области от 07.11.2014 № 79-ЗО «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области».....	3
2. Закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области».....	17
3. Закон Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда».....	26
4. Закон Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель».....	29
5. Закон Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области».....	32
6. Закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций».....	35
7. Закон Тверской области от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области».....	45

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области на 2022 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.2022 № 4-р.

В 2022 году Законодательным Собранием Тверской области (далее - Законодательное Собрание) осуществлялся мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

- 1) от 07.11.2014 № 79-ЗО «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области»;
- 2) от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области»;
- 3) от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда»;
- 4) от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»;
- 5) от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»;
- 6) от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций»;
- 7) от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области».

Согласно Положению о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, утвержденному распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, мониторинг правоприменения нормативных правовых актов Тверской области (далее – мониторинг правоприменения) проводится управлениями аппарата Законодательного Собрания Тверской области.

При проведении мониторинга правоприменения учитывались:

информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов Тверской области, органов местного самоуправления;

итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;

информация, поступившая от граждан;

статистическая информация;

информация, поступившая из иных источников.

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Тверской области осуществляет обобщение, анализ и оценку практики применения нормативного правового акта.

По результатам рассмотрения доклада о результатах мониторинга правоприменения постоянными комитетами Законодательного Собрания Тверской области может быть принято одно из следующих решений:

- 1) об изучении возможности разработки:
проекта нормативного правового акта;
проекта федерального закона;
- 2) о разработке обращения:
в федеральные органы государственной власти по вопросам, возникшим после проведения мониторинга;
в Правительство Тверской области, органы местного самоуправления Тверской области с предложениями и (или) рекомендациями о разработке и принятии нормативных правовых актов, предусмотренных действующим законодательством;
- 3) о внесении предложений в примерную программу законопроектных работ;
- 4) об иных предложениях и (или) рекомендациях, направленных на совершенствование законодательства Тверской области.

Копия доклада о результатах мониторинга правоприменения направляется в Министерство юстиции Российской Федерации до 1 июня в соответствии с пунктом 12 Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

1. Закон Тверской области от 07.11.2014 № 79-ЗО «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области»

В соответствии с пунктом «ж» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации социальная защита, включая социальное обеспечение, находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Согласно положениям части 2 статьи 76 Конституции Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется на основании федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В целях правового регулирования социального обслуживания граждан в Российской Федерации принят Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 442-ФЗ), которым наравне с иными вопросами, установлена компетенция органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере социального обслуживания.

В развитие предписаний федерального законодателя в Тверской области

принят закон от 07.11.2014 № 79-ЗО «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области» (далее также – закон Тверской области № 79-ЗО). Указанным законом разграничены полномочия между органами государственной власти в сфере социального обслуживания.

Определены полномочия Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области и уполномоченного исполнительного органа Тверской области (статьи 2, 3, 4). Установлены полномочия организации, подведомственной уполномоченному исполнительному органу Тверской области (статья 4.1). Определен перечень социальных услуг по видам социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Тверской области (статья 5). Установлены меры социальной поддержки и стимулирования работников организаций социального обслуживания (статья 6).

В период действия закона Тверской области № 79-ЗО в него трижды вносились изменения (законы Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 25.07.2018 № 33-ЗО, от 01.11.2021 № 63-ЗО).

В основном внесение изменений обусловлено изменением федерального законодательства и касалось полномочий исполнительных органов Тверской области, полномочий подведомственной исполнительному органу Тверской области организации в указанной сфере, а также наполнения перечня социальных услуг.

Закон Тверской области от 07.11.2014 № 79-ЗО «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области» принят в пределах компетенции субъекта Российской Федерации и не являлся предметом судебных споров.

Исполнительным органом Тверской области, уполномоченным на осуществление предусмотренных законодательством полномочий в сфере социального обслуживания на территории Тверской области, в том числе на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг является Министерство социальной защиты населения Тверской области (далее также - Министерство).

Деятельность исполнительного органа регулируется Положением о Министерстве социальной защиты населения в Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 17.10.2011 № 71-пп.

Министерство в соответствии с возложенными на него задачами в области социального обслуживания граждан осуществляет следующие функции:

- принимает нормативные правовые акты, осуществляет контроль за их соблюдением и исполнением;

- формирует и ведет реестр поставщиков социальных услуг и регистр получателей социальных услуг;

- координирует деятельность поставщиков социальных услуг, общественных организаций и иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социального обслуживания;

- разрабатывает, осуществляет финансовое обеспечение и реализацию региональных программ социального обслуживания в Тверской области;
- осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере социального обслуживания;
- утверждает порядок предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг;
- осуществляет функции оператора информационной системы в сфере социального обслуживания;
- осуществляет организационное и материально-техническое обеспечение подведомственных организаций, формирует потребность в продукции и услугах по отрасли;
- в соответствии с действующими стандартами организует деятельность организаций по медико-социальному обслуживанию престарелых граждан и инвалидов, проживающих в домах-интернатах, внедряет и контролирует выполнение организационных и методических основ медицинского обеспечения, санитарно-противоэпидемического и гигиенического режимов, питания, лечебно-трудового и реабилитационного процессов, поддерживая при этом связь с органами здравоохранения и Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тверской области;
- контролирует качество предоставления услуг, организацию обслуживания престарелых граждан и инвалидов, проживающих в домах-интернатах, непосредственно и через подведомственные организации;
- организует социальное обслуживание граждан пожилого возраста, инвалидов, дезадаптированных групп населения, предоставление им услуг (уход, организация питания, различные виды помощи, организация досуга, профессиональная подготовка и т.д.), оказываемых на дому или в специализированных организациях социального обслуживания;
- разрабатывает предложения по совершенствованию системы комплексной реабилитации инвалидов, в том числе детей-инвалидов, и развитию сети организаций социального обслуживания;
- утверждает нормативы штатной численности организаций социального обслуживания Тверской области, нормативы обеспечения мягким инвентарем и площадью жилых помещений при предоставлении социальных услуг указанными организациями;
- утверждает нормы питания в организациях социального обслуживания Тверской области;
- обеспечивает бесплатный доступ к информации о поставщиках социальных услуг, предоставляемых ими социальных услугах, видах социальных услуг, сроках, порядке и об условиях их предоставления, о тарифах на эти услуги, в том числе через средства массовой информации, включая размещение информации на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;
- организует профессиональное обучение, профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование работников поставщиков социальных услуг;

ведет учет и отчетность в сфере социального обслуживания;

устанавливает порядок реализации программ в сфере социального обслуживания, в том числе инвестиционных программ;

разрабатывает и апробирует методики и технологии в сфере социального обслуживания;

создает условия для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания в Тверской области;

формирует общественный совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, расположенными на территории Тверской области, и утверждает положение о нем;

определяет оператора, ответственного за проведение независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, расположенными на территории Тверской области;

размещает на своем официальном сайте и официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет информацию о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями социального обслуживания, расположенными на территории Тверской области;

направляет исполнительному органу государственной власти Тверской области, уполномоченному на подготовку ежегодного отчета о результатах деятельности Правительства Тверской области, представляемого в Законодательное Собрание Тверской области, информацию о результатах независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере социального обслуживания, учредителем которых является Тверская область, и принимаемых мерах по совершенствованию деятельности указанных организаций;

иные полномочия в сфере социального обслуживания граждан в Тверской области в соответствии с законодательством.

В целях реализации положений Федерального закона № 442-ФЗ и закона Тверской области № 79-ЗО приняты постановления Правительства Тверской области:

от 29.12.2017 № 501-пп «Об оплате труда в государственных бюджетных учреждениях социального обслуживания населения Тверской области, подведомственных Министерству социальной защиты населения Тверской области»;

от 29.12.2020 № 704-пп «О государственной программе Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021 - 2026 годы»;

от 07.04.2021 № 191-пп «Об утверждении программы Тверской области «Доступная среда» на 2021 - 2025 годы».

При осуществлении мониторинга правоприменения закона Тверской области № 79-ЗО использована информация, предоставленная Министерством социальной защиты населения Тверской области, Уполномоченным по правам человека в Тверской области.

В Тверской области сформирована система социального обслуживания населения, включающая в себя государственные бюджетные учреждения социального обслуживания населения (далее также – ГБУ), общая цель которых - удовлетворение потребностей граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с детьми в социальных, социально-медицинских, социально-бытовых, культурно-досуговых и иных услугах.

В соответствии со статьей 5 закона Тверской области от 07.11.2014 № 79-ЗО получателям социальных услуг предоставляются социальные услуги в стационарной форме, полустационарной форме и в форме социального обслуживания на дому.

Наиболее стабильной и давно действующей формой является стационарная форма социального обслуживания.

По информации Министерства социальной защиты населения Тверской области в системе социального обслуживания населения Тверской области функционируют 40 государственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения Тверской области, использующих стационарную форму социального обслуживания населения (далее также - стационарные организации социального обслуживания), с общей коечной сетью 4 599 койко-мест:

2 дома-интерната для престарелых и инвалидов на 1 076 койко-мест (г. Вышний Волочек, г. Ржев);

ГБУ «Тверской геронтологический центр» на 170 койко-мест (г. Тверь);

ГБУ «Михайловский специальный дом-интернат для престарелых и инвалидов» на 105 койко-мест (Торопецкий район, д. Михайловское);

8 психоневрологических интернатов на 2385 койко-мест (г. Кимры, г. Торжок, г. Удомля, Калининский, Кимрский, Нелидовский, Торжокский, Торопецкий районы);

ГБУ «Дом милосердия» на 40 койко-мест (г. Тверь);

26 стационарных отделений для престарелых и инвалидов на 703 койко-места при 24 комплексных центрах социального обслуживания населения;

ГБУ «Кашаровский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии» на 120 мест (г. Вышний Волочек).

В сравнении с регионами Центрального федерального округа Тверская область находится на 4 месте по количеству стационарных мест для пожилых граждан и инвалидов на 10000 населения.

В течение 2022 года в указанных учреждениях социальное обслуживание получили 4890 граждан пожилого возраста и инвалидов старше 18 лет.

Согласно закону Тверской области от 07.11.2014 № 79-ЗО гражданам, проживающим в названных учреждениях, с учетом их потребностей в различных формах социального обслуживания предоставляются следующие виды социальных услуг: социально-бытовые; социально-медицинские; социально-психологические; социально-педагогические; социально-трудовые; социально-правовые; услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения

жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов; срочные социальные услуги.

Граждане, проживающие в стационарных организациях социального обслуживания населения, размещаются в жилых помещениях и обеспечиваются:

- питанием, включая диетическое, согласно утвержденным нормативам;
- мягким инвентарем (одеждой, обувью, нательным бельем и постельными принадлежностями) согласно утвержденным нормативам;
- за счет средств получателя социальных услуг книгами, журналами, газетами, настольными играми.

В рамках Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» в домах-интернатах для престарелых и инвалидов и психоневрологических интернатах Тверской области создаются условия для проведения религиозных обрядов и церемоний: специально выделяются помещения для этих целей (комнаты); для бесед с проживающими и проведения церковных обрядов и церемоний периодически приглашаются священнослужители Русской православной церкви (подавляющее большинство граждан, находящихся на стационарном социальном обслуживании, являются православными христианами).

Большое внимание в стационарных организациях социального обслуживания населения Тверской области уделяется предоставлению социально-медицинских услуг, которые направлены на развитие системы долговременного ухода, улучшение качества жизни пожилых людей и инвалидов, а также оказание им медицинской помощи.

Сотрудники стационарных организаций социального обслуживания населения осуществляют:

- выполнение процедур, связанных с организацией ухода, наблюдением за состоянием здоровья получателей социальных услуг (измерение температуры тела, артериального давления, контроль за приемом лекарственных препаратов и др.);

- содействие в проведении оздоровительных мероприятий;

- систематическое наблюдение за получателями социальных услуг в целях выявления отклонений в состоянии их здоровья;

- консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержания и сохранения здоровья получателей социальных услуг, проведения оздоровительных мероприятий, наблюдения за получателями социальных услуг в целях выявления отклонений в состоянии их здоровья);

- проведение мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни;

- проведение занятий по адаптивной физической культуре и т.д.

При выявлении случаев, требующих медицинского наблюдения и проведения соответствующего лечения, осуществляется госпитализация граждан в медицинские организации. В целях осуществления ухода за такими гражданами в Тверской области предоставляется срочная социальная услуга по их сопровождению при госпитализации в медицинские организации.

В стационарных организациях социального обслуживания проводится работа по обеспечению социально-медицинской реабилитации и социальной адаптации.

Инвалидам, проживающим в указанных организациях, оказывается помощь в установлении или продлении групп инвалидности, в актуализации мероприятий, предусмотренных индивидуальными программами реабилитации и абилитации инвалида, а также в обеспечении инвалидов техническими средствами реабилитации.

В стационарных организациях социального обслуживания оказываются гражданам также социально-психологические услуги, которые помогают гражданам адаптироваться в социальной среде путем проведения психокоррекционной работы и психологической поддержки.

В рамках развития социального обслуживания в стационарной форме проводится внедрение новых социальных сервисов, которые отвечают современным потребностям общества.

В 2022 году в ГБУ «Ржевский дом-интернат для престарелых и инвалидов» открыто геронтопсихиатрическое отделение для пожилых граждан, имеющих возрастные изменения психики.

В стационарных организациях социального обслуживания населения активно осуществляется работа по социальной реабилитации пожилых и инвалидов посредством формирования позитивных интересов, в том числе в сфере досуга.

Культурно-досуговая деятельность в организациях разнообразна и включает в себя организацию праздников, экскурсий, спортивных и развлекательных мероприятий, конкурсов, настольных игр, занятий художественным и декоративно-прикладным творчеством, посещение музеев.

Большое внимание уделяется трудовой реабилитации и занятости инвалидов, что способствует формированию у них профессионально значимых умений, навыков и выработке трудовых установок.

Интенсивно развивается взаимодействие домов-интернатов для престарелых и инвалидов с волонтерскими и общественными организациями, осуществляющими свою деятельность по различным направлениям, в том числе по организации и проведению праздников, концертов и иных мероприятий.

