



**Законодательное Собрание Тверской области**

**Основные направления  
законотворческой деятельности  
Законодательного Собрания  
Тверской области VI созыва**



г. Тверь  
2021

## СОДЕРЖАНИЕ

	<b>Введение.....</b>	<b>2</b>
<b>Раздел 1</b>	<b>Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по реализации посланий Президента Российской Федерации .....</b>	<b>3</b>
<b>Раздел 2</b>	<b>Показатели деятельности Законодательного Собрания Тверской области.....</b>	<b>22</b>
<b>Раздел 3</b>	<b>Законодательство Тверской области.....</b>	<b>26</b>
<b>Подраздел 1</b>	<b>Законодательство в сфере бюджетных отношений.....</b>	<b>26</b>
<b>Подраздел 2</b>	<b>Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления.....</b>	<b>53</b>
	Законодательство в сфере государственного устройства;	
	о статусе лиц, замещающих государственные должности;	
	статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области;	
	о государственной гражданской службе Тверской области.....	53
	Законодательство о выборах и референдумах .....	59
	Законодательство в сфере местного самоуправления.....	65
	Законодательство в сфере административных правонарушений.....	79
	Законодательство в сфере обеспечения правопорядка, правосудия и безопасности; регулирования институтов гражданского общества.....	82
<b>Подраздел 3</b>	<b>Законодательство в социальной сфере.....</b>	<b>91</b>
	Законодательство в сфере здравоохранения, физической культуры и спорта.....	91
	Законодательство в сфере семейной политики и социальной защиты... ..	94
	Законодательство в сфере образования, культуры и молодежной политики .....	101
<b>Подраздел 4</b>	<b>Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и жилищно-коммунального хозяйства.....</b>	<b>104</b>
	Законодательство в сфере аграрной политики, природопользования и собственности.....	104
	Законодательство в жилищной сфере, градостроительной деятельности и сфере территориального планирования.....	121
	Законодательство в сфере транспортного обслуживания и дорожной деятельности .....	125
	Законодательство в сфере экономической политики .....	128
<b>Раздел 4</b>	<b>Контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области.....</b>	<b>133</b>
<b>Раздел 5</b>	<b>Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с участниками нормотворческого процесса.....</b>	<b>136</b>
<b>Раздел 6</b>	<b>Деятельность Законодательного Собрания Тверской области по совершенствованию федерального законодательства.....</b>	<b>142</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

«Основные направления законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области VI созыва» содержат сведения об основных этапах законотворчества, а также результаты законодательной деятельности областного парламента начиная с сентября 2016 года по настоящее время.

Благодаря профессиональной и высокорезультативной деятельности парламента области создан законодательный фундамент стабильного социально-экономического развития области.

В «Основных направлениях» фиксируются итоги работы представительного органа государственной власти за отчетный период по всем сферам правового регулирования, анализируются тенденции, сопровождавшие законотворческий процесс, оценивается правоприменительная практика, эффективность нормативных правовых актов, их соответствие требованиям федерального законодательства.

Количественные характеристики деятельности Законодательного Собрания Тверской области, его Совета и постоянных комитетов, реализация субъектами права законодательной инициативы представлены в разделе о показателях деятельности областного парламента VI созыва.

Особенностью деятельности Законодательного Собрания Тверской области в период 2016 - 2021 гг. стало динамичное совершенствование регионального законодательства в соответствии с существенными изменениями федеральной нормативной базы в таких сферах общественных отношений, как государственное устройство, местное самоуправление, бюджетный процесс и экономическая политика, социальная сфера, природопользование, земельные отношения, строительство и ЖКХ.

Существенная роль отведена деятельности Законодательного Собрания Тверской области по реализации посланий Президента Российской Федерации отражена в отдельном разделе «Основных направлений».

Особого внимания заслуживает раздел о деятельности областного парламента по совершенствованию федерального законодательства, обобщение опыта взаимодействия с коллегами из Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Деятельность Законодательного Собрания Тверской области в рамках парламентского контроля направлена на повышение общей эффективности и культуры законотворчества, правового регулирования социально-экономических и общественно-политических процессов.

Обобщение результатов законодательной деятельности парламента имеет значение для оценки эффективности, полноты и своевременности законодательного регулирования важнейших направлений экономической, общественной и политической жизни Тверской области на современном этапе.

## **РАЗДЕЛ 1. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ПОСЛАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В Законодательном Собрании Тверской области работа по реализации ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – послание) ведется системно. Ежегодно утверждаются планы мероприятий по реализации послания Президента.

Помимо разработки и внесения законодательных инициатив, Законодательное Собрание Тверской области использовало такие формы работы как заслушивание информации Правительства Тверской области по отдельным вопросам на заседаниях постоянных комитетов и на информационном часе на пленарных заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, расширенные заседания постоянных комитетов по значимым вопросам, мониторинг правоприменительной практики, рабочие совещания, «круглые столы», тематические дискуссионные площадки, депутатские слушания, выездные мероприятия и др.

В очередном послании Федеральному Собранию Российской Федерации 03 декабря 2015 года Президент Российской Федерации, отмечая, что 2016 год – это год выборов депутатов в различные уровни власти, подчеркнул, что коррупция является препятствием для развития России. Ситуация, в которой есть признаки личной заинтересованности, конфликта интересов, мгновенно попадет в зону повышенного внимания контролирующих и правоохранительных органов. Вопрос «Об итогах проведения мониторинга исполнения Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» был предметом обсуждения одного из заседаний Совета законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации в 2016 году. Законодательным Собранием Тверской области было внесено предложение законодательно определить перечень оснований возникновения конфликта интересов.

В целях обеспечения координации деятельности Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по реализации государственной политики в области противодействия коррупции на плановой основе осуществляет свою деятельность комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Тверской области (далее – Комиссия), в состав которой вошли представители государственных органов Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, правоохранительных органов и представители общественности.

В Тверской области функционирует 24 общественных совета при исполнительных органах государственной власти Тверской области.

Всего в общественные советы входит более 300 человек, из них около 150 представителей общественных организаций и объединений и около 150 представителей профессионального экспертного сообщества.

Ведется работа по созданию в обществе атмосферы нетерпимости к коррупционным проявлениям. Организуются прямые линии с гражданами по вопросам антикоррупционного просвещения, в средствах массовой информации, а также на улицах города Твери размещается социальная реклама (билборды) по созданию в обществе нетерпимого отношения к проявлениям коррупции.

Президент нашей страны В.В. Путин назвал национальной идеей России патриотизм.

В Тверской области в целях увековечения памяти воинов, отличившихся в сражениях, которые сыграли значительную роль в истории Отечества, принят закон Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести», которым учреждено почетное звание Тверской области «Город воинской доблести» и установлены правовые

основы присвоения указанного почетного звания городам Тверской области. Согласно данному закону почетное звание Тверской области «Город воинской доблести» присваивается городам Тверской области, на территории которых или в непосредственной близости от которых проходили ожесточенные сражения, в ходе которых защитники Отечества проявили мужество, стойкость и героизм.

В качестве одного из ключевых направлений В.В. Путин отметил изменение структуры экономики, что позволит решать масштабные задачи в сфере безопасности и социальном развитии, создать современные рабочие места и повысить качество и уровень жизни миллионов наших людей.

В порядке реализации Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» от 29.12.2016 принят базовый закон Тверской области № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области», определяющий комплекс правовых, экономических, организационных и иных мер, направленных на содействие развитию промышленного потенциала Тверской области, обеспечению производства конкурентоспособной промышленной продукции.

Отдельное внимание в послании Президента Российской Федерации было уделено поддержке предложения Верховного Суда России о декриминализации ряда статей Уголовного кодекса и переводе преступлений, не представляющих большой общественной опасности, в разряд административных правонарушений, но с принципиальной оговоркой: повторное совершение проступка должно квалифицироваться уже как уголовное деяние. Закон Тверской области «Об административных правонарушениях» в отчетном периоде четырежды подвергался внесению изменений. Этот закон относится к одному из наиболее динамично развивающихся, требующих постоянной корректировки ввиду меняющейся правоприменительной ситуации, а также изменений федерального законодательства.