На протяжении нескольких лет осуществляется успешное взаимодействие с Благотворительным фондом помощи пожилым людям и инвалидам «Старость в радость». Фонд предоставляет помощь стационарным организациям социального обслуживания по приобретению оборудования и инвентаря, изделий для реабилитации инвалидов, по обучению персонала и проведению досуговых мероприятий, по выполнению ремонта.

В рамках проекта «Дом, в котором я живу», организованного Благотворительным фондом помощи пожилым людям и инвалидам «Старость в радость», с 2022 года в стационарных организациях развивается внутридомовое волонтерство.

В проекте принимают участие шесть стационарных организаций

социального обслуживания населения Тверской области: ГБУ «Вышневолоцкий дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГБУ «Ржевский дом-интернат для престарелых и инвалидов», ГБУ «Удомельский психоневрологический интернат», ГБУ «Кимрский психоневрологический интернат», ГБУ «Торопецкий психоневрологический интернат» и ГБУ «Нелидовский психоневрологический интернат». В каждой организации из числа проживающих создана команда волонтеров. Волонтеры оказывают помощь сотрудникам организаций при организации прогулок с маломобильными гражданами, устраивают для проживающих спортивные и развлекательные мероприятия, проводят для них занятия и мастер-классы.

При взаимодействии с муниципальными образовательными организациями ведется также работа по реализации мероприятий, касающихся вопросов получения образования гражданами, проживающими в психоневрологических интернатах и не имеющими основного общего образования. По состоянию на 01.01.2023 организовано обучение 37 граждан старше 18 лет.

В стационарных организациях социального обслуживания также ведется работа по развитию стационарозамещающих технологий социального обслуживания граждан.

В психоневрологических интернатах организована работа по выделению и обустройству отдельных помещений для предоставления инвалидам социальных услуг, направленных на формирование у граждан максимально возможной самостоятельности в бытовой, социально-коммуникативной и досуговой деятельности. Принимаются меры по созданию в данных помещениях среды, приближенной к домашней.

Также проводятся мероприятия, направленные на развитие родственного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами. В целях достижения высокого уровня жизни и социальной адаптации пожилых людей и инвалидов в привычной для них домашней обстановке в окружении семьи, снижения риска возможности развития тяжелых осложнений, обучения родственников уходу за инвалидами и пожилыми людьми (навыкам медицинских манипуляций, профилактике осложнений, психологическим аспектам, связанным с уходом за тяжелобольными людьми и т.д.) в ГБУ «Тверской геронтологический центр» успешно работает «Школа ухода за пожилыми людьми».

В течение 2022 года навыкам ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами обучено 45 человек.

Наряду со стационарной формой социального обслуживания, распространенной и приемлемой формой для пожилых людей и инвалидов является социальное обслуживание на дому.

В 2022 году 8261 пожилых людей и инвалидов получили социальные услуги на дому.

В рамках проведения работы по внедрению инновационных стационарозамещающих технологий, направленных на устойчивое повышение качества жизни обслуживаемых граждан, активизацию их социальной роли и сохранение самостоятельности, внедряется технология

«Служба сиделок».

Предоставление социальных услуг «Службой сиделок» осуществляется на основании договора, в котором указывается перечень предоставляемых социальных услуг с учетом хронометража рабочего времени, затраченного социальным работником на каждую услугу, составляется график оказания услуг, который является неотъемлемой частью договора. С учетом состояния здоровья, степени полной или частичной утраты способности к самообслуживанию, материального и семейного положения услуги «Службы сиделок» могут предоставляться как на постоянной, так и на временной основе.

Услуги «Службы сиделок» предоставляются гражданам на условиях полной оплаты. Размер ежемесячной платы за предоставление услуг «Службой сиделок» устанавливается ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» конкретному гражданину с учетом индивидуального графика обслуживания в соответствии с тарифом, утвержденным приказом Министерства социальной защиты населения Тверской области от 30.12.2014 № 319.

В 2022 году услугами «Службы сиделок» воспользовались 472 человека.

Приказом Министерства социальной защиты населения Тверской области от 28.11.2014 № 284-нп утверждено Положение о приемной семье для граждан пожилого возраста и инвалидов (далее – Положение).

Положение направлено на повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов, укрепление традиций взаимопомощи, профилактику социального одиночества и определяет порядок организации приемной семьи для граждан пожилого возраста и инвалидов на территории Тверской области.

Согласно Положению приемная семья для граждан пожилого возраста и инвалидов (далее - приемная семья) - стационарозамещающая технология в организации социального обслуживания, реализуемая через совместное проживание с получателем социальных услуг, проживающим на территории Тверской области, не имеющим медицинских противопоказаний, предусмотренных законодательством Российской Федерации, а также заболеваний, представляющих опасность для окружающих, медицинская помощь по которым оказывается в специализированных медицинских организациях.

Лица, изъявившие желание создать приемную семью, зачисляются в организацию на вакантную должность сиделки в соответствии с трудовым законодательством на время исполнения обязанностей по социальному обслуживанию гражданина в приемной семье (на 0,25 ставки или на 0,5 ставки в зависимости от нагрузки). Оплата труда производится в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 501-пп «Об оплате труда в государственных бюджетных учреждениях социального обслуживания населения Тверской области, подведомственных Министерству социальной защиты населения Тверской области».

В 2022 году на территории Тверской области создано 9 приемных семей.

Следует отметить, что зачисление лица, изъявившего желание создать

приемную семью, на вакантную должность сиделки, ограничивает возможность создания приемной семьи (поскольку вакантной ставки может не быть, а необходимость в создании приемной семьи есть), а также может являться ограничением для отдельных категорий граждан, для которых установлен запрет на занятие иной оплачиваемой деятельностью.

В Законодательном Собрании Тверской области проанализированы законы субъектов Российской Федерации, включенные в информационную правовую базу «КонсультантПлюс Регион», регулирующие вопросы создания приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов. Согласно информационной правовой базе «КонсультантПлюс Регион» такие законы приняты в 20 субъектах Российской Федерации.

На федеральном уровне не установлено понятие «пожилой человек». В связи с чем в субъектах Российской Федерации по-разному определяются граждане, относящиеся к пожилым. Это, как правило, женщины старше 55 лет, мужчины старше 60 лет (Республика Саха (Якутия); Забайкальский, Красноярский края; Амурская, Архангельская, Воронежская, Иркутская, Кемеровская, Курская, Оренбургская, Псковская, Ростовская, Самарская, Сахалинская, Томская области, Ханты-Мансийский автономный округ). Получателями такой социальной услуги в Республике Адыгея являются женщины старше 60 лет, мужчины старше 65 лет, в Республике Башкортостан – граждане старше 65 лет, в Республике Калмыкия – граждане старше 70 лет, в Челябинской области – граждане старше 80 лет. Квалифицирующим признаком таких граждан является также то, что они являются одинокими или одиноко проживающими. В отдельных субъектах Российской Федерации к таким гражданам также относятся семейные пары пожилого возраста.

Во всех случаях приемная семья создается на основании договора.

Следует отметить, что в указанных выше субъектах Российской Федерации лицу, осуществляющему уход за гражданином, нуждающимся в социальной поддержке (создавшему приемную семью), выплачиваются денежные средства в различных формах (ежемесячное социальное пособие, ежемесячное денежное вознаграждение, ежемесячная денежная выплата). Размер выплаты варьируется. В одних субъектах Российской Федерации – это твердая денежная сумма, в других – процентное отношение к прожиточному минимуму в субъекте Российской Федерации (Республики Адыгея, Калмыкия; Псковская область).

В некоторых субъектах Российской Федерации предусмотрено увеличение этого размера в зависимости от возраста получателя услуги, количества людей, принятых в приемную семью, повышенной группы инвалидности у получателя услуги (Республика Башкортостан; Забайкальский, Красноярский края; Амурская, Иркутская, Кемеровская, Курская, Псковская, Ростовская, Томская области).

Как следует из информации Министерства социальной защиты населения Тверской области, с целью стимулирования родственного ухода за гражданами старшего поколения на территории Тверской области реализуется инновационная форма социального обслуживания «Школа ухода за пожилыми людьми и инвалидами» (далее – Школа).

Данная форма социального обслуживания позволяет: рассмотреть проблемы, с которыми сталкиваются лица, осуществляющие уход за пожилыми родственниками; обучить граждан методам и формам ухода за пожилыми людьми и инвалидами в домашних условиях. Для достижения поставленных задач Школа взаимодействует и привлекает для работы сотрудников органов социальной защиты населения, здравоохранения, бюро медико-социальной экспертизы, протезно-ортопедических предприятий, волонтерских движений, религиозных и других организаций.

В 2022 году в Школе обучились 495 человек.

С 2018 года в Тверской области работает служба «Социальный участковый», задачами которой являются выявление одиноко проживающих граждан и семей, нуждающихся в помощи, организация их комплексного сопровождения в решении проблемных вопросов.

Указанная служба осуществляет свою деятельность в тесном взаимодействии с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, Отделением Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Тверской области, медицинскими организациями, организациями жилищно-коммунального хозяйства, расположенными на территории области.

В настоящее время в Тверской области работают 11 служб социальных участковых.

При комплексных центрах социального обслуживания населения работают пункты проката предметов пользования для детей первых трех лет жизни и реабилитационных средств для инвалидов (ходунки, костыли, трости, ступеньки для ванн, межкомнатные и переносные пандусы).

Услугами пункта проката в 2022 году воспользовалось 1947 человек.

Для обеспечения равной доступности социальных услуг населению на территории Тверской области реализуется программа «Социальный автомобиль», позволяющая мобильно оказывать социальные услуги пожилым гражданам и инвалидам.

В 2022 году услугой «Социальное такси» воспользовались 14255 человек. Услуга «Социального такси» отдельным категориям граждан предоставляется бесплатно.

В целях создания системы социальной реабилитации детей-инвалидов, детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, социальной поддержки семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, на территории Тверской области работают 9 реабилитационных центров для детей и подростков с ограниченными возможностями (далее – реабилитационные центры) и 1 детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии (далее – детский дом-интернат).

Организации предоставляют широкий спектр услуг по социальной, психолого-педагогической и социально-медицинской реабилитации и абилитации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте от 0 до 18 лет.

В реабилитационных центрах и детском доме-интернате работают

специалисты-педагоги (воспитатели, педагоги дополнительного образования, учителя-логопеды, дефектологи, психологи, социальные педагоги), а также врачи, инструкторы лечебной физкультуры, медицинские сестры, в том числе по массажу, и другие специалисты.

В 2022 году в реабилитационных центрах и детском доме-интернате социальные услуги получили 2086 детей с ограниченными возможностями здоровья, в том числе дети, имеющие инвалидность.

Приоритетным направлением в оказании социальных услуг в реабилитационных центрах является развитие стационарозамещающей технологии «Группа дневного пребывания», в которых ежедневно получают услуги 160 детей-инвалидов (16 групп на 10 мест каждая).

Дети-инвалиды посещают группу с утра до вечера, получают трехразовое питание. В соответствии с рекомендациями индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида специалисты (воспитатели, психологи, логопеды, дефектологи, инструкторы лечебной физкультуры и другие) проводят реабилитационные и абилитационные мероприятия, при этом родители имеют возможность трудоустроиться.

В 2022 году услуги в группах дневного пребывания получили 314 детей-инвалидов.

В целях профилактики отказов от детей с особенностями в развитии в реабилитационных центрах функционируют 9 служб ранней помощи. Занятия в службах ранней помощи проводятся индивидуально и в малых группах. На занятиях присутствуют родители детей раннего возраста (от 0 до 3 лет), что дает возможность детям с ограниченными возможностями здоровья адаптироваться в детском коллективе, а родители имеют возможность получить знания, необходимые для развития малыша.

В истекшем году услуги ранней помощи получили 298 детей с ограниченными возможностями здоровья.

На учете в реабилитационных центрах состоят, в том числе дети-инвалиды, имеющие тяжелые множественные нарушения в развитии (далее – ТМНР). Дети-инвалиды с ТМНР в силу своих заболеваний не имеют возможность получать реабилитационные и абилитационные услуги на базе реабилитационных центров.

В целях обеспечения адресности, доступности социального обслуживания, приближения социальных услуг к их получателям в 2020 году в работу реабилитационных центров внедрена новая технология «Домашний микро-реабилитационный центр» (далее – ДМРЦ). Комплекс реабилитационных мероприятий для детей с ТМНР проводится на дому в соответствии с рекомендациями индивидуальной программы реабилитации и абилитации ребенка-инвалида. Реабилитационное оборудование выдается семье ребенка-инвалида во временное пользование. Специалисты реабилитационных центров обучают родителей проведению реабилитационных мероприятий в домашних условиях.

В 2022 году в Тверской области были открыты 41 ДМРЦ.

В целях консультирования и обучения родителей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, оказания

помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья созданы 9 мобильных бригад, в состав которых входят: психологи, дефектологи, учителя-логопеды, социальные педагоги, инструкторы лечебной физкультуры, медицинские сестры по массажу и другие специалисты. К работе междисциплинарных бригад привлекаются специалисты администраций сельских поселений, муниципальных организаций Тверской области.

Всего в 2022 году организовано 283 выезда мобильных бригад, помощь получили 387 семей, воспитывающих детей-инвалидов.

На базе реабилитационных центров работают «Школы реабилитации и ухода», на занятиях в которых родители обучаются навыкам ухода за особым ребенком, проведению реабилитационных занятий в домашних условиях.

В соответствии с Уставом Тверской области Законодательное Собрание Тверской области осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области. В рамках данных полномочий в июне 2022 года на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания по социальной политике заслушана информация Министерства социальной защиты населения Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области».

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области № 79-ЗО в 2022 году.

По данным Уполномоченного по правам человека в Тверской области имеют место случаи, когда в органах социальной защиты населения Тверской области отсутствует информация о гражданах, условия жизнедеятельности которых ухудшаются, снижается их возможность самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности.

Заявительный характер оказания социальных услуг в форме социального обслуживания на дому является недостаточной мерой для поддержки одиноко проживающих граждан.

Одиноко проживающие лица старше 80 лет нуждаются в своевременном выявлении, обследовании условий проживания и, в случае необходимости, в постановке на учет.

В связи с этим необходимо улучшить работу по выявлению граждан, нуждающихся в помощи, в частности, в рамках работы службы «Социальный участковый».