В 2016 году было проведено расширенное совещание постоянного комитета по государственному устройству и местному самоуправлению по вопросу: «Концепция развития и реализация норм административного законодательства».

Говоря о демографии, Президент Российской Федерации сделал акцент на то, что уже три года подряд в России отмечается естественный прирост населения. И прежде всего потому, что половина новорожденных сегодня – это вторые, третьи и последующие дети. В этой связи В.В. Путин считает необходимым продлить программу материнского капитала еще как минимум на два года.

Дополнительно к федеральным мерам государственной поддержки семей, имеющих детей, законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО (ред. от 04.10.2016) «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» установлен материнский (семейный) капитал в размере 50000 рублей.

Размер материнского (семейного) капитала ежегодно увеличивается (индексируется) в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год с учетом уровня инфляции (потребительских цен).

В послании 3 декабря 2015 года Президент Российской Федерации В.В. Путин в качестве ключевого направления государственной политики отметил поддержку людей с низкими доходами, наиболее уязвимых категорий граждан.

В государственной программе Тверской области «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2013-2018 годы предусмотрено 11 видов выплат гражданам с учетом критериев нуждаемости. Помимо выплат материальной помощи, пособия по нуждаемости, субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг отдельным категориям граждан можно выделить такие меры социальной поддержки, как организация оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за счет средств областного бюджета, компенсация

расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении учащимся и студентам, предоставление бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан, предоставление адресной социальной помощи на газификацию домохозяйств. С 2013 года осуществляется предоставление адресной социальной помощи на основе социальных контрактов, заключаемых с проживающими на территории Тверской области малоимущими семьями и малоимущими одиноко проживающими гражданами, а также гражданами, находящимся в трудной жизненной ситуации, которые по не зависящим от них причинам имеют среднедушевой доход ниже величины прожиточного минимума, установленного в Тверской области.

В Тверской области принят закон Тверской области от 07.04.2016 № 21-ЗО «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан», разработанный в соответствии со статьей 169 Жилищного кодекса Российской Федерации. Указанным законом установлена ежемесячная компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме отдельным категориям граждан, место жительства которых находится на территории Тверской области.

Президент Российской Федерации выделил в своем послании задачу национального уровня – к 2020 году полностью обеспечить внутренний рынок отечественным продовольствием. Надо сосредоточить ресурсы на поддержке прежде всего тех хозяйств, которые демонстрируют высокую эффективность. Нужно ввести в оборот миллионы гектаров пашни, которые сейчас простаивают, находятся в руках крупных землевладельцев.

Законодательным Собранием Тверской области был выработан ряд предложений по совершенствованию земельного законодательства в сфере оборота земель сельскохозяйственного назначения. Предложения были направлены в адрес Совета законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе и заслушаны в рамках обсуждения вопроса: «О совершенствовании законодательства, регулирующего земельные отношения, в части использования земельного участка не по назначению и (или неиспользованию земельного участка».

Предложения Законодательного Собрания Тверской области нашли отражение в Федеральном законе от 03.07.2016 № 354-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования порядка изъятия земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации».

Президент Российской Федерации в своем послании на 2016 год указывал на необходимость реализации принятых ранее решений по облегчению налогового бремени.

В этой связи Законодательным Собранием Тверской области был осуществлен мониторинг правоприменения закона Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области», по итогам которого отмечено следующее.

В 2016 году при установленном сроке уплаты имущественных налогов в срок не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом, ситуация с поступлением имущественных налогов и состоянием недоимки ухудшилась, недоимка по налогу увеличилась на 25%.

Одной из причин увеличения недоимки по состоянию на 01.01.2017 года является перенос срока уплаты транспортного налога (Федеральным законом от 23.11.2015 № 320-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» срок уплаты физическими лицами имущественных налогов (в том числе транспортного налога) установлен не позднее 1-го декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом) (ранее был установлен срок – не позднее 1 октября). В связи с этим в Докладе о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области за 2016 предложено рассмотреть вопрос о подготовке законодательной инициативы о внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации об установлении срока уплаты имущественных налогов до 1 июля

года, следующего за истекшим налоговым периодом. Законодательное Собрание Тверской области направило обращение в поддержку аналогичного предложения Рязанской областной Думы. К сожалению, данное предложение не было поддержано, действующие сроки уплаты транспортного и имущественных налогов – не позднее 1 декабря года, следующего за истекшим налоговым периодом.

Наибольшее внимание в послании от 1 декабря 2016 года Президент России уделил экономике, социальным вопросам и внутренней политике.

Президент страны подчеркнул, что в здравоохранении необходимо наращивать уровень информатизации, чтобы сделать удобной и простой запись на прием, ведение документации. Нужно освободить врачей от рутины, от заполнения вороха отчетов и справок, дать им больше времени для непосредственной работы с пациентом.

В рамках решения указанных задач состоялось расширенное заседание постоянного комитета по социальной политике по вопросу «Об информации Министерства здравоохранения Тверской области о ходе реализации мероприятий по информатизации системы здравоохранения Тверской области».

Основной задачей, поставленной Правительством Российской Федерации на ближайшую перспективу, является подключение всех больниц и поликлиник нашей страны к скоростному интернету. Это позволит врачам даже в отдаленном городе или поселке использовать возможности телемедицины, быстро получать консультации коллег из региональных и федеральных клиник.

Распространение цифровой экономики в Тверской области в целом и цифровых технологий в медицине в частности во многом зависит от развитости телекоммуникационной инфраструктуры на территории региона.

Тверскую область отличает большое количество малонаселенных пунктов, расположенных на значительной территории. Проблемой остается отсутствие сотовой связи на территориях, граничащих с другими субъектами Российской Федерации, и малонаселенных сельских поселениях. Это затрудняет выполнение поставленных задач по функционированию Единой государственной автоматизированной информационной системы, организации точки доступа для жителей населенных пунктов от 250 до 500 человек по программе «Устранение цифрового неравенства». Для решения вопросов в проблемных муниципальных образованиях необходимо предусмотреть развитие проводной и беспроводной сети связи.

Президент России отдельное внимание в послании уделил проблеме первичного звена в здравоохранении.

На рабочих совещаниях, организованных постоянным комитетом по социальной политике, были обсуждены следующие вопросы: «О совершенствовании федерального законодательства в части финансирования проведения ремонта помещений в медицинских организациях и приобретения оборудования за счет средств ОМС»; «О совершенствовании оказания стоматологической помощи в Тверской области»; «О совершенствовании оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями в Тверской области»; «О совершенствовании оказания медицинской помощи больным сахарным диабетом в Тверской области». Была заслушана информация Министерства здравоохранения Тверской области об организации и финансовом обеспечении проведения выездной консультативной работы в муниципальных образованиях областными специализированными медицинскими организациями; об организации оказания в сельской местности медицинской помощи в стационарных условиях.

Президент Российской Федерации в послании подчеркнул, что России нужна и хорошая оснащенная служба санитарной авиации. С 2018 года программа развития санитарной авиации охватит 34 региона страны, которые получают средства из федерального бюджета.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» предусматривались бюджетные ассигнования на 2017 год на закупку авиационной услуги для оказания медицинской помощи с применением авиации в сумме 46 800,0 тыс. руб. – из средств областного бюджета Тверской области, в сумме 41 928,2 тыс. руб. – из средств федерального бюджета.

2017 год объявлен Годом экологии, в связи с чем В.В. Путин поручил Правительству Российской Федерации подготовить программы сбережения уникальных природных символов России, таких как Волга, Байкал, Алтай.

Для Тверской области, с учетом расположения на ее территории верховья бассейна реки Волги, в настоящее время наиболее важным комплексом мероприятий является реализация приоритетного проекта «Сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги» («Оздоровление Волги»), который формируется в рамках направления стратегического развития Российской Федерации «Экология» в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации В.В. Путина от 05.12.2016 № Пр-2346.