Проведенный аппаратом Уполномоченного по правам человека в Тверской области анализ перечней социальных услуг в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, показал, что в 17 субъектах Российской Федерации (за исключением Тверской области) перечень предоставляемых социальных услуг по всем видам значительно расширен. Соответственно, выше защищенность граждан, пользующихся такими услугами.

Учитывая, что основная цель социального обслуживания на дому – улучшение качества жизни инвалидов и лиц пожилого возраста, Уполномоченный по правам человека в Тверской области предлагает

рассмотреть возможность расширения регионального перечня социальных услуг, оказываемых жителям Тверской области и предусмотренного законом Тверской области от 07.11.2014 № 79-ЗО.

Министерство социальной защиты населения Тверской области отмечает, что в связи с принятием Федерального закона от 28.12.2022 № 570-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», вступившего в силу 01.01.2023, необходимо рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Тверской области № 79-ЗО в части расширения категорий лиц, которым социальные услуги в форме социального обслуживания на дому в полустационарной и стационарной формах предоставляются бесплатно.

В рамках проведенного мониторинга законодательных актов отдельных субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы социального обслуживания населения, заслуживает внимание закон Республики Башкортостан от 21.11.2022 № 632-З «О внесении изменений в статью 7 закона Республики Башкортостан «О социальном обслуживании граждан в Республике Башкортостан».

Данным законом предоставляется право на бесплатное получение социальных услуг на дому и в полустационарной форме членам семей граждан, принимающих или принимавших участие (умерших, погибших) в специальной военной операции: супругам (брак должен быть зарегистрирован); родителям (усыновителям) нетрудоспособного возраста; дедушкам и (или) бабушкам нетрудоспособного возраста, воспитывавших и (или) содержавших военнослужащего не менее трех лет в связи с отсутствием у него родителей; отчиму и (или) мачехе нетрудоспособного возраста, воспитывавших и (или) содержавших его не менее пяти лет; несовершеннолетним детям, детям старше 18 лет, ставшим инвалидами до достижения 18 лет, а также детям-студентам до 23 лет.

Предлагается рассмотреть вопрос о внесении аналогичных изменений в закон Тверской области от 07.11.2014 № 79-ЗО «Об отдельных вопросах социального обслуживания граждан в Тверской области».

Предлагается Министерству социальной защиты населения Тверской области:

проанализировать практику субъектов Российской Федерации по вопросу создания приемных семей для граждан пожилого возраста и инвалидов;

рассмотреть вопрос:

о расширении категории получателей социальных услуг (граждан, претендующих на устройство в приемную семью), не связывая их с признанием нуждающимися в стационарном обслуживании;

о возможности установления гражданам, организовавшим приемную семью (изъявившим желание создать приемную семью), выплаты, не связанной с зачислением в учреждение (государственную организацию социального обслуживания Тверской области, подведомственную Министерству социальной защиты населения Тверской области, осуществляющую социальное обслуживание в установленном

законодательством Российской Федерации порядке) на вакантную должность сиделки в соответствии с трудовым законодательством на время исполнения обязанностей по социальному обслуживанию гражданина в приемной семье;

об информировании граждан о возможности создания патронатных семей в целях создания благоприятных условий для одиноких и одиноко проживающих граждан пожилого возраста и инвалидов.

2. Закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области»

Закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 4-ОЗ-2) устанавливает правовые основы туристской деятельности в Тверской области, определяет принципы регулирования отношений в сфере туризма, обеспечивает реализацию прав граждан на отдых, удовлетворение духовных потребностей, приобщение к культурно-историческим ценностям.

За период действия указанного закона в него десять раз вносились изменения (законами Тверской области от 06.05.2003 № 31-ЗО, от 14.04.2005 № 60-ЗО, от 11.12.2007 № 152-ЗО, от 24.12.2008 № 143-ЗО, от 06.05.2009 № 35-ЗО, от 09.03.2011 № 17-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 23.07.2019 № 48-ЗО, от 25.05.2022 № 23-ЗО).

В целях реализации закона Тверской области № 4-ОЗ-2 Правительством Тверской области приняты постановления:

от 29.12.2017 № 465-пп «О государственной программе Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2024 годы»;

от 09.04.2018 № 117-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма»;

от 09.04.2018 № 118-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на создание условий для обеспечения услугами по организации досуга в сфере туризма»;

от 09.04.2018 № 119-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры»;

от 02.08.2018 № 232-пп «Об инвестиционном проекте Тверской области «Кластер круизного туризма и отдыха «Волжское море»»;

от 09.07.2019 № 277-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов туристического класса»;

от 17.09.2019 № 365-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам

в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан»;

от 25.02.2022 № 114-пп «О распределении иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма на 2022 год»;

от 08.07.2022 № 375-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры на 2022 год»;

от 04.08.2022 № 461-пп «О распределении из областного бюджета Тверской области субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов) на 2022 год».

Кроме того, Правительством Тверской области принято распоряжение от 17.12.2021 № 1225-рп «Об утверждении туристского календаря событий, проводимых в Тверской области в 2022 году».

Законом Тверской области № 4-ОЗ-2 определены:

основные принципы деятельности в сфере туризма;

задачи законодательства Тверской области в сфере туризма;

полномочия Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Тверской области;

приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности;

основные виды деятельности в сфере туризма;

вопросы обеспечения безопасности туристов;

вопросы участия в международных мероприятиях.

Согласно статье 11 закона Тверской области № 4-ОЗ-2 основными видами деятельности в сфере туризма в Тверской области являются:

обеспечение размещения, питания, транспортного, экскурсионного, культурно-развлекательного, спортивно-оздоровительного и санаторно-курортного обслуживания туристов;

организация массовых туристских, туристско-спортивных и туристско-оздоровительных мероприятий;

информационно-методическая, рекламная и издательская деятельность, обслуживающая туризм;

строительство и эксплуатация объектов туристской индустрии;

подготовка и переподготовка квалифицированных кадров;

иные виды деятельности, направленные на удовлетворение потребностей туристов и туристской индустрии.

Исполнительным органом Тверской области, обеспечивающим определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в Тверской области, создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Тверской области, является

Министерство туризма Тверской области (далее - Министерство).

Деятельность Министерства регулируется Положением о Министерстве туризма Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 17.01.2017 № 13-пп.

Основными задачами Министерства являются:

определение приоритетных направлений развития туризма в Тверской области;

разработка и реализация государственных программ, документов стратегического планирования, направленных на развитие туризма, строительства, реконструкции и развития объектов инфраструктуры туризма в Тверской области;

создание благоприятных условий для развития туристской индустрии, строительства и реконструкции объектов инфраструктуры туризма в Тверской области, а также координация деятельности исполнительных органов Тверской области в данных сферах;

создание условий и реализация мер по созданию и функционированию системы навигации и ориентирования в сфере туризма, участие в информационном обеспечении туризма в Тверской области;

содействие в продвижении туристских продуктов Тверской области на внутреннем и мировом туристских рынках;

выработка и реализация мер по поддержке приоритетных для Тверской области направлений туризма, в том числе социального туризма, сельского туризма, детского туризма и самодетельного туризма, а также смежных отраслей;

создание условий для повышения инвестиционной привлекательности отрасли туризма в Тверской области, развития малого и среднего предпринимательства в сфере туризма;

участие в развитии кадрового потенциала сферы туризма в Тверской области;

создание системы аналитического и методического сопровождения развития отрасли туризма в Тверской области;

создание условий для повышения качества туристских услуг, предоставляемых на территории Тверской области;

создание условий для включения предприятий и организаций народных художественных промыслов, расположенных на территории Тверской области, в туристскую деятельность.

Статьей 10 закона Тверской области № 4-ОЗ-2 определено, что органы государственной власти Тверской области поддерживают развитие туризма в Тверской области и создают для этого благоприятные условия посредством привлечения инвестиций в строительство новых и модернизацию существующих туристских ресурсов, экономического стимулирования деятельности в сфере туризма.

Финансирование расходов, связанных с созданием благоприятных условий для развития туризма в Тверской области, осуществляется в соответствии с законодательством за счет средств областного бюджета Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных

законом об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период, в том числе на реализацию целевых программ.

По данным Министерства приоритетными направлениями развития туризма в Тверской области являются: продвижение туристских ресурсов на территории Тверской области, инфраструктурные проекты в сфере туризма, предоставление поддержки индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам, муниципальным образованиям на реализацию проектов в сфере туризма и гостеприимства, развитие туристско-рекреационного комплекса «Завидово», участие в выставочных межрегиональных и международных мероприятиях, проведение информационных туров для представителей отрасли туризма и индустрии гостеприимства, «туристический кэшбэк», продвижение региона в сети «Интернет», полиграфическая продукция о Тверской области.

1. Мероприятия, связанные с продвижением туристских ресурсов на территории Тверской области

К перспективным видам туризма на территории Тверской области относятся: детский (школьный), круизный, событийный, гастрономический, социальный, сельский, культурно-познавательный туризм.

Детский (школьный) туризм

В 2022 году проведен конкурс «Самая путешествующая школа г. Твери и Тверской области». Главными задачами конкурса являются активизация взаимодействия туроператорских организаций Тверской области с общеобразовательными организациями г. Твери и Тверской области, развитие школьного туризма в Тверской области, интеграция туристских экскурсионных поездок в школьный образовательный процесс, а также повышение интереса учащихся к изучению истории и традиций Тверской области. В 2022 году подано 36 заявок от школ г. Твери и Тверской области. Количество заявок от школ ежегодно растет.

Круизный туризм

В 2022 году в г. Тверь, г. Калязин, г. Весьегонск прибыло 397 теплоходов, общее количество туристов составило свыше 80,7 тыс. человек.

Ведется активное взаимодействие с представителями круизных компаний в целях улучшения качества приема туристов на территории Тверской области.

Событийный туризм

В 2022 году в туристский календарь событий Тверской области вошло 125 мероприятий различной направленности, представляющих интерес для включения в организованные туристские маршруты и самостоятельных путешествий. Информация о событиях, проводимых в Тверской области, направляется федеральным и региональным туристским операторам, а также размещается на туристическом портале Тверской области welcometver.ru.

Гастрономический туризм

Министерством создан раздел о гастрономии на туристическом портале Тверской области, организованы профессиональные съёмки телепередач о локальной кухне, создан гастрономический гид «География на вкус. Тверь».

Ведётся работа с представителями ресторанов и кафе городов Тверской области о внедрении в основное меню на постоянной основе блюд локальной кухни, приготовленных из местных продуктов.

Социальный туризм

Совместно с представителями общественных организаций инвалидов Тверской области, а также с представителями бизнес-структур Тверской области разработаны туристские маршруты для людей с ограниченными возможностями здоровья (далее – маршруты) не только по историческому центру г. Твери, но и по другим туристским объектам. Маршруты включают объекты туристского показа по следующим направлениям: г. Ржев, г. Старица, с. Берново (Старицкий район), г. Торжок, Калининский район, г. Конаково, с. Завидово (Конаковский район), г. Кашин.

Разработан механизм финансирования туристских поездок для отдельных категорий граждан (школьники, граждане с инвалидностью, граждане, находящиеся в социальных учреждениях).

Сельский туризм

На территории Тверской области расположено 56 объектов сельского туризма. Информация о данных объектах размещена на туристическом портале Тверской области в разделе «экотуризм».

Министерством совместно с Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением дополнительного профессионального образования «Тверской институт переподготовки и повышения квалификации кадров агропромышленного комплекса» (далее – институт) проведен первый региональный форум «Сельский туризм: опыт, особенности, перспективы», а также совместно с Ассоциацией крестьянских (фермерских) хозяйств и сельскохозяйственных кооперативов России организован межрегиональный круглый стол «Проблемы развития сельского туризма в регионах России».

Институтом разработаны дополнительные профессиональные программы по развитию сельского туризма. С 24 марта по 15 июня 2022 года по дополнительной профессиональной программе переподготовки «Основы организации сельского туризма» за счет средств федерального бюджета прошли обучение 35 слушателей. С 20 июня по 30 июня 2022 года по дополнительной профессиональной программе повышения квалификации «Основы развития сельского туризма» прошли обучение 30 слушателей.

На территории Тверской области 06.10.2022 впервые состоялась Межрегиональная конференция по сельскому туризму в регионах Центральной России, проводимая Ассоциацией туроператоров России. На конференции рассмотрены реальные практики Калужской, Тульской и Псковской областей по интеграции объектов агротуризма в «Национальные туристические маршруты». На площадке конференции представлены успешные практики развития сельского туризма в Лихославльском и Рамешковском муниципальных округах, а также в Калининском районе.

Культурно-познавательный туризм

Большая часть туристов прибывает в регион либо с культурно-познавательными целями, либо совмещает отдых с посещением объектов

культурного наследия. Ведется работа по включению данных объектов в туристские маршруты, в том числе и в межрегиональные проекты.

Среди наиболее значимых проектов является межрегиональный туристский проект «Государева дорога». В настоящее время проект реализуется в партнерстве с Московской, Новгородской и Ленинградской областями. Запатентован товарный знак «Государева дорога».

В 2022 году в целях продвижения национального туристского маршрута «Государева дорога» издан путеводитель по данному маршруту, который получил высокую оценку среди профессионального сообщества.

Тверская область вошла в «Большое Золотое кольцо» России. В настоящее время совместно с туроператорами разработаны туристские продукты, в том числе межрегиональные (Тверская-Ярославская и Тверская-Московская области).

Реализуется туристский маршрут «Земля воинской славы». Маршрут объединяет в себе места боевой славы Ржевского, Оленинского и Зубцовского районов Тверской области. Ключевым объектом туристского показа на данном маршруте является Ржевский мемориал Советскому солдату.

2. Инфраструктурные проекты в сфере туризма

С 2019 года в Тверской области успешно реализуется инвестиционный проект по созданию в Тверской области современного кластера круизного туризма и отдыха «Волжское море». Региональный проект по созданию кластера «Волжское море» предусматривает формирование привлекательной туристской инфраструктуры для туристов.

Кластер круизного туризма и отдыха «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша представляет собой уникальный интермодальный транспортно-пересадочный узел с комплексом инфраструктуры для обслуживания пассажиров, позволяющий объединить автомобильный, железнодорожный и водный туристический транспорт. Реализация проекта производится поэтапно, уже в 2023 году появится возможность принимать круизные суда.