Паспорт проекта «Оздоровление Волги» утвержден Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам 30.08.2017. В соответствии с паспортом проекта субъектам Российской Федерации необходимо разработать региональные проекты, направленные на сохранение и предотвращение загрязнения реки Волги.

В настоящее время региональный паспорт Тверской области утвержден Губернатором Тверской области и согласован в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации с целью включения предложенных Тверской областью мероприятий в приоритетный проект и решения вопроса их финансирования.

В региональный проект Тверской области включены 20 объектов, из них:

- мероприятия по строительству и реконструкции очистных сооружений канализации ряда муниципальных образований Тверской области (18 объектов);

- работы по расчистке и восстановлению водных зон Шошинского плеса (в устье реки Шоши) Ивановского водохранилища;

- рекультивация свалки твердых бытовых отходов (13 километр Бежецкого шоссе, Михайловское сельское поселение, Калининский район, Тверская область).

Выбор объектов для участия в региональном проекте осуществлялся с учетом их социальной значимости, исходя из перечня крупнейших загрязнителей бассейна реки Волги в Тверской области по статистическим данным Минприроды России, а также с учетом поступивших предложений.

Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области», определяющий основные цели, задачи и принципы экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области, государственную политику Тверской области, полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также права граждан, общественных объединений и иных организаций в сфере регулирования закона.

Состоялся круглый стол на тему «Об актуальных вопросах реализации на территории Тверской области закона Тверской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области».

Всего в 2017 году было проведено более 40 мероприятий экологической направленности, в которых приняли участие 48 360 обучающихся из 250 образовательных организаций из 43 муниципальных образований Тверской области.

Постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию были проведены рабочие совещания по вопросам законодательного регулирования создания и использования лесопарковых зеленых поясов городских населенных пунктов, а также постановки бесхозных скотомогильников, расположенных на территории Тверской области, на кадастровый учет.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 21.02.2019 № 710-П-6 «О создании лесопаркового зеленого пояса города Твери» закреплено создание лесопаркового зеленого пояса города Твери площадью 310,76 га, границы которого установлены приказом Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области от 26.06.2020 № 3-нп.

Как отметил Президент Российской Федерации в своем послании на 2017 год, в развитии сельского хозяйства многое зависит от регионов. Нужно дать им больше самостоятельности в



определении приоритетов использования федеральных субсидий на поддержку агропромышленного комплекса, а сам их объем связать с увеличением пашни, повышением урожайности, других качественных показателей эффективности производства, тем самым создав стимул для ввода в оборот простаивающих сельхозземель и внедрения передовых агротехнологий.

На расширенном заседании постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию был обсужден вопрос «Об информации Правительства Тверской области о ходе подготовки к проведению весенне-полевых работ». Также комитетом было проведено заседание рабочей группы по вопросу эффективного использования земельных участков в составе земель населенных пунктов в соответствии с разрешенным использованием. На выездном заседании постоянного комитета обсуждался вопрос «Об информации Правительства Тверской области «О текущем состоянии и перспективах развития сельского хозяйства региона» (п. Максатиха, администрация Максатихинского района).

Согласно данным Министерства сельского хозяйства Тверской области всего на государственную поддержку агропромышленного комплекса Тверской области в 2017 году предусмотрено 2 473,7 млн. рублей, что в 1,4 раза больше показателя 2016 года.

По итогам расширенных заседаний комитета был выработан ряд рекомендаций.

Отдельное внимание в послании на 2017 год уделено вопросу модернизации дорожной сети.

В соответствии с планом по реализации послания Президента Российской Федерации проведено расширенное заседание постоянного комитета по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу по вопросу «Об информации Правительства Тверской области «О ходе реализации государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 в части строительства, реконструкции, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования регионального, межмуниципального и местного значения Тверской области».

Из послания Президента Российской Федерации усматривается необходимость нацеленности налоговой системы на стимулирование деловой активности, на рост экономики и инвестиций, создание конкурентных условий для развития предприятий. Нужно упорядочить существующие фискальные льготы, сделать их более адресными, отказаться от неэффективных инструментов.

В рамках осуществления мониторинга правоприменения постоянным комитетом по бюджету и налогам было проведено расширенное заседание по вопросу «О ходе реализации закона Тверской области «Об установлении налоговой ставки в размере 0 процентов для налогоплательщиков - индивидуальных предпринимателей при применении упрощенной системы налогообложения и патентной системы налогообложения на территории Тверской области».

В 2017 году принят закон Тверской области от 22.07.2017 № 57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций-резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район» Тверской области».

В соответствии с правом, предоставленным Налоговым кодексом Российской Федерации субъектам Российской Федерации, данным законом для организаций-резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район», установлена пониженная ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области (с 1 января 2018 года ставка установлена в размере 12,5 процента, с 1 января 2021 года – 13,5 процента).

Закон направлен на привлечение средств инвесторов в развитие объектов туристской инфраструктуры на территории особой экономической зоны, уменьшение сроков инвестирования и увеличение количества объектов туристской инфраструктуры.

В соответствии с законом Тверской области от 30.05.2017 № 38-ЗО «О внесении изменений в статьи 1.1 и 2 закона Тверской области «О налоге на имущество организаций» снижены ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и

сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, которые на 2017 год установлены в размере 1 процента, на 2018 год – 1,3 процента, на 2019 год – 1,3 процента, на 2020 год – 1,6 процента. Действие закона распространено на правоотношения, возникшие с 1 января 2017 года.

Постоянным комитетом по бюджету и налогам был организован и проведен семинар - совещание на тему «Об основных направлениях налоговой и бюджетной политики в Тверской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов и роли муниципальных образований в ее реализации».

В послании Президента Российской Федерации на 2017 год отмечается, что в современных условиях потребуются квалифицированные кадры, инженеры, рабочие, готовые выполнять задачи нового уровня. Поэтому совместно с бизнесом необходимо выстроить современную систему среднего профессионального образования, организовать подготовку преподавателей колледжей и техникумов на основе передовых международных стандартов.

Круглый стол, организованный постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству, был посвящен теме «О подготовке профессиональных кадров на территории Тверской области».

Постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству в рамках контрольной деятельности за соблюдением и исполнением законов Тверской области была рассмотрена информация Комитета по делам молодежи Тверской области об основных итогах реализации программы «Ты – предприниматель», информация Министерства транспорта Тверской области о развитии дорожной инфраструктуры при реализации экономических, промышленных, инвестиционных и туристско-ориентированных объектов на территории Тверской области.

Также на заседании постоянного комитета по экономической политике, инвестиционной деятельности и предпринимательству был заслушан Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области за 2016 год. Доклад Уполномоченного содержал оценку условий осуществления предпринимательской деятельности в Тверской области и предложения о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности.

В послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года особая роль отведена вопросам экономики, образования и здравоохранения, качества городской среды и инфраструктуры, развития науки, цифровых технологий, финансовой системы.

В июне 2018 года состоялось заседание «круглого стола» на тему «Обеспечение доступности современной, качественной медицинской помощи на территории Тверской области: проблемы и перспективы», организованного постоянным комитетом по социальной политике.

По итогам обсуждения участниками «круглого стола» было отмечено, что в сфере здравоохранения в Тверской области, несмотря на реализацию ряда мероприятий, направленных на повышение качества и доступности медицинской помощи, остается много нерешенных проблем. Среди регионов Российской Федерации Тверская область занимает лидирующее место по высокому уровню смертности, состояние материально-технической базы многих медицинских организаций остается неудовлетворительным, существует острый дефицит медицинских кадров, особенно в амбулаторно-поликлиническом звене.

Президент страны подчеркнул, что систему социальной помощи нужно выстроить на принципах справедливости и адресности. Планом мероприятий по реализации послания была предусмотрена работа по подготовке предложений по совершенствованию и актуализации мер социальной поддержки и социальных выплат, установленных законодательством Тверской области, по введению дополнительных мер социальной поддержки ветеранов боевых действий в рамках деятельности межведомственной рабочей группы, а также финансовой поддержки общественных

ветеранских организаций за счет средств областного бюджета Тверской области. Также запланировано внесение изменений в закон Тверской области от 22.02.2005 № 12-ЗО «О ежемесячной денежной компенсации стоимости оплаты жилья и коммунальных услуг отдельным категориям граждан, проживающим и работающим в сельской местности, поселках городского типа (рабочих поселках)» в части, касающейся увеличения размера компенсации.

Запланированная работа была выполнена, предложения направлены в Министерство социальной защиты населения Тверской области.

В послании Президента Российской Федерации была поставлена задача обеспечения высоких стандартов экологического благополучия.

По итогам «круглого стола», организованного постоянным комитетом по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу 28 мая 2018 года, на тему «Оценка мероприятий и риски при переходе на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области» был выработан ряд рекомендаций в адрес Правительства Тверской области, Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Также постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу 26 октября 2018 года заслушана и обсуждена информации Правительства Тверской области о ходе реализации новой системы обращения с твердыми коммунальными отходами в Тверской области. По итогам был выработан ряд рекомендаций в адрес Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Одной из значимых задач, нашедших отражение в послании, является обеспечение строительства и обустройства региональных и местных автомобильных дорог.

По итогам рассмотрения отчета Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств, предоставленных на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу направил рекомендации Правительству Тверской области, Министерству транспорта Тверской области и ГКУ «Дирекция ТДФ».

Рассмотрев отчет Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам проверки отдельных вопросов расходования средств на благоустройство, содержание автомобильных дорог в городе Твери, постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу выработал рекомендации администрации города Твери.

Задача создания современной среды для жизни, совершенствования облика городов и поселений, содержащаяся в послании Президента Российской Федерации на 2018 год, реализуется путем осуществления за счет средств областного бюджета Тверской области мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, в том числе в рамках софинансирования реализации программ поддержки местных инициатив.

Осуществлялся парламентский контроль за ходом реализации региональных Адресных программ Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В целях обеспечения учета мнения граждан при принятии решений по вопросам местного значения, в том числе по определению и выбору объектов расходования бюджетных средств, а также последующему контролю за реализацией отобранных проектов были подготовлены предложения по внесению изменений:

в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части определения основных форм взаимодействия органов местного самоуправления и органов территориального общественного самоуправления;

в закон Тверской области № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» в части расширения круга лиц, которые могут принимать участие в опросе при решении вопросов местного значения, если их права затрагиваются при рассмотрении вопроса.

Разработана концепция проекта закона Тверской области о реализации проектов инициативного бюджетирования в Тверской области (подготовлен проект закона Тверской области).

Немаловажной задачей, отмеченной Президентом Российской Федерации в послании на 2018 год, является обеспечение предоставления всех государственных услуг в режиме реального времени с помощью дистанционных сервисов, перевод документооборота между госструктурами в цифровую форму, что важно и для самих госструктур, и для граждан.

На пленарном заседании Законодательного Собрания Тверской области 22 ноября 2018 года в рамках «часа Правительства» заслушана информация Правительства Тверской области о ходе реализации мероприятий, направленных на повышение качества предоставления государственных услуг на территории Тверской области государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Президентом Российской Федерации неизменно уделяется внимание вопросам поддержки промышленности, в том числе инновационных производств, стимулированию инвестиционной активности, поддержке и развитию малого предпринимательства (в том числе начинающих предпринимателей), сельхозкооперации, аграрно-промышленного комплекса, семейных предприятий, фермерских хозяйств.

В 2018 году осуществлялся мониторинг правоприменения закона Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области». Предложения, направленные в Правительство Тверской области по итогам мониторинга, учтены в законе Тверской области от 26.03.2020 № 13-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области».

Также подготовлены предложения по введению дополнительных налоговых льгот для инвесторов, реализующих крупные инвестиционные проекты.

В марте 2018 года проведено заседание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству по вопросу «Об основных итогах реализации программы «Ты – предприниматель» в 2017 году и основных государственных мерах поддержки малого и среднего предпринимательства в Тверской области».

Постоянный комитет по экономической политике и предпринимательству организовал «круглый стол» на тему «Об эффективности и дальнейшем совершенствовании мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Тверской области», состоявшийся 14.06.2018. Заслушав информацию исполнительных органов государственной власти Тверской области, Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области, представителей общественных организаций и бизнес-сообществ об эффективности мер государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в Тверской области, участники заседания «круглого стола» отметили, что действующие государственные меры поддержки малого и среднего бизнеса не обеспечивают создания должных условий для развития предпринимательства в Тверской области.

Учитывая актуальность рассмотренной проблематики, участники «круглого стола» выработали ряд рекомендаций в адрес Министерства экономического развития Тверской области.

Президент Российской Федерации в послании отметил необходимость снятия барьеров для развития волонтерства, а также оказания всесторонней помощи социально ориентированным некоммерческим организациям.

Принят закон Тверской области от 28.09.2018 № 42-ЗО «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области», которым определены основные задачи и направления

добровольческой (волонтерской) деятельности, полномочия органов государственной власти Тверской области в данной сфере. Особое внимание уделено вопросам организационной и информационной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

В послании на 2019 год (от 20 февраля 2019 года) особая роль отведена вопросам демографии, социальной и налоговой поддержки семей с детьми, образования и здравоохранения, поддержки предпринимателей, экологии, развития цифровых технологий.

Создание условий для роста рождаемости, охрана материнства и детства, укрепление института семьи – это приоритетные социальные задачи, определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2019 году (далее – послание).

На реализацию социальной поддержки семьи и детей в Тверской области ежегодно направляется более 2 млрд. рублей: в 2017 году – более 2,5 млрд. руб., в 2018 году – 2,7 млрд. руб., в 2019 году – более 3,0 млрд. руб.

Из анализа мер социальной поддержки населения, предоставляемых в Тверской области и в других регионах, следует, что меры социальной поддержки, установленные в Тверской области, по видам, количеству, категориям получателей аналогичны мерам социальной поддержки, установленным в других регионах.

Поддержка многодетных семей, оказание помощи в связи с рождением первенца, помощь семьям, воспитывающих детей-инвалидов, расширение возможностей в приобретении жилья являются основными векторами развития региональной социальной политики.

В соответствии с законом Тверской области от 28.12.2018 № 77-ЗО «О внесении изменения в статью 12 Закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» предоставление ежемесячной денежной выплаты семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения третьего ребенка и (или) последующих детей, продлено до 31.12.2021.

С 1 января 2019 года социальная поддержка предоставляется беременным женщинам из малообеспеченных семей. В 2019 году в учреждения социальной защиты населения Тверской области поступило 130 сообщений из учреждений здравоохранения о беременных женщинах, находящихся в трудной жизненной ситуации. Всем женщинам предоставлена информация о мерах социальной поддержки семей с детьми, 45 женщинам оказана государственная социальная помощь, 18 заключили договоры на социальное сопровождение.

В целях оказания финансовой поддержки малообеспеченным семьям с 2019 года введена новая мера поддержки – ежемесячная выплата на обеспечение полноценным питанием беременных женщин из малообеспеченных семей. Размер выплаты на обеспечение полноценным питанием беременных женщин составляет 2 тыс. руб. Выплата предоставляется с месяца постановки на учет в медицинской организации по месяц окончания беременности. В 2019 году на эти цели в областном бюджете Тверской области были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 17,6 млн. руб. Количество получателей в 2019 году составило около 1200 человек.

Также с 1 января 2019 года введена единовременная выплата на частичное погашение ипотечного кредита молодой семье в возрасте до 25 лет при рождении первого ребенка в течение 18 месяцев после заключения брака в размере 200 тыс. руб. На данные цели в региональном бюджете на 2019 год было предусмотрено 20,7 млн. руб.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 30.08.2019 № 346-пп «О порядке предоставления семьям с новорожденными детьми подарочного набора детских принадлежностей» с 1 октября 2019 года семьям с новорожденными детьми предоставляются подарочные наборы на сумму 10 тысяч рублей. В состав подарка входит 58 предметов, в том числе 54 предмета первой необходимости для детей в возрасте от 0 до 3 месяцев. На обеспечение данной меры поддержки в 2019 году предусмотрено 29,1 млн. руб., по 116,4 млн. руб. в 2020 и 2021 годах.