Следующим этапом станет строительство речного вокзала для обслуживания пассажиров и судов, который станет важным элементом обеспечивающей инфраструктуры кластера, «входными воротами» для путешествий и, в перспективе, стартовой точкой для большинства круизов по р. Волге. В настоящий момент заключен государственный контракт на выполнение работ по строительству объекта обеспечивающей инфраструктуры кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша на сумму 387,8 млн рублей.

Завершающий этап предполагает строительство железной дороги до транспортно-пересадочного узла «Завидово». Тверской области предоставлен инфраструктурный бюджетный кредит 3,8 млрд руб. на реализацию данного проекта.

3. Поддержка индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, муниципальных образований Тверской области в сфере реализации проектов туризма и гостеприимства

С 2018 года, благодаря оказываемым мерам поддержки, реализовано 43

проекта по созданию новых и модернизации существующих объектов туристского показа. Ведется работа по предоставлению субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры. В 2022 году реализовано 6 проектов, размер субсидии составил 8,9 млн рублей.

Проводится работа по предоставлению иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма. В 2022 году реализовано 9 проектов, размер трансфертов муниципальным образованиям составил 32,3 млн рублей. Кроме того, в 2022 году Министерством организована работа по предоставлению субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на поддержку общественных инициатив на создание модульных некапитальных средств размещения (кемпингов и автокемпингов). В 2022 году реализовано 3 проекта, общий размер субсидии составил 0,36 млн рублей.

4. Мероприятия, направленные на развитие туристско-рекреационного комплекса «Завидово»

С 2015 года в Тверской области функционирует особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Завидово» - первая и единственная на территории Центрального федерального округа. Особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Завидово» представляет собой ограниченную территорию с особым юридическим статусом и льготными экономическими условиями для предпринимателей.

В кластер «Завидово» привлечено более 16 млрд рублей частных инвестиций. Построены современные объекты туристской инфраструктуры: отели «Рэдиссон» и «Ямская слобода», гольф-клуб с лучшим в России гольф-полем, яхт-клуб, аэропарк и спа-комплекс, кемпинг.

В 2021 году одобрена заявка ООО «Завидово парк» на присвоение статуса резидента особой экономической зоны «Завидово». К 2025 году дополнительный объем инвестиций в кластер в рамках реализации данного проекта составит более 32 млрд рублей. В рамках проекта ООО «Завидово парк» к 2025 году будут построены: всесезонный центр водных развлечений, конгресс-центр с шоу-холлом, 3 новых отеля с номерным фондом 1130 номеров, горнолыжный склон, детский парк.

5. Участие в выставочных межрегиональных и международных мероприятиях

Тверская область принимает активное участие в туристских выставках на российском и международном рынках. Так, по итогам участия в международной туристской выставке «MITT 2022», прошедшей в период с 15 по 17 марта 2022 года в г. Красногорске, подписано соглашение между Министерством и ООО «Морские и речные информационные системы» об информационном взаимодействии.

На площадке форума-выставки «ОТДЫХ LEISURE 2022» проведены рабочие встречи с представителями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по продвижению межрегиональных маршрутов

«Верхняя Волга», «По велению души» и «Дубна – Кимры».

6. Развитие туристских межрегиональных и региональных маршрутов

В 2022 году организованы 6 информационных туров для представителей туристской отрасли и образовательных организаций Тверской области:

«Государева дорога. Классика» (три дня) г. Тверь – г. Торжок – г. Вышний Волочек – г. Бологое – Бологовский район (ст. Куженкино) – г. Тверь;

«Верхняя Волга» (два дня): г. Тверь – Кашинский городской округ – Калязинский район – г. Калязин – г. Кашин – г. Тверь;

«Гений места. Андрей Туполев» («Познавательная Одиссея») (два дня): г. Тверь – Кимрский район – г. Кимры – г. Тверь;

«Государева дорога. Классика» (три дня): г. Вышний Волочек – г. Торжок – г. Тверь – Конаковский район – г. Тверь;

«Земля воинской славы» (один день): г. Тверь – г. Старица – г. Ржев – Ржевский район – Оленинский район (д. Холмец) – г. Тверь;

«Тверская Карелия» (один день): г. Тверь – г. Лихославль – Лихославльский муниципальный округ (д. Чашково) – Лихославльский муниципальный округ (с. Толмачи) – Лихославльский муниципальный округ (д. Бронино) – г. Тверь.

Всего в информационных турах приняло участие 144 представителя туристской индустрии и образовательных организаций. В рамках встреч в каждом информационном туре прошло обсуждение программ с участниками, а также определены точки роста по привлечению организованных школьных групп из г. Москвы и Московской области.

В программы было включено посещение более 20 городов и населенных пунктов, практически в каждый тур входили мастер-классы, во время которых гости смогли познакомиться с уникальными промыслами региона. Турбизнес подключился к активной работе по обновлению турпродуктов, отвечающих запросам трендов развития туристского рынка.

7. Программа стимулирования доступных внутренних туристских поездок («Туристический кэшбэк»)

Тверская область является одним из активных регионов-участников всероссийской программы стимулирования доступных внутренних туристских поездок (далее - программа). Готовые туры или проживание в отелях с кэшбеком 20% доступны для бронирования на сайте мирпутешествий.рф с оплатой платежной системой «МИР». Программа реализуется с 2020 года. В 2022 году запущены пятый (с 18.01.22 - 28.02.22), шестой (с 15.03.22 - 15.04.22) и седьмой (25.08.22 - 10.09.22) этапы программы.

В 2022 году в программе приняли участие 43 компании туристской отрасли региона (1 туроператор «Ника», 1 санаторно-курортное учреждение «Бобачевская роща» и 41 гостиничная организация).

Программой на путевки в детские лагеря воспользовались 5 968 человек, общая сумма оплаты в рамках программы составила 109,4 млн рублей.

8. Продвижение региона в сети «Интернет», полиграфическая продукция о Тверской области

Министерством в 2022 году изготовлены и приобретены для последующего распространения среди гостей Тверской области следующие издания: гастрономический гид «География на вкус. Тверь» (400 экз.), буклеты «Карта туриста Тверской области» (10 000 экз.), «Сойдём на берег Тверской» (10 000 экз.), «Земля воинской славы» (7 000 экз.), «Семейные путешествия по Тверской провинции» (7 000 экз.), карта города Ржева (13 500 экз.), карта города Старицы (13 500 экз.), карта города Калязина (13 500 экз.), карта города Торжка (13 500 экз.). Работа по изданию полиграфических материалов и дальнейшему их распространению на объектах туристского показа, объектах размещения и питания, в туристских информационных центрах будет продолжена.

Законом Тверской области от 25.05.2022 № 23-ЗО «О внесении изменений в статьи 7 и 9 Закона Тверской области «О туристской деятельности в Тверской области» в закон Тверской области № 4-ОЗ-2 внесены изменения в части наделения Министерства полномочиями по осуществлению обязательной аттестации экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, а также организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также другими полномочиями в части регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников. Данные изменения позволили Министерству проводить в регионе обязательную аттестацию экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков.

В 2022 году аттестовано 56 экскурсоводов. Сертификат о прохождении аттестации действует в течение 5 лет. Административная ответственность за оказание услуг без аттестации наступает с 01.07.2023. Работа по проведению аттестации будет продолжена в 2023 году.

В связи развитием туристской индустрии в Тверской области, строительством новых, современных объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры, ежегодно растет туристский потенциал. Общее количество туристов, посетивших Тверскую область по итогам 2022 года, превысило 2,3 млн человек.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области № 4-ОЗ-2. В целом закон Тверской области № 4-ОЗ-2 соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, норм, допускающих расширительное толкование.

**3. Закон Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО
«О порядке признания граждан малоимущими в целях
постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых
помещениях, предоставляемых по договорам социального
найма из муниципального жилищного фонда»**

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» (далее - закон Тверской области № 113-ЗО) проведен в целях оценки эффективности его реализации, выявления существующих проблем правоприменения и разработки предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

За период действия данного закона в него одиннадцать раз вносились изменения (законами Тверской области от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 24.12.2013 № 135-ЗО, от 29.04.2014 № 24-ЗО, от 04.06.2014 № 44-ЗО, от 18.02.2015 № 8-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 30.06.2016 № 45-ЗО, от 10.04.2017 № 16-ЗО, от 16.07.2018 № 28-ЗО, от 08.05.2019 № 22-ЗО, от 05.06.2020 № 38-ЗО).

В целях реализации закона Тверской области № 113-ЗО принято постановление администрации Тверской области от 21.02.2006 № 19-па «Об утверждении примерных форм документов для реализации Закона Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда».

Закон Тверской области № 113-ЗО в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации устанавливает порядок признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда.

Органом, осуществляющим признание граждан малоимущими, является орган местного самоуправления, уполномоченный осуществлять в порядке, установленном данным законом, признание граждан малоимущими и их учет в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда.

В соответствии с частью 3 статьи 3 закона Тверской области № 113-ЗО гражданин-заявитель и члены его семьи признаются малоимущими при одновременном наличии следующих условий:

1) среднедушевой доход гражданина-заявителя и членов его семьи, определенный в соответствии со статьей 11 данного закона, не превышает размера предельной величины среднедушевого дохода, установленного на территории муниципального образования;

2) стоимость имущества, находящегося в собственности гражданина-заявителя и членов его семьи и подлежащего налогообложению, определяемая в порядке, установленном статьей 13 данного закона, не превышает предельной величины стоимости имущества, установленной на территории муниципального образования.

В целях реализации закона Тверской области № 113-ЗО органы местного самоуправления принимают нормативные правовые акты, устанавливающие предельные величины среднедушевого дохода и стоимости имущества для признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда.

Согласно части 1 статьи 9 закона Тверской области № 113-ЗО отказ в признании граждан малоимущими допускается в случае, если:

1) не представлены в полном объеме предусмотренные законом документы, подтверждающие право соответствующих граждан быть признанными малоимущими;

2) представлены недостоверные документы и сведения;

3) рассчитанный органом, осуществляющим признание граждан малоимущими, размер среднедушевого дохода, приходящийся на гражданина-заявителя и каждого члена его семьи, равен или превышает предельную величину среднедушевого дохода, приходящуюся на гражданина-заявителя и каждого члена его семьи, установленную в данном муниципальном образовании;

4) рассчитанный органом, осуществляющим признание граждан малоимущими, размер стоимости имущества, находящегося в собственности гражданина-заявителя и членов его семьи, равен или превышает предельную стоимость имущества, установленную в данном муниципальном образовании;

5) имеется возможность приобретения жилого помещения с помощью ипотечного кредита;

6) гражданин для признания его малоимущим совершил гражданско-правовые сделки с жилым помещением в расчетный период, в результате которых такой гражданин может быть признан малоимущим.

По данным, представленным органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, в 2022 году принято 130 решений о признании граждан малоимущими и 50 решений об отказе в признании малоимущими, заключено договоров социального найма жилого помещения с малоимущими гражданами – 85 (из них 36 договоров – г.Тверь, 20 – Бежецкий район, 12 – ЗАТО Озерный, 17 – иные муниципальные образования).

В соответствии с частью 1 статьи 14 закона Тверской области № 113-ЗО органы, осуществляющие признание граждан малоимущими, ежегодно (с 1 января по 1 апреля) осуществляют переоценку размера доходов и стоимости имущества граждан в целях подтверждения их статуса малоимущих (далее - переоценка).

Ряд органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области указывают, что при реализации закона Тверской области

№ 113-ЗО основная проблема возникает при проведении переоценки размера доходов граждан.

Так, администрация города Твери сообщает, что действующие нормы закона Тверской области № 113-ЗО не позволяют уполномоченному органу осуществлять учет изменения имущественного состояния семьи, поскольку не содержат обязанности гражданина по предоставлению документов, указанных в части 2 статьи 4 закона Тверской области № 113-ЗО, что, в свою очередь, влечет нахождение на учете граждан, утративших статус малоимущих.

Администрацией Вышневолоцкого городского округа Тверской области указывается, что законом Тверской области № 113-ЗО не установлена обязанность граждан, состоящих на учете, предоставлять органам местного самоуправления сведения о размере своих доходов и стоимости имущества для проведения переоценки. Самостоятельно органы местного самоуправления могут запрашивать путем межведомственного взаимодействия сведения о нахождении в собственности гражданина имущества, подлежащего налогообложению. В отношении доходов гражданина такая возможность отсутствует. На аналогичные проблемы, связанные с проведением переоценки, указывают администрации Калязинского района и Нелидовского городского округа.

В Бежецком районе, Западнодвинском и Сандовском муниципальных округах отмечается недостаточное обеспечение нуждающихся граждан жилыми помещениями в связи с отсутствием необходимого количества муниципального жилья, а также отсутствием денежных средств в бюджете муниципального образования на приобретение жилых помещений. Муниципальный жилищный фонд пополняется незначительно, в основном за счет освобождения жилых помещений вторичного жилищного фонда. В результате количество очередников с каждым годом увеличивается из-за отсутствия возможности обеспечить их жильем.

Перечисленные проблемы были предметом обсуждения на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу 16.11.2022. По результатам обсуждения постоянным комитетом принято решение изучить вопрос о внесении изменений в закон Тверской области № 113-ЗО и Жилищный кодекс Российской Федерации.

Следует отметить, что нормы, обязывающие граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по предоставлению документов, подтверждающих доходы гражданина и всех членов его семьи, для проведения переоценки (перерегистрации), содержатся в законах, регулирующих вопросы признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда, следующих субъектов Российской Федерации: Брянской, Ивановской, Костромской, Курской, Ярославской, Вологодской, Новгородской, Псковской, Астраханской, Волгоградской, Нижегородской, Магаданской областей, Республик Карелия, Адыгея, Бурятия, Карачаево-Черкесия.

Законами Владимирской, Курганской, Пензенской и Орловской областей предусматривается представление расписки об отсутствии изменений в случае, если у гражданина не произошло изменений в ранее представленных сведениях.

По результатам мониторинга правоприменения можно сделать вывод, что закон Тверской области от 27.09.2005 № 113-ЗО «О порядке признания граждан малоимущими в целях постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма из муниципального жилищного фонда» может быть дополнен положениями, обязывающими граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, по предоставлению документов, подтверждающих доходы гражданина и всех членов его семьи, для проведения переоценки.