В 2019 году приняты законы Тверской области:

от 07.03.2019 № 12-ЗО «О внесении изменения в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», который установил на территории Тверской области для многодетных семей льготы по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами в размере полного объема указанной платы;

от 25.12.2019 № 94-ЗО «О внесении изменения в закон Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», предусматривающий дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей с 2020 года;

от 25.12.2019 № 97-ЗО «О внесении изменения в статью 3 Закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области», в соответствии с которым освобождается от уплаты транспортного налога один из родителей (усыновителей) семьи, имеющей статус многодетной, на которого зарегистрирован легковой автомобиль или автобус с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно.

Председателю комиссии Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации по социальной политике Оргеевой М.Э. Законодательным Собранием были направлены предложения по совершенствованию законодательства о мерах социальной поддержки молодых семей, направленных на улучшение жилищных условий.

В целях оказания информационного и методического содействия органам местного самоуправления 4 марта 2019 года проведен семинар-совещание с депутатами представительных органов местного самоуправления Тверской области на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в социальной сфере».

В 2019 году вносились изменения в закон Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

Введена новая статья 9.1, в соответствии с которой расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа, подлежат компенсации в порядке, установленном законом Тверской области, и учитываются в межбюджетных отношениях.

Одним из тезисов послания является совершенствование системы дополнительного профессионального образования и переподготовки для формирующихся отраслей экономики.

В рамках заседания постоянного комитета по экономической политике и предпринимательству, состоявшегося 27.06.2019, рассмотрен вопрос «О подготовке рабочих кадров и специалистов для экономики Тверской области».

Система среднего профессионального образования в Тверской области представлена сетью многопрофильных колледжей с гибкими вариативными образовательными программами, сформированной на основе территориального принципа и принципа доступности. В нее входят 44 государственных профессиональных образовательных организации и 10 филиалов. По информации Министерства образования Тверской области в системе среднего профессионального образования обучается более 23 тысяч студентов. В системе профессионального образования реализуется 55 программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих и 87 программ подготовки специалистов среднего звена.

Ежегодно государственная система профессионального образования Тверской области выпускает на региональный рынок труда около 5 000 рабочих и специалистов.

Особое внимание Путин В.В. уделил совершенствованию доступности современной, качественной медицинской помощи, системе профилактики заболеваний, оптимизации сети лечебных учреждений, обеспечению шаговой доступности в первичном звене здравоохранения.

В Тверской области 23 поликлиники центральных районных больниц участвуют в реализации проекта «Создание новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь».

Министерством здравоохранения Тверской области организована работа санитарной авиации. За 9 месяцев 2019 года проведен 171 вылет, эвакуировано 206 пациентов, из них 23 ребенка. Эффективность работы санитарной авиации по сравнению с 2018 годом составляет около 200%.

Задача развития системы ранней диагностики онкологических заболеваний, поставленная в послании Президента Российской Федерации, 26.02.2019 обсуждена на выездном рабочем совещании по вопросу создания центра амбулаторной онкологической помощи, проведенном на базе ГБУЗ Тверской области «Центр специализированных видов медицинской помощи им В.П. Аваева».

Также указанный вопрос обсуждался в рамках семинара-совещания на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в социальной сфере», состоявшегося 04.03.2019. По информации Министерства здравоохранения Тверской области, в 30 медицинских организациях Тверской области оказывается медицинская помощь больным с онкологическими заболеваниями.

Важнейший вопрос, который имеет не только медицинское, но и социальное, общественное, нравственное измерение, – это организация паллиативной помощи.

В рамках заседания постоянного комитета по социальной политике, состоявшегося 27.05.2019, рассмотрена информация Министерства здравоохранения Тверской области о ходе реализации мероприятий, направленных на организацию и развитие паллиативной медицинской помощи в Тверской области.

Выстроена система помощи людям, нуждающимся в долговременном уходе в стационаре и дома. По информации Министерства здравоохранения Тверской области, пациенты, нуждающиеся в долговременном уходе, получают медицинскую помощь на дому (организованы выезды мультидисциплинарных бригад), в кабинетах и стационарах, оказывающих паллиативную медицинскую помощь.

В Тверской области паллиативная медицинская помощь оказывается в 26 государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Тверской области на 345 койках, включая 3 детские койки.

Организация оказания медицинской помощи сельскому населению в Тверской области, проведения обследований в населенных пунктах, в которых отсутствуют медицинские организации, заслушана в рамках «часа Правительства» на заседании Законодательного Собрания Тверской области, состоявшемся 24.10.2019.

Общее количество населенных пунктов в Тверской области – 8963, из них: 8258 населенных пунктов – с населением менее 100 человек, 705 – с населением более 100 человек. По информации Министерства здравоохранения Тверской области в 713 населенных пунктах Тверской области имеются структурные подразделения медицинских организаций.

В целях усиления кадрового потенциала привлечено к работе в сельской местности в 2019 году 10 врачей-специалистов и 26 средних медицинских работников. По информации Министерства здравоохранения Тверской области правом на получение единовременных компенсационных выплат при переезде на работу в сельский населенный пункт, либо рабочий поселок, либо поселок городского типа, либо город с населением до 50 тыс. человек («Земский доктор») в 2019 году в Тверской области воспользовались 10 медицинских работников, из них 5 врачей, 4 фельдшера и 1 медицинская сестра.

Одной из значимых задач в сфере экологической безопасности, нашедших отражение в послании на 2019 год, является формирование комплексной системы обращения с твердыми коммунальными отходами.

Осуществляя парламентский контроль, постоянный комитет по транспорту и жилищно-коммунальному строительству в 2019 году 6 раз заслушивал информацию Правительства Тверской

области о ходе выполнения мероприятий по реализации региональной программы Тверской области в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в рамках реализации национального проекта «Экология».

Вопросы обращения с отходами обсуждались на семинаре-совещании на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в сфере экономики и жилищно-коммунального хозяйства», проведенном 08.04.2019.

Постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию 27.05.2019 проведено заседание «круглого стола» на тему «Об актуальных вопросах осуществления экологического образования и просвещения, создания условий для формирования экологической культуры в Тверской области». В рамках заседания постоянного комитета, состоявшегося 21.11.2019, заслушана информация Правительства Тверской области об участии Тверской области в реализации федеральных проектов из состава Национального проекта «Экология».

Основная цель экологической политики государства – сохранить природный потенциал и заповедный фонд России. В этой связи Президентом страны отмечено, что границы многих особо охраняемых территорий до сих пор четко не определены, режимы регулирования не соблюдаются.

Постоянным комитетом по аграрной политике и природопользованию 25.09.2019 заслушана информация Правительства Тверской области о ходе проведения работ по постановке на кадастровый учет и установлению режимов использования особо охраняемых природных территорий в Тверской области.

Президент Российской Федерации неоднократно подчеркивал необходимость создания новых рабочих мест, оказания государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

В рамках осуществления парламентского контроля за ходом реализации мероприятий, направленных на совершенствование действующих государственных мер поддержки малого и среднего предпринимательства, на заседании постоянного комитета по экономической политике и предпринимательству, состоявшемся 04.02.2019, рассмотрен вопрос «Об основных итогах реализации программы «Ты предприниматель» в 2018 году». Также 21.11.2019 постоянным комитетом проведено выездное рабочее совещание на тему «О работе центра оказания услуг «Мой бизнес» и о мерах государственной поддержки, реализуемых на базе действующих объектов инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства в Тверской области».

Актуализировано законодательство Тверской области в сфере инвестиционной и предпринимательской деятельности на территории Тверской области, а также в сфере туризма.

Приняты законы Тверской области:

от 06.11.2019 № 67-ЗО «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 23.07.2019 № 48-ЗО «О внесении изменений в статью 7 закона Тверской области «О туристской деятельности в Тверской области».

Постоянным комитетом 05.07.2019 проведено выездное заседание круглого стола на тему: «Эффективное использование туристского потенциала Калязинского района».