4. Закон Тверской области от 20.12. 2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель»

Основанием для проведения мониторинга правоприменения закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (далее – закон Тверской области № 122-ЗО) послужила актуальность вопросов предоставления льгот по оплате тепловой энергии (мощности), затрагивающих интересы населения Тверской области, а также повышение эффективности правоприменения закона.

Изменения в данный закон вносились один раз законом Тверской области от 01.10.2014 № 71-ЗО «О внесении изменений в статью 4 закона Тверской области «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель», в норму, регулирующую вопросы основания для предоставления льгот по оплате тепловой энергии (мощности).

Закон Тверской области № 122-ЗО устанавливает лиц, имеющих право на льготы по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя, основание для предоставления льгот по оплате тепловой энергии (мощности), теплоносителя и порядок компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций.

Согласно статье 3 закона Тверской области № 122-ЗО при наличии основания, указанного в статье 4 данного закона, право на льготы имеют:

население Тверской области (физические лица, проживающие на территории Тверской области);

в объемах поставок населению тепловой энергии (мощности), теплоносителя потребители, приравненные к населению.

В соответствии со статьей 4 закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО основанием для предоставления льгот является принятие уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области в сфере государственного регулирования цен

(тарифов) решения об установлении льготного тарифа на тепловую энергию (мощность), теплоноситель.

Льготный тариф устанавливается в случае, если рост размера платы граждан за коммунальные услуги, рассчитанный с учетом экономически обоснованного тарифа на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, превышает предельный (максимальный) индекс изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, установленный в соответствии со статьей 157.1 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Порядок определения размера льготного тарифа на тепловую энергию (мощность), теплоноситель устанавливается уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

По информации Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее также – ГУ РЭК Тверской области) с целью не превышения индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Тверской области в 2022 году для 52 теплоснабжающих организаций ГУ РЭК Тверской области установлены льготные тарифы на тепловую энергию, отпускаемую населению. Порядок определения размера льготного тарифа на тепловую энергию (мощность), теплоноситель утвержден приказом ГУ РЭК Тверской области от 19.03.2015 № 37-нп.

Статьей 5 закона Тверской области № 122-ЗО определено, что компенсация выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель на основании статьи 4 данного закона, осуществляется путем предоставления субсидий теплоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета Тверской области в соответствии с порядком, определяемом Правительством Тверской области.

В целях реализации указанной нормы закона Тверской области № 122-ЗО принято постановление Правительства Тверской области от 02.04.2013 № 109-пп «О Порядке компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» (далее также - Порядок).

В целях приведения нормативного правового акта в соответствие с федеральным законодательством и совершенствования механизма предоставления субсидий постановлением Правительства Тверской области от 20.12.2022 № 709-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 02.04.2013 № 109-пп» внесены изменения, в том числе в пункт 2 Порядка, в соответствии с которым ежегодно в срок до 20 декабря текущего года распоряжением Правительства Тверской области утверждается распределение предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области за период ноябрь - декабрь года, предшествующего текущему финансовому году, январь - октябрь текущего

финансового года исходя из фактического объема полезного отпуска тепловой энергии населению и приравненным к нему потребителям.

Распределение предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области в 2022 году утверждается распоряжением Правительства Тверской области за период ноябрь - декабрь 2021 года, январь - октябрь 2022 года исходя из фактического объема полезного отпуска тепловой энергии населения и приравненным к нему потребителям. Главным распорядителем средств областного бюджета Тверской области, предусмотренных на предоставление субсидий, является Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, которое осуществляет проверку соблюдения теплоснабжающими организациями условий, указанных в Порядке.

В соответствии с законом Тверской области № 122-ЗО и постановлением Правительства Тверской области от 02.04.2013 № 109-пп распоряжением Правительства Тверской области от 20.12.2022 № 1452-рп «О распределении предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области потребителям за период ноябрь - декабрь 2021 года, январь - октябрь 2022 года исходя из фактического объема полезного отпуска тепловой энергии населению и приравненным к нему потребителям» утверждено распределение предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области за период ноябрь - декабрь 2021 года, январь - октябрь 2022 года для 43 теплоснабжающих организаций на общую сумму 181 273,86 тыс. руб.

В соответствии с пунктом 10 Порядка по состоянию на 20.12.2022 заключено 37 соглашений о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии в целях компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель (далее - соглашения), на общую сумму 163 012,53 тыс. руб.

По причине неисполненных обязательств по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, на основании пункта 7 Порядка не были заключены соглашения с 6 организациями.

Выплата субсидий произведена на общую сумму 163 012,53 тыс. руб., в том числе:

за ноябрь - декабрь 2021 года - 34 391,89 тыс. руб.;

за январь - октябрь 2022 года - 128 620,64 тыс. руб.

В 2023 году с целью не превышения индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Тверской области для 50 теплоснабжающих организаций установлены льготные тарифы на тепловую энергию, отпускаемую населению. При этом плановый размер субсидий на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций муниципальных

образований Тверской области с учетом установления льготного тарифа на тепловую энергию в 2023 году составит 287 144,49 тыс. руб. без учета НДС, а также без учета выпадающих доходов организаций, в отношении которых в соответствии законодательством введена процедура банкротства.

В связи с принятием Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» усматривается необходимость внесения изменения в закон Тверской области № 122-ЗО в части уточнения наименования уполномоченного областного исполнительного органа в сфере государственного регулирования цен (тарифов).

В целом закон Тверской области № 122-ЗО не содержит коррупциогенных факторов, норм, позволяющих расширительно толковать компетенцию органов государственной власти и органов местного самоуправления.

5. Закон Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области»

В соответствии с Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» особо охраняемые природные территории (далее – ООПТ) – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны. ООПТ относятся к объектам общенационального достояния.

В Тверской области правоотношения в сфере создания и обеспечения охраны ООПТ урегулированы законом Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 108-ЗО).

В закон Тверской области № 108-ЗО за период его действия семь раз вносились изменения (законами Тверской области от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 21.03.2012 № 9-ЗО, от 27.09.2012 № 80-ЗО, от 29.11.2012 № 109-ЗО, от 02.07.2014 № 53-ЗО, от 09.11.2018 № 50-ЗО, от 01.04.2022 № 6-ЗО).

В целях реализации закона Тверской области № 108-ЗО Правительством Тверской области приняты постановления:

от 22.05.2012 № 263-пп «О Комиссии при Правительстве Тверской области по вопросам организации и функционирования особо охраняемых природных территорий»;

от 29.12.2018 № 408-пп «О Порядке создания, реорганизации, утверждения описания границ и упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения»;

от 20.04.2021 № 229-пп «О государственной программе Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021-2026 годы»;

от 22.12.2021 № 713-пп «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий».

Кроме того, Правительством Тверской области принято 36 постановлений об утверждении положений, паспортов, описаний границ ООПТ регионального значения.

Исполнительным органом Тверской области, осуществляющим реализацию на территории Тверской области политики в области природопользования, охраны окружающей среды, создания и обеспечения охраны особо охраняемых природных территорий является Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области (далее - Министерство).

Деятельность Министерства регулируется Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 90-пп.

Министерство в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

- обеспечение проведения комплексного экологического обследования территории, которой предполагается присвоить статус ООПТ регионального значения;

- рассмотрение документов и материалов, обосновывающих необходимость создания, реорганизации, утверждения описания границ и упразднения ООПТ;

- ведение государственных кадастров ООПТ регионального и местного значения;

- взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по вопросам создания и обеспечения охраны ООПТ;

- подготовка предложений Правительству Тверской области по созданию, реорганизации, утверждению описания границ и упразднению ООПТ;

- обеспечение проведения комплексного экологического обследования ООПТ регионального значения;

- утверждение формы положения об ООПТ регионального значения (формы паспорта памятника природы регионального значения);

- определение требований к содержанию и оформлению материалов комплексного экологического обследования территорий и комплексного экологического обследования ООПТ регионального значения в Тверской области.

К полномочиям Министерства относится также осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлен новый вид

муниципального образования – муниципальный округ. Законом Тверской области от 01.04.2022 № 6-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 6-ЗО) внесены изменения в закон Тверской области № 108-ЗО в части создания ООПТ местного значения на территории муниципальных округов, а также в части реорганизации ООПТ регионального значения в ООПТ местного значения по согласованию с органами местного самоуправления муниципального округа Тверской области, на территории которого расположена ООПТ регионального значения.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»» внесены изменения в Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» в части правового регулирования в сфере государственного контроля (надзора) в области охраны и использования ООПТ.

В связи с этим законом Тверской области № 6-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 108-ЗО в части уточнения наименования вида регионального государственного контроля (надзора) – региональный государственный контроль (надзор) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

В период проведения мониторинга вопрос о реализации закона Тверской области № 108-ЗО рассмотрен в рамках заседания постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию.

По информации Министерства на территории Тверской области расположено 989 ООПТ (4 природных парка, 573 государственных природных заказника, 411 памятников природы и 1 Ботанический сад ТВГУ). Площадь ООПТ насчитывает около 1 млн га, что составляет 12% от площади региона.

В целях реализации положений закона Тверской области № 108-ЗО проводится работа по описанию границ, по разработке и утверждению проектов положений (паспортов) ООПТ, а также внесению соответствующих сведений о границах ООПТ в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН). По состоянию на 31.12.2022 Правительством Тверской области утверждены границы 488 ООПТ, сведения о границах ООПТ внесены в ЕГРН, что составляет 49% от общего количества ООПТ регионального значения, расположенных на территории Тверской области.

В истекшем году Правительством Тверской области утверждены:

положения о природных парках «Остров Новосоловецкий» (Пеновский муниципальный округ), «Заборские острова» (Конаковский район);

положения о государственных природных заказниках «Лежнево», «Троеручица» (Осташковский городской округ), «Болото Старосельский Мох» (Нелидовский городской округ);

паспорта памятников природы «Орхидная Горка» (Вышневолоцкий городской округ), «Дуб Малобесковский» (Калининский район), «Дуб Крестовский» (Торопецкий район) и др.

Проходят процедуру согласования положения о природном парке «Монастырские острова» (Калязинский район), государственном природном заказнике «Озеро Верестово» (Бежецкий район), государственном природном заказнике «Болото Оршинский Мох» (Калининский район). Для обозначения на местности границ ООПТ и информирования населения о режиме ООПТ в 2022 году изготовлено 53 информационных щита.

Финансирование расходов, связанных с созданием и обеспечением охраны ООПТ регионального значения, осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области в рамках мероприятий государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021 – 2026 годы», а также других предусмотренных законодательством источников.

В результате мониторинга правоприменения закона Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области» можно сделать вывод, что при принятии данного закона нарушений пределов компетенции органов государственной власти не допущено, коррупциогенные факторы не установлены.

Предлагается рекомендовать Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области активизировать работу по подготовке проектов нормативных правовых актов Правительства Тверской области, предусматривающих описание границ, утверждение положений (паспортов) ООПТ регионального значения.

6. Закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций»

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2022 год закона Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (далее – закон Тверской области № 85-ЗО) является оценка эффективности реализации закона, выявление существующих проблем правоприменения и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

Законом Тверской области № 85-ЗО налог на имущество организаций установлен и введен в действие на территории Тверской области с 01.01.2004.

За период действия данного закона в него четырнадцать раз вносились изменения (законами Тверской области от 20.11.2006 № 121-ЗО, от 07.05.2008 № 59-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 03.10.2013 № 81-ЗО, от 28.11.2013 № 108-ЗО, от 27.11.2014 № 94-ЗО, от 06.11.2015 № 98-ЗО, от 30.05.2017 № 38-ЗО, от 06.11.2019 № 67-ЗО, от 29.11.2019 № 76-ЗО, от 29.03.2021 № 8-ЗО, от 28.12.2020 № 89-ЗО, от 26.11.2021 № 70-ЗО, от 13.07.2022 № 40-ЗО).

При проведении мониторинга правоприменения проанализированы данные статистической налоговой отчетности, информация Управления

Федеральной налоговой службы по Тверской области, Министерства финансов Тверской области, материалы отчета Контрольно-счетной палаты Тверской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ результатов оценки эффективности налоговых расходов органами государственной власти Тверской области за 2021 год» и другие открытые данные.

В соответствии со статьей 372 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) законодательные органы субъектов Российской Федерации, устанавливая налог, определяют налоговую ставку в пределах, установленных главой 30 НК РФ, и порядок уплаты налога, а также могут определять особенности определения налоговой базы отдельных объектов недвижимого имущества в соответствии с главой 30 НК РФ, предусматривать налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

Статьей 1.1 закона Тверской области № 85-ЗО с 2016 года в Тверской области установлены особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости в отношении объектов, указанных в подпунктах 3 и 4 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ:

объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не осуществляющих деятельности в Российской Федерации через постоянные представительства, а также объекты недвижимого имущества иностранных организаций, не относящиеся к деятельности данных организаций в Российской Федерации через постоянные представительства;

жилые помещения, гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства, а также жилые строения, садовые дома, хозяйственные строения или сооружения, расположенные на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства.

В отношении объектов, указанных в подпунктах 1 и 2 пункта 1 статьи 378.2 НК РФ (объекты административно-делового, торгового назначения, объекты общественного питания и бытового обслуживания), такие особенности в Тверской области не установлены.

В соответствии со статьей 380 НК РФ налоговые ставки, устанавливаемые законами субъектов Российской Федерации, не могут превышать 2,2%, а в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, - не могут превышать 2%.

Согласно пункту 2 статьи 380 НК РФ субъекты Российской Федерации вправе устанавливать дифференцированные налоговые ставки в зависимости от вида недвижимого имущества, признаваемого объектом налогообложения, и (или) его кадастровой стоимости (до 01.01.2023 дифференцированные налоговые ставки могли быть установлены в зависимости от категорий налогоплательщиков и (или) имущества, признаваемого объектом налогообложения).

Пунктом 3.2 статьи 380 НК РФ определено, что налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении

железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, не могут превышать в 2017 году 1%, в 2018 году - 1,3%, в 2019 году - 1,3 %, в 2020 - 2023 годах - 1,6%.

Статьей 2 закона Тверской области № 85-ЗО установлены следующие налоговые ставки по налогу на имущество организаций:

в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в 2014 году - в размере 0,7%, в 2015 году – 1%, в 2016 году - 1,3 %, в 2017 году – 1%, в 2018 году - 1,3%, в 2019 году - 1,3%, в 2020 - 2023 годах - 1,6%;

в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, - в размере 2%;

в отношении остальных объектов недвижимости - размере 2,2%.

Согласно пункту 2 статьи 372 НК РФ при установлении налога законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения налогоплательщиками.

В соответствии со статьей 3 закона Тверской области № 85-ЗО с 1 января 2004 года освобождены от налогообложения:

1) органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области и органы местного самоуправления Тверской области - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

2) организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции, выращиванию, лову и переработке рыбы и морепродуктов при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70% от общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг), - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

3) организации народных художественных промыслов - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

4) жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, общественные объединения, ассоциации, осуществляющие свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность, - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

5) религиозные организации - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

6) организации почтовой связи Тверской области - в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством;

7) организации - в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или оздоровления детей в возрасте до 18 лет.

Срок действия льгот по указанным категориям налогоплательщиков законом Тверской области № 85-ЗО не установлен.

С 1 января 2020 года в Тверской области от уплаты налога на имущество организаций освобождены резиденты инновационно-промышленного парка Тверской области и резиденты экотехнопарка Тверской области - в отношении принадлежащего им имущества, расположенного на территории инновационно-промышленного парка Тверской области, экотехнопарка Тверской области (пункт 10 статьи 3 закона Тверской области № 85-ЗО).

Право на освобождение от налогообложения возникает у резидентов инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентов экотехнопарка Тверской области начиная с 1-го числа первого месяца календарного года, следующего за календарным годом, в котором Правительством Тверской области принято решение о признании юридического лица резидентом инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентом экотехнопарка Тверской области, и предоставляется на срок, составляющий пять налоговых периодов подряд, начиная с даты возникновения такого права.

С целью привлечения инвесторов на территории опережающего социально-экономического развития «Кувшиново», созданной в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1908, в 2021 году введена еще одна льготная категория налогоплательщиков, освобождаемых от уплаты налога на имущество организаций, - организации, получившие в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Тверской области (далее – резидент ТОСЭР). Право на освобождение от налогообложения возникает у резидентов ТОСЭР начиная с месяца, следующего за месяцем постановки имущества, указанного в пункте 11 статьи 3 закона Тверской области № 85-ЗО, на учет и предоставляется на срок, составляющий десять налоговых периодов.

В целях создания дополнительных возможностей для наращивания объемов догазификации населенных пунктов Тверской области законом Тверской области от 13.07.2022 № 40-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций» от уплаты налога на имущество организаций освобождены газораспределительные организации. Предоставление налоговой льготы предусмотрено в отношении объектов газораспределительных сетей, созданных в рамках реализации мероприятий по догазификации населенных пунктов и учтенных на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, после 1 января 2022 года.

Закон Тверской области от 13.07.2022 № 40-ЗО «О внесении изменения в статью 3 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций» распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года, и действует по 31 декабря 2026 года включительно. Перечень имущества,

относящегося к объектам газораспределительных сетей, утверждается Правительством Тверской области.

В соответствии с пунктом 1 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налог на имущество организаций по нормативу 100% зачисляется в бюджет субъекта Российской Федерации.

За 2021 год поступления доходов от уплаты налога на имущество организаций в областной бюджет Тверской области составили 6 552 604,7 тыс. руб., или 94,7% к утвержденным бюджетным назначениям. По итогам 2022 года в областной бюджет Тверской области налог на имущество организаций поступил в сумме 7 542 298,5 тыс. руб., что составило 107,3% к утвержденным бюджетным назначениям. Удельный вес налога на имущество организаций в общем объеме налоговых и неналоговых доходов областного бюджета как в 2021 году, так и в 2022 году составил 10,7%. Практически три четверти поступлений налога на имущество организаций (74%) приходится на 4 вида экономической деятельности:

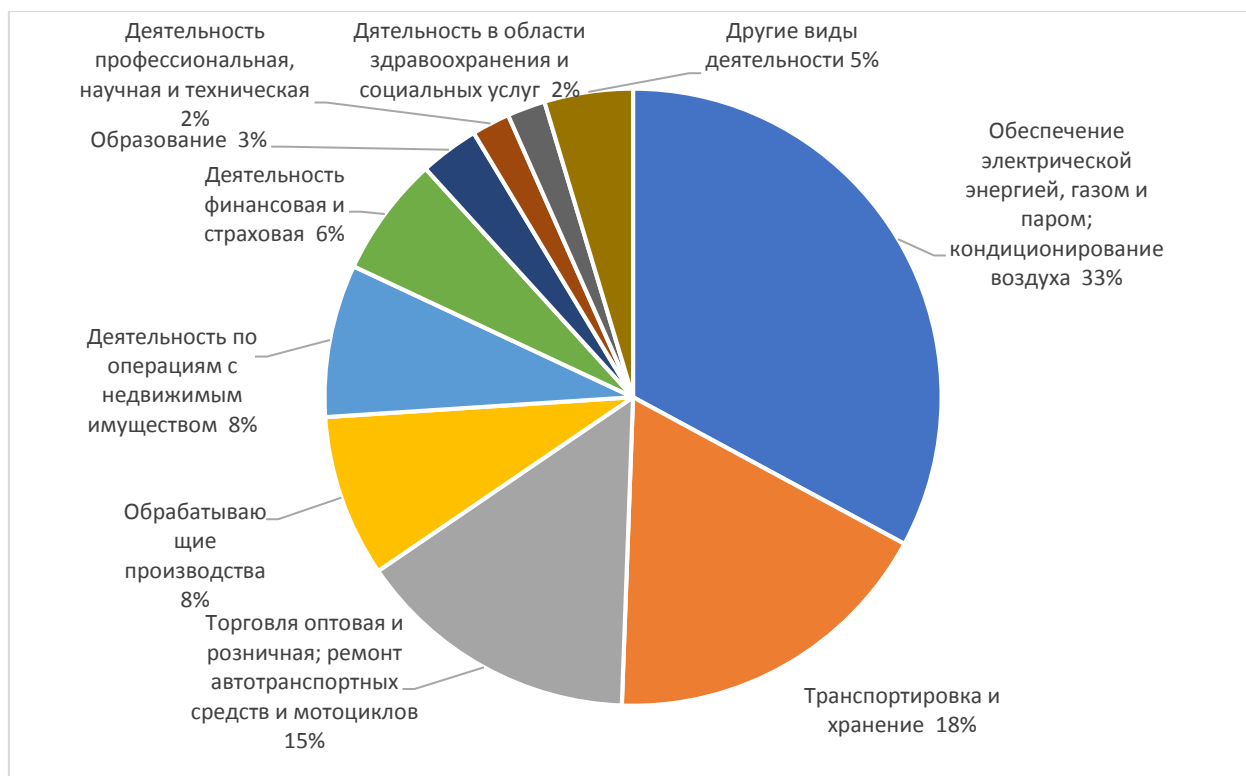
32,9% - «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха» (ОКВЭД D 35);

17,7% - «Транспортировка и хранение» (ОКВЭД H 49-53);

14,9% - «Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов» (ОКВЭД G 45-47);

8,5% - «Обрабатывающие производства» (ОКВЭД C 10-33).

Поступление налога на имущество организаций по основным видам экономической деятельности в 2021 году



Согласно статистическому отчету по форме № 5-НИО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество

организаций» за 2021 год (в соответствии с требованиями приказа ФНС России от 20.03.2020 № ЕД-7-1/178@ срок размещения отчета по итогам 2022 года на официальном сайте ФНС России в сети Интернет – не позднее 01.08.2023) количество юридических лиц - налогоплательщиков налога на имущество организаций в Тверской области составило 2 954. Ежегодно свыше 60% поступлений налога приходится на 10 организаций.

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области вследствие предоставления налогоплательщикам федеральных налоговых льгот (предусмотренных статьей 381 НК РФ) за 2021 год составили 714 119 тыс. руб. Основной удельный вес (96%) приходится на льготы в отношении федеральных автомобильных дорог общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью (687 132 тыс. руб.). Льготами, установленными НК РФ, воспользовались 50 юридических лиц (по данным отчета по форме № 5-ННО «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций» Управления ФНС России по Тверской области за 2021 год).

Выпадающие доходы областного бюджета Тверской области от льготных налоговых ставок, установленных в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в 2021 году в размере 1,6% (общеустановленная 2,2%) составили 187 215 тыс. руб. (определено расчетным путем по данным отчета формы № 5-ННО).

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2019 № 412-пп «О Порядке формирования перечня налоговых расходов Тверской области и оценки налоговых расходов Тверской области» выпадающие доходы областного бюджета Тверской области, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам, предусмотренными в качестве мер государственной поддержки в соответствии с целями государственных программ Тверской области и (или) целями социально-экономической политики Тверской области, не относящимися к государственным программам, являются налоговыми расходами Тверской области. Оценка эффективности налоговых расходов Тверской области осуществляется кураторами налоговых расходов (исполнительными органами Тверской области) на основании данных, предоставленных УФНС России по Тверской области, налогоплательщиками, воспользовавшимися установленными льготами, и обобщается Министерством финансов Тверской области.

Объем налоговых расходов Тверской области вследствие предоставления льгот, установленных законом Тверской области № 85-ЗО, за 2021 год составил 748 661 тыс. руб. (срок подготовки Министерством финансов Тверской области аналогичной информации за 2022 год – до 1 июня 2023 года).

Сведения о структуре налоговых расходов за 2021 год в разрезе целевых категорий налоговых расходов и категорий налогоплательщиков представлены в Приложении на основании данных, предоставленных УФНС

России по Тверской области Министерству финансов Тверской области в целях проведения оценки эффективности налоговых расходов.

Исходя из характера цели налогового расхода, налоговые расходы распределены по целевым категориям. По результатам оценки эффективности налоговых расходов за 2021 год основной объем составляют налоговые расходы, относящиеся к стимулирующей целевой категории - 636 587 тыс. руб. (85% от общего объема региональных льгот). Льготой по освобождению от уплаты налога на имущество организаций воспользовались 42 предприятия сельскохозяйственной отрасли.

Технические налоговые расходы, сущность которых заключается в устранении встречных потоков средств бюджетов бюджетной системы Тверской области, в 2021 году составили 104 887 тыс. руб. (14%), льготой воспользовались 240 организаций.

Социальные налоговые расходы, к которым относятся налоговые расходы, направленные на создание благоприятных условий для оказания услуг в социальной сфере, повышения их качества и доступности, духовно-нравственного воспитания личности, а также поддержку некоммерческих организаций, в 2021 году составили 7 187 тыс. руб. (1%).

В 2021 году не были востребованы льготы, относящиеся к стимулирующей целевой категории, предусмотренные для налогоплательщиков-резидентов инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентов экотехнопарка Тверской области и резидентов ТОСЭР.

Как следует из информации об оценке налоговых расходов Тверской области за 2021 год, налоговые расходы Тверской области, в отношении которых проводилась оценка эффективности за 2021 год, признаны эффективными, разработка проектов законов Тверской области, отменяющих налоговые льготы и пониженные налоговые ставки или изменяющих условия их предоставления с начала очередного налогового периода, не требуется.

Анализ нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ (далее – субъекты ЦФО), в части установления налоговых льгот по налогу на имущество организаций, проведенный в рамках мониторинга правоприменения, а также в ходе экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области, показал, что льготы для организаций почтовой связи предусмотрены в 4 субъектах (с учетом Тверской области). При этом во Владимирской и Ярославской областях льготы распространяются на имущество, расположенное исключительно в сельской местности. В Тульской области освобождаются организации федеральной почтовой связи, за исключением имущества, сданного в аренду (льгота устанавливается региональным законом ежегодно).

Льготы сельскохозяйственным товаропроизводителям имеют разноплановый подход к их установлению. Так, в Костромской области от уплаты налога на имущество организаций освобождаются сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие производство сельскохозяйственной продукции и реализацию этой продукции, при условии,

что в общем доходе от реализации товаров (работ, услуг) сельскохозяйственных товаропроизводителей доля дохода от реализации сельскохозяйственной продукции составляет не менее 70%, в размере, не превышающем сумму налогов и сборов, уплаченных ими в бюджет Костромской области, за соответствующий налоговый (отчетный) период.

В Калужской области от уплаты налога на имущество освобождаются организации по производству и хранению сельскохозяйственной продукции при условии, что выручка от указанных видов деятельности составляет не менее 70% общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг) за соответствующий налоговый период.

В Тульской области освобождаются от уплаты налога организации, в том числе их обособленные подразделения, занимающиеся мясным скотоводством, и (или) производством молока, и (или) овощеводством, включая создание овощехранилищ, на территории Тульской области, - в отношении имущества учитываемого на балансе и используемого ими непосредственно в процессе производства сельскохозяйственной продукции.

В Воронежской области налоговые льготы в виде пониженной ставки налога на имущество организаций применяются в отношении объектов недвижимого имущества, учитываемых на балансе организаций, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, при условии, что выручка от указанного вида деятельности составляет не менее 70% общей суммы выручки от реализации продукции (работ, услуг) по итогам налогового (отчетного) периода, в размере 1,7% от налоговой базы.

Мониторинг законов субъектов ЦФО также показал, что во всех субъектах ЦФО (за исключением Тверской области) региональными законами установлены особенности определения налоговой базы по налогу на имущество организаций в отношении объектов административно-делового и торгового назначения, предусматривающие расчет налоговой базы исходя из кадастровой стоимости.

Так, в г. Москве и в Московской области указанные особенности введены с 01.01.2014 (сразу после введения данной нормы в НК РФ), в Ивановской, Тульской и Липецкой областях - с 01.01.2015, в Белгородской, Костромской и Рязанской областях - с 01.01.2016 и т.д.

В ряде субъектов ЦФО применение особенностей определения налоговой базы в отношении объектов административно-делового и торгового назначения вводилось, начиная с наиболее крупных по площади объектов (в г. Москве и Московской области – свыше 5 000 кв. м, во Владимирской и Ярославской областях – свыше 3 000 кв. м, в Липецкой области – свыше 2 000 кв. м, в Костромской области – свыше 1 500 кв. м, в Калужской и Тамбовской областях – свыше 1 000 кв. м) с последующим распространением практики применения данного порядка на объекты меньшей площади.