В целях снижения налогового бремени субъектам малого и среднего предпринимательства на территории Тверской области приняты законы Тверской области:

от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области». Законом установлены пониженные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в период с 1 января 2020 года по 31 декабря 2024 года при осуществлении одного или нескольких видов предпринимательской деятельности, установленных данным законом (в перечень входит 42 вида деятельности);

от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области». Принятие закона обусловлено



изменениями, внесенными в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральными законами от 29.09.2019 № 321-ФЗ и от 29.09.2019 № 325-ФЗ в части наименования отдельных видов предпринимательской деятельности, а также в части предоставленного субъектам Российской Федерации права устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на одну единицу средней численности наемных работников (ранее было в зависимости от средней численности наемных работников); на единицу автотранспортных средств, судов водного транспорта; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место; на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков; на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания.

В рамках заседания постоянного комитета, состоявшегося 27.05.2019, рассмотрены вопросы «О работе фонда развития промышленности Тверской области» и «О реализации закона Тверской области «О промышленной политике на территории Тверской области».

Проведен семинар-совещание на тему «О задачах и механизмах реализации органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области национальных проектов в сфере экономики и жилищно-коммунального хозяйства» (08.04.2019).

Президент страны в послании подчеркнул необходимость развития информационных технологий, перевод государственных услуг в проактивный формат (услуга оказывается по основным жизненным ситуациям в автоматическом режиме на основе разового запроса).

Постоянным комитетом по экономической политике и предпринимательству 21.03.2019 обсуждена информация Министерства экономического развития Тверской области о ходе реализации мероприятий, направленных на повышение качества предоставления государственных услуг (в части содействия предпринимательству) на территории Тверской области ГАУ Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

Как отмечалось в послании, ключевым долгосрочным фактором устойчивого роста сельского хозяйства должно стать повышение качества жизни людей, проживающих на сельских территориях.

В рамках заседания постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию, состоявшегося 17.12.2019, проведено обсуждение реализации мероприятий государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы, в том числе направленных на комплексное развитие сельских территорий.

На заседании постоянного комитета по транспорту и жилищно-коммунальному строительству 29.05.2019 заслушана информация Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области о реализации региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций на 2017-2021 годы, в части выполнения мероприятий в 2019 году.

Президент России в послании от 15 января 2020 года отметил необходимость решения масштабных социальных, экономических, технологических задач, перед которыми стоит страна. Их содержание и ориентиры отражены в национальных проектах, реализация которых требует нового качества государственного управления, работы Правительства Российской Федерации, органов власти всех уровней.

Создание условий для роста рождаемости, охрана материнства и детства, укрепление института семьи – это приоритетные социальные задачи, определенные в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации в 2020 году.

На передний план выходит поддержка семей с детьми, имеющих низкий уровень доходов.

Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 01 января 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно. Ежемесячная выплата предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством; размер ежемесячной выплаты составляет 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии с названным указом ежемесячная выплата предоставляется в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации. В связи с этим принят закон Тверской области от 10.04.2020 № 15-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно», которым урегулированы обозначенные выше вопросы.

В соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» многодетным семьям Тверской области предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1. Ежемесячное пособие, выплачиваемое без учета среднедушевого совокупного дохода.

Размер пособия в 2020 году составлял от 1 443 руб. до 7 408 руб. в зависимости от количества детей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 6.3 законом Тверской области № 78-ЗО семьям, одновременно имеющим право на получение ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка и ежемесячного пособия, предоставляется одна из мер социальной поддержки по их выбору.

В 2020 году на предоставление ежемесячного пособия в областном бюджете Тверской области было предусмотрено 124 782,0 тыс. рублей. Выплата пособия осуществлена 7 275 семьям на общую сумму 124 639,8 тыс. рублей.

2. Единовременное денежное поощрение, выплачиваемое одному из родителей, награжденному орденом «Родительская слава», за счет средств областного бюджета в размере 25 000 рублей.

В 2019 году 2 семьи из Тверской области были награждены Президентом Российской Федерации орденом «Родительская слава».

В 2020 году семьи тверского региона на 01.10.2020 не награждались орденом «Родительская слава».

3. Материнский (семейный) капитал – дополнительная мера социальной поддержки, предоставляемая в целях стимулирования рождаемости в регионе, улучшения материального положения многодетных семей.

Размер материнского (семейного) капитала на детей, рожденных в 2020 году, составлял 66 238 руб.

В бюджете Тверской области на 2020 год предусмотрено 99 061,9 тыс. руб. В 2020 году право на материнский (семейный) капитал реализовали 2045 многодетных семей.

4. Ежемесячная денежная выплата семьям, нуждающимся в поддержке, при рождении (усыновлении) третьего и последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Размер ежемесячной денежной выплаты в 2020 году составлял 11 399,09 руб.

По состоянию на 01.01.2021 ежемесячная денежная выплата предоставлена 8 026 семьям на общую сумму 989 448,4 тыс. рублей.

На 2020 год на указанные цели было предусмотрено бюджетных ассигнований в сумме 989 871,1 тыс. рублей. Общий размер субсидии, предоставленной из федерального бюджета бюджету Тверской области, исходя из уровня софинансирования равного 84,00%, в 2020 году составил 819 257,2 тыс. рублей.

5. Обеспечение школьной формой детей из многодетных семей при поступлении (перевode) в 1 - 5 классы.

Принят закон Тверской области от 08.05.2020 № 29-ЗО «О внесении изменений в статьи 6.4 и 6.5 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», распространивший указанную меру поддержки на учеников второго, третьего и четвертого классов.

В 2020 году школьной формой обеспечены 11 784 ребенка на общую сумму 58 689 500 рублей.

6. Обеспечение приобретения и страхования автотранспорта многодетным семьям, воспитывающим пять и более детей.

Компенсация затрат на страхование автотранспорта введена законом Тверской области от 08.05.2020 № 29-ЗО «О внесении изменений в статьи 6.4 и 6.5 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

Право на обеспечение приобретения автотранспорта (в размере фактически произведенных затрат, но не более 1 000,0 тыс. рублей) удостоверяется сертификатом.

В 2020 г. реализовали свое право на приобретение автотранспорта 12 многодетных семей на общую сумму 11 999 999 рублей.

7. Компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов. Предоставляется с 1 января 2020 года матерям из многодетных семей вне зависимости от уровня дохода.

В бюджете Тверской области на указанное направление в 2020 году было предусмотрено 67,0 тыс. рублей. За 2020 год 7 женщинам предоставлена данная компенсация на общую сумму 66,4 тыс. рублей.

8. Оздоровление детей из многодетных семей.

С учетом распространения коронавирусной инфекции и частичным открытием оздоровительных организаций в 2020 году объем финансирования на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, из областного бюджета Тверской области составил 5 901 600 рублей. Организованными формами отдыха и оздоровления охвачено 2 493 ребенка, в том числе в загородных оздоровительных лагерях – 103, в лагерях дневного пребывания на базе образовательных организаций – 2 385.

9. Льгота по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами в виде полного освобождения от указанной платы независимо от вида жилищного фонда.

На 2020 год на данную меру социальной поддержки предусмотрено 65 604,1 тыс. рублей за счет средств областного бюджета. В 2020 году льгота предоставлена 53 515 членам многодетных семей на общую сумму 45 778,3 тыс. рублей.

10. Льгота по оплате транспортного налога.

Предоставляется с 2020 года многодетной семье на одно транспортное средство мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно (применяются к отношениям, связанным с уплатой транспортного налога, начиная с уплаты транспортного налога, исчисленного за налоговый период 2019 года).

Сумма предоставленной льготы многодетным семьям по уплате транспортного налога в 2020 году составила 1 550 тыс. рублей.

Из областного бюджета Тверской области выделяются субсидии муниципальным образованиям на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях. На основании постановления Правительства Тверской области от 02.06.2020 № 265-пп «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях, в 2020 году» распределено между 19 муниципальными образованиями Тверской области 39 696,07 тыс. рублей.

В соответствии с законом Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» предоставление многодетным семьям земельного участка в собственность бесплатно осуществляется в рамках полномочий органов местного самоуправления муниципальных

районов (городских округов) Тверской области.

По информации, представленной органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, по состоянию на 01.01.2021 на учет в целях бесплатного получения земельных участков за время действия закона Тверской области № 75-30 поставлено 9529 многодетных семей (с учетом семей, получивших земельные участки), из них в 2012 году встало на учет 2500 семей, в 2013 – 1356 семей, в 2014 – 1007 семей, в 2015 – 1032 семьи, в 2016 – 1024 семьи, в 2017 – 851 семья, в 2018 – 617 семей, в 2019 – 445 семей, в 2020 – 697 семей.

Предоставлено в собственность граждан 6390 земельных участков общей площадью 870 га, из них в 2012 году предоставлено в собственность граждан 155 земельных участков, в 2013 – 1393 земельных участка, в 2014 – 1192 земельных участка, в 2015 – 1066 земельных участков, в 2016 – 800 земельных участков, в 2017 – 650 земельных участков, в 2018 – 378 земельных участков, в 2019 – 293 земельных участка, в 2020 – 463 земельных участка. Из общего количества земельных участков (6390) обеспечено инженерной и транспортной инфраструктурой 1037 земельных участков (16,3 %).

Соотношение количества предоставленных земельных участков к количеству многодетных семей, поставленных на учет за период действия закона Тверской области № 75-30, составляет 67,1 %.

Президент Российской Федерации отметил необходимость обеспечения бесплатным горячим питанием всех учеников начальной школы с первого по четвертый класс, для чего направить средства из трех источников: федерального, регионального и местного. В целях актуализации законодательства Тверской области в части нормативного закрепления гарантий обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся начальных классов принят закон Тверской области от 09.12.2020 № 74-ЗО «О внесении изменений в статьи 4 и 8 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

Объем средств субсидии на организацию горячего бесплатного питания обучающихся начальных классов общеобразовательных организаций предусмотрен в сумме 261 486,0 тыс. рублей, из них средства федерального бюджета составляют 219 648,2 тыс. рублей, средства областного бюджета – 15 689,1 тыс. рублей, муниципальные образования софинансируют мероприятие в размере 10% (26 148,7 тыс. рублей).

Количество обучающихся начальных классов в Тверской области составляет 57 859 человек. Средняя стоимость питания в Тверской области на ребенка в день за счет всех источников составляет не менее 56,5 рублей.

Президентом Российской Федерации Путиным В.В. в рамках послания было уделено внимание социальному контракту – технологии, которая стимулирует семью развивать и активно использовать ее собственные ресурсы. Деньги социального контракта должны стать основой для выхода семьи из бедности.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 15.10.2013 № 486-пп «Об утверждении порядка назначения и оказания государственной социальной помощи на основе социального контракта в Тверской области» (далее – Порядок) право на государственную социальную помощь на основе социального контракта имеют семьи и одиноко проживающие граждане, среднедушевой доход которых ниже величины прожиточного минимума, место жительства которых находится на территории Тверской области.

Оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта направлено на помощь семьям в самостоятельном выходе из трудной жизненной ситуации и уменьшение рисков долгосрочной бедности.

Оказание государственной социальной помощи на основе социального контракта осуществляется в соответствии с мероприятиями программы социальной адаптации получателя в следующих размерах:

- 1) малоимущей семье – не более 40 тысяч рублей;
- 2) малоимущей семье, имеющей не более двух детей, – не более 100 тысяч рублей;
- 3) малоимущей семье, имеющей трех и более детей, – не более 150 тысяч рублей;

- 4) малоимущему одиноко проживающему гражданину – не более 30 тысяч рублей;
- 5) гражданину, находящемуся в трудной жизненной ситуации, – не более 30 тысяч рублей.

Преобладающими мероприятиями по социальным контрактам являются мероприятия, направленные на развитие приусадебного и подсобного хозяйства – приобретение сельскохозяйственной техники, коров, овец, кур, гусей, инкубаторов, теплиц. Также, семьями социальный контракт активно используется на развитие вязального, швейного дела – приобретаются швейные и вязальные машины для пошива вещей для семьи и для реализации, за счет средств контракта граждане проходят обучение по профессии «швея», «вязальщица трикотажных изделий». Получатели социального контракта становятся мастерами по маникюру, специалистами по обработке древесины.

За время реализации Порядка заключено 644 социальных контракта на общую сумму 41,5 млн. рублей. При этом 61% от всех заключенных контрактов приходится на многодетные семьи. Социальный контракт востребован жителями, проживающими как в городской местности, так и в сельской (от всех заключенных контрактов 54% составляют семьи, проживающие на селе, 46% – в городе). В общем количестве заключенных социальных контрактов преобладают контракты на развитие приусадебного и подсобного хозяйства, швейного дела.

В 2019 году государственную социальную помощь на основе социального контракта получили 177 человек на общую сумму 13 663,5 тыс. рублей, учитывая расходы на доставку. Средний размер выплаты составил 76 690,8 рублей.

В 2020 году средства областного бюджета Тверской области предусмотрены в сумме 21 020,6 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2020 государственную социальную помощь на основе социального контракта получили 137 чел. на общую сумму 10 532,1 тыс. рублей. Средний размер выплаты составил 76 251,9 руб.

Реализуя поручение Президента Российской Федерации о завершении развертывания сети фельдшерско-акушерских пунктов осуществлялся парламентский контроль за ходом реализации регионального проекта «Развитие первичной медико-санитарной помощи» в рамках национального проекта «Здравоохранение».

В рамках исполнения постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике контрольных функций депутатам - членам комитета направлено для сведения и использования в работе заключение Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение» за 1 полугодие 2020 года».

Путин В.В. подчеркнул, что в 2020 году должен заработать единый сквозной регистр получателей препаратов, которые предоставляются человеку бесплатно или с большой скидкой по федеральной или региональной льготе.

В этой связи принят закон Тверской области от 07.10.2020 № 57-ЗО «О внесении изменений закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области». Полномочия Правительства Тверской области дополнены полномочием по ведению регионального сегмента Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Отдельный блок вопросов в Послании Президента страны 2020 года был посвящен поправкам к Конституции Российской Федерации.

В соответствии с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» от 14.03.2020 № 1-ФКЗ в Тверской области в 2020-2021 годах приняты:

поправки к Уставу Тверской области от 29.10.2020 № 23-ПУ (в частности, внесены изменения, касающиеся требований к кандидатуре на пост Губернатора Тверской области, полномочий органов местного самоуправления и др.);

поправки к Уставу Тверской области от 25.02.2021 № 24-ПУ (в части уточнения наименования представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от субъекта Российской Федерации. Также внесены изменения, исключающие из системы органов государственной власти Тверской области Уставной суд Тверской области. В полномочия органов государственной власти Тверской области включено принятие решения о создании уставного совета, действующего при Законодательном Собрании, в соответствии с законом области. В новой редакции изложена статья 122 Устава Тверской области, определяющая место мировых судей в системе судей общей юрисдикции области);

закон Тверской области от 13.11.2020 № 68-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «О порядке согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области»;

постановление Законодательного Собрания Тверской области от 29.10.2020 № 1131-П-6 «О внесении изменения в статью 44-А Регламента Законодательного Собрания Тверской области» (в части исключения согласования представления Генерального прокурора Российской Федерации на кандидатуру для назначения на должность прокурора Тверской области);

закон Тверской области от 13.11.2020 № 64-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» и закон Тверской области «О Комиссии Законодательного Собрания Тверской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области»;

закон Тверской области от 09.12.2020 № 73-ЗО «О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области» (в части запретов, связанных с членством в общественной палате субъекта Российской Федерации);

закон Тверской области от 25.02.2021 № 2-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О схеме управления Тверской областью» (из схемы управления Тверской области исключен Уставной суд Тверской области);

закон Тверской области от 05.04.2021 № 15-ЗО «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области» (в части уточнения требований к кандидату на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, установления запретов в отношении членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, требований к кандидатам для наделения полномочиями члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации при проведении выборов Губернатора субъекта Российской Федерации);

постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2021 № 1225-П-6 «О внесении изменений в Регламент Законодательного Собрания Тверской области и Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области" (в части уточнения наименования представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от субъекта Российской Федерации, а также требований к нему);

закон Тверской области от 05.03.2021 № 5-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» (в части ограничений, связанных с депутатской деятельностью);

постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.03.2021 № 1271-П-6 «О внесении изменений в Постановление Законодательного Собрания Тверской области «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» и утвержденный им Порядок» (в части уточнения наименования представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от субъекта Российской Федерации);

постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.03.2021 № 1273-П-6 «О внесении изменений в Положение о Молодежной палате (парламенте) при Законодательном

Собрании Тверской области» (в части лиц участвующих в заседаниях Молодежной палаты. Уточнено наименование представителя в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от субъекта Российской Федерации).