В настоящее время особенности определения налоговой базы в отношении объектов административно-делового и торгового назначения установлены с ограничениями по площади объектов в 5 субъектах ЦФО:

в Ивановской области подлежат налогообложению объекты административно-делового и торгового назначения площадью свыше 5 000 кв. м;

в Московской и Ярославской областях – торговые центры (комплексы) площадью свыше 1 000 кв. м (в отношении административно-деловых центров особенности определения налоговой базы исходя из кадастровой стоимости не установлены);

во Владимирской области после поэтапного снижения ограничения по площади налогообложению подлежат объекты площадью 500 кв. м и выше;

в Орловской области особенности определения налоговой базы не распространяются на объекты недвижимого имущества, площадь которых не превышает 100 кв. м, а также на объекты площадью свыше 5 000 кв. м.

В ряде субъектов ЦФО в отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база по которым определяется как кадастровая стоимость, установлены пониженные налоговые ставки с поэтапным повышением до максимальной (Владимирская, Ивановская, Курская, Московская, Рязанская, Смоленская, Тамбовская и Тульская области).

Следует отметить, что Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденные Министерством финансов Российской Федерации, в целях выравнивания налоговой нагрузки на сопоставимые объекты налогообложения организаций и физических лиц предусматривают переход к налогообложению недвижимого имущества организаций исходя из кадастровой стоимости в отношении всех объектов недвижимости (за исключением отдельных сооружений).

Федеральным законом от 14.07.2022 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» понятие «территории опережающего социально-экономического развития» заменено понятием «территории опережающего развития», в связи с чем закон Тверской области № 85-ЗО нуждается в приведении его в соответствие с федеральным законодательством.

В рамках контрольных полномочий 11.10.2022 на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам заслушана информация Правительства Тверской области о ходе реализации закона Тверской области «О налоге на имущество организаций».

По результатам рассмотрения информации постоянный комитет по бюджету и налогам рекомендовал Правительству Тверской области рассмотреть вопрос о внесении изменений в нормативные правовые акты Тверской области в целях приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

По результатам мониторинга правоприменения предлагается рекомендовать Правительству Тверской области:

рассмотреть вопрос о внесении изменений в закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» и другие нормативные правовые акты Тверской области в целях приведения их в соответствие с Федеральным законом от 14.07.2022 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

с учетом опыта субъектов Российской Федерации провести анализ применения порядка налогообложения объектов административно-делового и торгового назначения и оценить возможное увеличение налоговой нагрузки на налогоплательщиков;

рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в законодательство Тверской области в части установления единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на имущество организаций.

Приложение

**Распределение налоговых расходов за 2021 год в разрезе целевых категорий
налоговых расходов и категорий налогоплательщиков**

тыс. руб.

№ п/п	Целевая категория налогового расхода/ категория налогоплательщиков	Сумма, тыс. руб.	Количество налогопла- тельщиков, воспользо- вавшихся льготами
1	Стимулирующие налоговые расходы:	636 587	
	организации по производству, переработке и хранению сельскохозяйственной продукции	636 587	42
	резиденты инновационно-промышленного парка Тверской области, резиденты экотехнопарка Тверской области	-	-
	организации, получившие статус резидента ТОСЭР	-	-
2	Технические налоговые расходы:	104 887	
	органы государственной власти Тверской области, государственные органы Тверской области и органы местного самоуправления Тверской области	104 887	240
3	Социальные налоговые расходы:	7 187	
	организации народных художественных промыслов	36	1
	жилищно-строительные, гаражные кооперативы	56	2
	религиозные организации	1 558	11
	организации почтовой связи Тверской области	1 254	1
	организации - в отношении имущества, используемого исключительно для отдыха или	4 283	22

	оздоровления детей в возрасте до 18 лет		
	ИТОГО	748 661	319

**7. Закон Тверской области от 30.09.2015 № 79-ЗО
«О порядке назначения и проведения опроса
граждан в Тверской области»**

В соответствии с пунктом «н» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, государственные гарантии его осуществления определены Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Статьей 6 Федерального закона № 131-ФЗ установлены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области местного самоуправления. Одним из таких полномочий является правовое регулирование вопросов организации местного самоуправления в субъектах Российской Федерации в случаях и порядке, установленных названным Федеральным законом.

Статьей 130 Конституции Российской Федерации установлено, что местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Опрос граждан (далее также - опрос) является одной из форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления (статья 31 Федерального закона № 131-ФЗ).

Правовую основу организации проведения опроса граждан определяют Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ, законы субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, муниципальные правовые акты.

Как следует из положений статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ, опрос граждан направлен на выявление мнения жителей муниципального образования и его учет при принятии решений органами местного самоуправления.

Порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, федеральным законодателем определены границы правового регулирования законом субъекта Российской Федерации вопросов организации и проведения опроса граждан.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области» (далее - закон Тверской области № 79-ЗО), который вступил в силу 02.10.2015. Данным законом в соответствии со статьей 31 Федерального закона № 131-ФЗ урегулированы отдельные вопросы порядка назначения и проведения опроса граждан на всей территории муниципального образования Тверской области или части территории муниципального образования Тверской области.

Статьей 4 (часть 1) закона Тверской области № 79-ЗО установлены инициаторы опроса граждан:

представительный орган муниципального образования или глава муниципального образования - по вопросам местного значения;

Правительство Тверской области - для учета мнения граждан при принятии решений об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения.

Вместе с тем в период действия закона Тверской области № 79-ЗО внесены изменения в Федеральный закон № 131-ФЗ Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ, направленные на создание дополнительных механизмов реализации мероприятий, имеющих приоритетное значение для жителей муниципального образования или его части, по решению вопросов местного значения или иных вопросов, право решения которых предоставлено органам местного самоуправления посредством реализации инициативных проектов. Изменениями право участия в опросе граждан по вопросу выявления мнения о поддержке инициативного проекта предоставлено жителям, достигшим шестнадцатилетнего возраста. При проведении опроса по вопросам местного значения или опроса в целях учета мнения граждан об изменении целевого назначения земель муниципального образования для объектов регионального и межрегионального значения возраст участников опроса остался прежним и связан с наличием у гражданина избирательного права.

Соответственно, федеральным законодателем расширен перечень инициаторов опроса. По вопросу выявления мнения граждан о поддержке инициативного проекта инициаторами являются жители муниципального образования в целом или его части.

Учитывая современные реалии и возможность применения информационных технологий, федеральным законодателем предусмотрено право проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», то есть дистанционно. В случае принятия представительным органом муниципального образования решения о назначении опроса граждан с использованием официального сайта, такое решение должно содержать порядок идентификации участников опроса. Опрос граждан с использованием официального сайта может проведен вне зависимости от вопроса, по которому проводится опрос (вопрос местного значения, изменение целевого назначения земли, о поддержке инициативного проекта).

Изменения, внесенные в Федеральный закон № 131-ФЗ Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ, не нашли своего отражения в законе Тверской области № 79-ЗО. В связи с чем в него следует внести соответствующие дополнения.

Мониторинг правоприменения закона Тверской области № 79-ЗО проведен с учетом информации, поступившей из городских округов: город Тверь, город Торжок, Вышневолоцкого, Кашинского, Нелидовского, Осташковского, Удомельского городских округов, Андреапольского, Весьегонского, Жарковского, Зубцовского, Кимрского, Кесовогорского, Краснохолмского, Лесного, Молоковского, Оленинского, Рамешковского, Ржевского, Спировского, Селижаровского, Сандовского, Старицкого муниципальных округов, Бежецкого, Бологовского, Калининского, Кувшиновского, Калязинского, Конаковского, Торжокского, Фировского муниципальных районов, ЗАТО «Солнечный», ЗАТО «Озерный».

При проведении мониторинга изучены уставы муниципальных образований Тверской области (муниципальных округов, городских округов и муниципальных районов), а также положения о порядке назначения и проведения опросов в муниципальных образованиях, размещенные на портале Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>) (далее – портал Минюста России).

Анализ поступившей информации, уставов муниципальных образований Тверской области и положений о порядке назначения и проведения опросов показал следующее.

Согласно части 3 статьи 31 Федерального закона № 131-ФЗ порядок назначения и проведения опроса граждан определяется уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Аналогичная норма содержится в статье 1 закона Тверской области № 79-ЗО.

Уставы всех муниципальных образований содержат нормы об опросе граждан. В большинстве уставов продублирована статья 31 Федерального закона № 131-ФЗ (указаны территория, на которой проводится опрос, участники опроса, инициаторы проведения опроса, содержание решения о назначении опроса граждан, порядок финансирования мероприятий, связанных с подготовкой и проведением опроса граждан).

Уставами муниципальных образований Вышневолоцкого, Кашинского, Осташковского, Удомельского городских округов, Западнодвинского, Краснохолмского, Пеновского, Сандовского, Селижаровского муниципальных округов, Бежецкого, Кувшиновского районов предусмотрено, что порядок назначения и проведения опроса граждан определяется решением соответствующего представительного органа. При этом ссылка на то, что данный порядок определяется в соответствии с законом Тверской области отсутствует, что может быть расценено как превышение установленной компетенции.

На момент подготовки настоящей информации о проведении мониторинга правоприменения Уставы муниципальных образований городского округа город Торжок, Лесного муниципального округа не приведены в соответствие со статьей 31 Федерального закона № 131-ФЗ ввиду внесения в нее изменений Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ.

Уставы муниципальных образований Тверской области, за исключением уставов Бологовского, Калязинского, Конаковского, Торопецкого, Фировского муниципальных районов, предусматривают, что порядок назначения и проведения опроса граждан определяется соответствующим решением представительного органа. Следует отметить, что согласно представленной муниципальными образованиями информации, а также информации, размещенной на портале Минюста России, муниципальные нормативные правовые акты, регулирующие порядок назначения и проведения опроса граждан, приняты:

Тверской городской Думой (решение Тверской городской Думы от 20.02.2017 № 60 «Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан в городе Твери»);

Думой Оленинского муниципального округа (решение Думы Оленинского муниципального округа от 19.08.2022 № 231-1 «Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан на территории Оленинского муниципального округа»);

Удомельской городской Думой (решение Удомельской городской Думы от 28.07.2020 № 475 «Об утверждении Положения об опросе граждан в Удомельском городском округе»);

Думой Спировского муниципального округа (решение Думы Спировского муниципального округа от 29.03.2022 № 119 «Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения опроса граждан в Спировском муниципальном округе Тверской области»);

Думой Селижаровского муниципального округа (решение Думы Селижаровского муниципального округа от 18.11.2021 № 152 «Об утверждении Положения об опросе граждан в Селижаровском муниципальном округе»);

Собранием депутатов Фировского района (решение Собрания депутатов Фировского района от 14.12.2021 № 81 «Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальном образовании Фировский район Тверской области»);

Собранием депутатов Торопецкого района Тверской области (решение Собрания депутатов Торопецкого района Тверской области от 16.09.2021 № 55 «Об утверждении порядка назначения и проведения опроса граждан в Торопецком районе»);

Думой ЗАТО Озерный Тверской области (решение Думы ЗАТО Озерный Тверской области от 19.05.2017 № 29 «Об утверждении Порядка назначения и проведения опроса граждан в муниципальном образовании ЗАТО Озерный Тверской области»);

Собранием депутатов Конаковского района Тверской области (решение Собрания депутатов Конаковского района Тверской области от 24.03.2016 № 217 «Об утверждении Положения о порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальном образовании «Конаковский район» Тверской области»).

В информационную правовую базу «КонсультантПлюс» включено решение Собрания депутатов муниципального образования «Бологовский район» от 27.03.2007 № 177 «Об утверждении Положения о порядке проведения опроса граждан в муниципальном образовании «Бологовский район».

Следует отметить, что Думой Оленинского муниципального округа предусмотрено, что при проведении опроса могут быть предложены вопросы для выявления мнения населения о предложении о присвоении наименования географическому объекту или переименовании географического объекта. Обращаем внимание, что закон Тверской области № 79-ЗО не распространяется на правоотношения, регулируемые статьей 19.1 закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области», которой определен порядок выявления мнения населения о предложениях о присвоении наименования или переименовании географического объекта, в том числе административно-территориальной единицы, территориальной единицы Тверской области. При определении вопросов, предлагаемых при проведении опроса, не учтен вопрос о выявлении мнения граждан о поддержке инициативного проекта.

Не соответствуют статье 31 Федерального закона № 131-ФЗ положения о проведении опроса граждан на территориях Торопецкого, Конаковского, Бологовского районов, Удомельского городского округа, Оленинского муниципального округа.

Статьей 6 закона Тверской области № 79-ЗО установлены формы проведения опроса граждан: собрания граждан; поквартирный (подомовой) обход жителей. Одновременно предусмотрена возможность наличия иных форм, которые устанавливаются уставом муниципального образования или решением представительного органа соответствующего муниципального образования.

В связи с этим в Оленинском муниципальном округе установлены такие формы опроса, как голосование по опросным листам в пунктах проведения опроса, поименное голосование по опросным спискам или опросным листам в пунктах проведения опроса; в Спировском муниципальном округе - опрос в месте проведения опроса граждан, опрос с использованием официального сайта муниципального образования.

Согласно представленной органами местного самоуправления городских округов, муниципальных округов и муниципальных районов информации за период действия закона Тверской области № 79-ЗО опросы проводились в Фировском муниципальном районе и Селижаровском муниципальном округе.

В соответствии со статьей 31 Федерального закона № 131-ФЗ, статьей 4 закона Тверской области № 79-ЗО решение о назначении опроса граждан

принимается представительным органом муниципального образования. В нормативном правовом акте представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан устанавливаются:

- 1) дата и сроки проведения опроса;
- 2) формулировка вопроса (вопросов), предлагаемого (предлагаемых) при проведении опроса;
- 3) методика проведения опроса;
- 4) форма опросного листа;
- 5) минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе;
- 6) порядок идентификации участников опроса в случае проведения опроса граждан с использованием официального сайта муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Решением Собрании депутатов Фировского района от 23.12.2021 № 87 «О назначении опроса граждан на территории с. Покровское Великооктябрьского сельского поселения Фировского района» по инициативе Главы Фировского района назначен опрос граждан. Цель опроса - выявление мнения населения по вопросу ликвидации (закрытия) филиала районного муниципального учреждения культуры «Фировская межпоселенческая библиотека» в с. Покровское. Указанным решением определены дата и сроки проведения опроса, утверждены формулировка вопроса, предлагаемого при проведении опроса, методика проведения опроса, форма опросного листа, установлена минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе, утвержден состав комиссии по проведению опроса граждан.

Для выявления мнения населения на опрос граждан выносился вопрос: «Одобряете ли Вы решение о ликвидации (закрытии) Покровской сельской библиотеки - филиала РМУК «Фировская МЦБ»?». Опрос проводился в форме собрания жителей. Количество жителей с. Покровское Великооктябрьского сельского поселения, принявших участие в опросе - 30 человек. Результат опроса - жители высказались против ликвидации (закрытия) сельской библиотеки. Решение представительного органа (как того требуют положения статьи 6 закона Тверской области № 79-ЗО) по результатам опроса граждан не принималось.

На заседании Собрании депутатов Фировского района, состоявшемся 28.01.2022, информация о результатах опроса граждан принята к сведению, о чем сделана протокольная запись.

Решением Собрании депутатов Фировского района от 28.04.2022 № 93 «О назначении опроса граждан на территории с. Покровское Великооктябрьского сельского поселения Фировского района» по инициативе Главы Фировского района назначен опрос граждан. Цель опроса - выявление мнения о согласии с организацией в с. Покровское нестационарного пункта библиотечного обслуживания населения от Жуковской сельской библиотеки и, соответственно, согласием на закрытие библиотеки в с. Покровское. Указанным решением определены дата и сроки проведения опроса граждан, утверждены формулировка вопроса, предлагаемого при проведении опроса,

методика проведения опроса, форма опросного листа, установлена минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в вопросе, утвержден состав комиссии по проведению опроса граждан.

Для выявления мнения населения на опрос граждан вынесен соответствующий вопрос. Опрос проводился в форме собрания жителей. Количество жителей с. Покровское Великооктябрьского сельского поселения, принявших участие в опросе - 30 человек. По результатам опроса жители высказались за организацию в с. Покровское нестационарного пункта библиотечного обслуживания населения от Жуковской сельской библиотеки и на закрытие сельской библиотеки в с. Покровское. Собранием депутатов Фировского района от 30.06.2022 принято решение № 97 «Об итогах опроса граждан в с. Покровское Великооктябрьского сельского поселения Фировского района по вопросу организации нестационарного пункта библиотечного обслуживания населения от филиала районного муниципального учреждения культуры «Фировская межпоселенческая библиотека» Жуковская сельская библиотека», которым опрос граждан в с. Покровское Великооктябрьского сельского поселения Фировского района признан состоявшимся, одобрено решение об организации в с. Покровское нестационарного пункта библиотечного обслуживания населения от Жуковской сельской библиотеки и о закрытии библиотеки в с. Покровское.

Согласно информации Администрации Фировского района, в с. Покровское организован нестационарный пункт библиотечного обслуживания населения от Жуковской сельской библиотеки путем приема заказов на литературу и ее доставку через продуктовый магазин.

На основании ходатайства Главы Селижаровского муниципального округа решением Думы Селижаровского муниципального округа Тверской области от 21.06.2022 № 201 «О проведении опроса граждан по вопросу ликвидации муниципального общеобразовательного учреждения Елецкая основная общеобразовательная школа» назначен опрос граждан на территории с. Ельцы Селижаровского муниципального округа. Указанным решением определены дата и сроки проведения опроса, утверждены формулировка вопроса, предлагаемого при проведении опроса, методика проведения опроса, форма опросного листа, установлена минимальная численность жителей муниципального образования, участвующих в опросе, утвержден состав комиссии по проведению опроса граждан. Опрос проводился в форме собрания жителей с. Ельцы в помещении муниципального общеобразовательного учреждения Елецкая основная общеобразовательная школа. Все участники опроса проголосовали против ликвидации муниципального общеобразовательного учреждения Елецкая основная общеобразовательная школа. По информации, представленной Думой Селижаровского муниципального округа, решение по результатам опроса граждан не принималось, постановлением Администрации Селижаровского муниципального округа от 23.08.2022 № 423 Елецкая основная общеобразовательная школа ликвидирована.

С 2013 года в Тверской области реализуется программа поддержки местных инициатив. В связи с ведением в законодательство инициативных проектов программа поддержки местных инициатив скорректирована. Согласно размещенной на официальном сайте Министерства финансов Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» Программе поддержки местных инициатив Тверской области, за период с 2020 по 2023 годы реализовано более 114 проектов программ поддержки местных инициатив.

Вместе с тем информация о проведении опросов граждан по выбору проектов для участия в программах поддержки местных инициатив представлена лишь Администрацией Нелидовского городского округа. Согласно этой информации в 2021-2022 годах в Нелидовском городском округе проведено 8 опросов граждан по выбору проектов для участия в программе поддержки местных инициатив. Решения представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан для выявления мнения граждан по вопросу о поддержке инициативного проекта, равно как и решения об утверждении результатов опроса граждан не принимались.

На портале Минюста России представлены положения о проведении опроса граждан на территориях Оленинского, Селижаровского, Спировского муниципальных округов, городского округа г.Тверь, Удомельского городского округа, ЗАТО «Озерный», Торопецкого и Конаковского районов. Имеют статус действующих муниципальных правовых актов положения о проведении опросов граждан на территориях Лихославльского, Рамешковского, Ржевского, Сандовского, Сонковского, Спировского районов (указанные муниципальные образования утратили статус муниципального образования в связи с принятием законов Тверской области о преобразовании муниципальных образований). На портале также размещены соответствующие положения отдельных поселений. В связи с чем следует отметить, что на момент подготовки настоящей информации о проведении мониторинга правоприменения на территории Тверской области девять городских округов (из них два – ЗАТО), двадцать два муниципальных округа, девять муниципальных районов.

Статьей 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ урегулированы вопросы, связанные с формированием и ведением федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов. Согласно названной норме муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации. При этом регистры муниципальных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации являются составными частями федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов.

Как следует из Положения о ведении федерального регистра муниципальных нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2008 № 657, федеральный регистр ведется в целях обеспечения верховенства Конституции Российской Федерации и федеральных законов, учета и систематизации муниципальных нормативных правовых актов, реализации конституционного права граждан на получение достоверной информации и создания условий для получения информации о муниципальных нормативных правовых актах органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами и организациями.

В Тверской области действует закон от 09.12.2008 № 132-ЗО «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Тверской области» (далее также - закон Тверской области № 132-ЗО), которым установлен порядок организации и ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Тверской области (далее - Регистр). Согласно статье 3 названного закона Тверской области включение в указанный Регистр муниципальных нормативных правовых актов и иных сведений о муниципальных нормативных правовых актах, предусмотренных законом области, осуществляется в течение пяти рабочих дней со дня их поступления в уполномоченный орган по ведению Регистра.

Следует отметить, что ни статьей 43.1 Федерального закона № 131-ФЗ, ни законом Тверской области № 132-ЗО не предусмотрена возможность произвольного, выборочного представления муниципальных нормативных правовых актов для включения их в Регистр. Статьей 5 закона Тверской области № 132-ЗО установлен семидневный срок для представления копии муниципального нормативного правового акта в уполномоченный исполнительный орган Тверской области.

Исходя из содержания Регистра, возможно сделать вывод о том, что он не в полной мере отвечает требованиям полноты и актуальности.

Отсутствие на портале Минюста России положений о порядке назначения и проведения опроса граждан может свидетельствовать либо о непредставлении муниципальных нормативных правовых актов в уполномоченный исполнительный орган Тверской области (Министерство региональной политики Тверской области) для включения в Регистр либо о непринятии такого правового акта и наличии правового пробела, чем могут быть ущемлены, прежде всего, права и законные интересы граждан.

Непредставление муниципальных нормативных правовых актов в уполномоченный исполнительный орган Тверской области является нарушением закона Тверской области № 132-ЗО «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Тверской области» и Положения о ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 13.12.2017 № 425-пп.

Анализ включенных в информационную правовую базу «КонсультантПлюс Регион» законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ (далее - ЦФО), регулирующих

вопросы назначения и проведения опроса граждан, показал, что региональные законы приняты во всех субъектах Российской Федерации, входящих в ЦФО, за исключением Рязанской области (информация представлена в таблице):

№ пп	Субъект Российской Федерации	Реквизиты и наименование законов субъектов Российской Федерации
1.	Белгородская область	Закон от 30.03.2005 № 177 «Об особенностях организации местного самоуправления в Белгородской области»
2.	Брянская область	Закон от 26.02.2018 № 14-З «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Брянской области»
3.	Владимирская область	Закон от 30.12.2015 № 208-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан на территории Владимирской области»
4.	Воронежская область	Закон от 25.11.2016 № 148-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Воронежской области»
5.	Ивановская область	Закон от 07.07.2017 № 56-ОЗ «О назначении и проведении опроса граждан в муниципальных образованиях Ивановской области»
6.	Калужская область	Закон от 23.06.2017 № 221-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Калужской области»
7.	Костромская область	Закон от 04.03.2016 № 72-6-ЗКО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Костромской области»
8.	Курская область	Закон от 09.09.2015 № 72-ЗКО «О проведении опроса граждан на территории Курской области»
9.	Липецкая область	Закон от 26.12.2016 № 35-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Липецкой области»
10.	г. Москва	Закон от 06.11.2002 № 56 «Об организации местного самоуправления в городе Москве» (статья 21.1)

11.	Московская область	Закон от 11.11.2015 № 194/2015-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Московской области»
12.	Орловская область	Закон от 04.03.2016 № 1918-ОЗ «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Орловской области»
13.	Смоленская область	Закон от 22.02.2017 № 4-з «О порядке назначения и проведения опроса граждан Российской Федерации в муниципальных образованиях Смоленской области»
14.	Тверская область	Закон от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области»
15.	Тамбовская область	Закон от 25.02.2017 № 86-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Тамбовской области»
16.	Тульская область	Закон от 13.07.2015 № 2339-ЗТО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Тульской области»
17.	Ярославская область	Закон от 28.12.2015 № 110-з «О порядке назначения и проведения опроса граждан в муниципальных образованиях Ярославской области»

В законе Московской области от 11.11.2015 № 194/2015-ОЗ установлены принципы проведения опроса. В частности, установлено, что никто не вправе оказывать воздействие на гражданина с целью принудить его к участию или неучастию в опросе либо воспрепятствовать его свободному волеизъявлению. Подготовка, проведение и определение результатов опроса должны основываться на принципах открытости, гласности и объективности. Одновременно предусмотрено создание и формирование представительным органом муниципального образования комиссии по проведению опроса граждан и порядок ее созыва на первое заседание. Регулирование первого заседания комиссии содержится также в законе Воронежской области от 25.11.2016 № 148-ОЗ.

Законом Белгородской области от 30.03.2005 № 177 установлены предельный срок проведения опроса – не более 7 дней, предельный срок определения результатов опроса комиссией - не позднее 3 дней после окончания срока проведения опроса. Установлены основания для признания результатов опроса недействительными, признания опроса несостоявшимся. Определен порядок повторного проведения опроса.

Законом Брянской области от 26.02.2018 № 14-З установлены основания признания подписей в опросном листе недействительными, а также признания недействительным самого опросного листа, установлены случаи признания опроса состоявшимся, несостоявшимся или недействительным. Аналогично

установлены такие основания законом Курской области от 09.09.2015 № 72-ЗКО, Липецкой области от 26.12.2016 № 35-ОЗ.

В законах Владимирской области от 30.12.2015 № 208-ОЗ, Липецкой области от 26.12.2016 № 35-ОЗ установлены требования к оформлению списка участников опроса, опросного листа, протокола о результатах опроса.

Количественный состав комиссии по проведению опроса зафиксирован в законах Ивановской области от 07.07.2017 № 56-ОЗ, Калужской области от 23.06.2017 № 221-ОЗ, Курской области от 09.09.2015 № 72-ЗКО.

В Калужской области предусмотрено проведение голосования по вопросам, вынесенным на опрос, в течение одного или нескольких дней. Установлены виды опроса - открытое, поименное или тайное голосование. Аналогичные виды голосования предусмотрены законом Костромской области от 04.03.2016 № 72-6-ЗКО.

Законом Тамбовской области от 25.02.2017 № 86-З предусмотрено несколько способов информирования жителей муниципального образования о проведении опроса: путем официального опубликования решения представительного органа муниципального образования о назначении опроса граждан в средствах массовой информации, путем размещения информации об опросе граждан на официальном сайте органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», а также путем обнародования информации об опросе граждан в порядке, определенном органом местного самоуправления.

В результате мониторинга правоприменения закона Тверской области от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области» можно сделать следующие выводы.

1. При принятии закона Тверской области № 79-ЗО нарушений пределов компетенции органов государственной власти не допущено, коррупциогенные факторы не установлены, искажение смысла положений закона при его применении не выявлено. Ошибок юридико-технического характера не имеется. Положения закона Тверской области № 79-ЗО в судебном порядке не оспаривались.

2. С учетом изменений, внесенных в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», требуется внесение соответствующих изменений в закон Тверской области от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области».

3. Органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области рекомендуется:

проанализировать уставы муниципальных образований и муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы назначения и проведения опроса граждан, на предмет их соответствия Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного

самоуправления в Российской Федерации» и закону Тверской области от 30.09.2015 № 79-ЗО «О порядке назначения и проведения опроса граждан в Тверской области»;

принять меры к устранению противоречий;

при проведении опроса граждан соблюдать установленный порядок назначения и проведения опроса граждан;

обеспечить своевременность направления в уполномоченный орган по ведению регистра муниципальных нормативных правовых актов Тверской области (Министерство региональной политики Тверской области) копий муниципальных нормативных правовых актов в порядке, предусмотренном законом Тверской области № 132-ЗО и Положением о ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов Тверской области.

4. Министерству региональной политики Тверской области рекомендовать оказывать содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в правовом и методическом сопровождении их деятельности.