Нормативные правовые акты, планируемые к принятию в 2021 году:

изменения в закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» (при внесении изменений в Федеральный закон от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» в части запретов, связанных с замещением должности уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации);

изменения в закон Тверской области от 27.12.2012 № 134-ЗО «Об отзыве Губернатора Тверской области» (в части уточнения запрета, предъявляемого к членам комиссий, осуществляющих подготовку и проведение голосования по отзыву, с правом совещательного голоса).

## РАЗДЕЛ 2. ПОКАЗАТЕЛИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

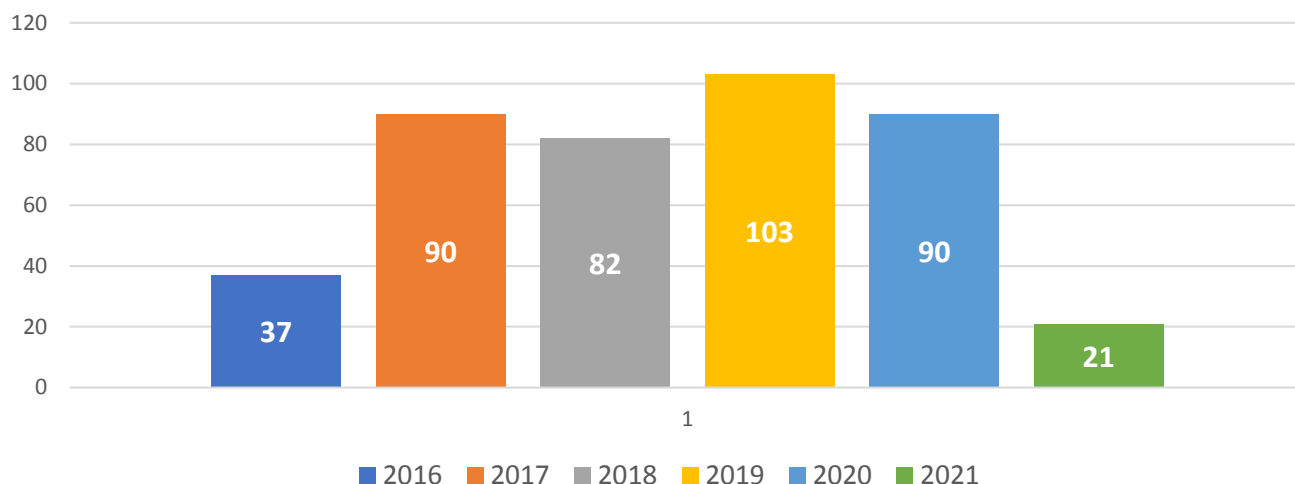
В сентябре 2016 года состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва. Депутатский корпус значительно обновлен (на 52,5 процента). В его состав вошли 40 депутатов. Состоялись выборы Председателя Законодательного Собрания Тверской области, двух его заместителей, председателей постоянных комитетов.

### Основные статистические показатели, отражающие деятельность Законодательного Собрания Тверской области VI созыва

№	Наименования показателей	Период						Итого
		2016	2017	2018	2019	2020	2021	
1	Проведено заседаний	7	13	14	15	16	4	69
2	Рассмотрено вопросов	82	199	199	190	180	48	898
3	Рассмотрено проектов законов Тверской области	38	94	84	101	90	21	428
4	Принято законов Тверской области, в том числе*	37	90	82	103	90	21	423
	а) базовых законов	8	20	18	29	23	5	103
	б) законов о внесении изменений в базовые законы	28	68	63	73	62	14	308
	в) законов о признании утратившими силу закона Тверской области (отдельных статей закона), приостановлении действия статей закона	1	2	1	1	5	2	12
5	Принято постановлений, в том числе	135	278	269	275	251	67	1275
	носящих нормативно-правовой характер	3	13	6	5	10	4	41
6	Рассмотрено вопросов на Информационном Часе (Часе Правительства)	1	3	3	2	-	-	9

\* в том числе 4 поправки к Уставу Тверской области (в 2017, 2018, 2020 и 2021 гг.), 2 закона не обнародованы (в 2019 и 2020 гг., не обнародованный в 2019 году закон обнародован в 2020 году).

**Количество принятых законов Тверской области в VI созыве  
(по состоянию на 31 марта 2021 года)**



**Показатели деятельности Совета Законодательного Собрания Тверской области VI созыва**

№ п/п	Наименование показателя	2016	2017	2018	2019	2020	2021	Итого
1	<b>Проведено заседаний</b>	17	51	55	55	53	15	246
2	<b>Рассмотрено вопросов, всего</b>	130	354	355	354	318	94	1605
	<i><b>в том числе:</b></i>							
	о проектах законов Тверской области	42	94	91	111	97	22	457
	о проектах постановлений Законодательное Собрание Тверской области, в том числе	36	82	91	61	58	26	354
	рассмотрено других вопросов	52	178	173	182	163	46	794
3	<b>Принято решений</b>	129	345	335	326	315	93	1543

В соответствии со статьей 87 Устава Тверской области в Законодательном Собрании образованы постоянные комитеты. Основные функции постоянных комитетов Законодательного Собрания определены в Положении о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области, утвержденном постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.1998 № 22.

Депутаты Законодательного Собрания Тверской области VI созыва приняли решение об изменении наименований и сферы ведения существовавших ранее постоянных комитетов, что потребовало внесения изменений в Положение о постоянных комитетах Законодательного Собрания Тверской области (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2016 № 11-П-6). Были сформированы следующие постоянные комитеты:

- по аграрной политике и природопользованию;
- по бюджету и налогам;
- по государственному устройству и местному самоуправлению;
- по социальной политике;
- по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу;
- по экономической политике и предпринимательству.



**Показатели деятельности постоянных комитетов Законодательного Собрания VI созыва**

Показатель	Количество (ед.)					
	по аграрной политике и природопользованию	по бюджету и налогам	по государственному устройству и местному самоуправлению	по социальной политике	по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу	по экономической политике и предпринимательству
Проведено заседаний постоянного комитета	53	63	100	69	68	46
Рассмотрено вопросов	153	162	496	159	216	140
Подготовлено проектов нормативных правовых актов к рассмотрению Законодательным Собранием Тверской области, всего	34	110	203	82	66	36
<i>в том числе законопроектов</i>	33	105	170	82	66	34
<i>в том числе проектов постановлений</i>	1	5	33	-	-	2
Рассмотрено информации	44	19	19	31	83	70
Проведено заседаний «круглых столов», депутатских слушаний и т.п.	14	12	2	21	18	3

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 12 закона Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области», статьей 41 Регламента Законодательного Собрания Тверской области в Законодательном Собрании сформированы и действуют четыре депутатских объединения (фракции):

фракция Всероссийской политической партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» (фракция «ЕДИНАЯ РОССИЯ») в Законодательном Собрании Тверской области;

фракция политической партии «КОММУНИСТИЧЕСКАЯ ПАРТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ» (фракция КПРФ) в Законодательном Собрании Тверской области;

фракция политической партии СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ (фракция СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ) в Законодательном Собрании Тверской области;

фракция политической партии «Либерально-демократическая партия России» (фракция ЛДПР) в Законодательном Собрании Тверской области.

Порядок деятельности депутатских фракций определяется Регламентом Законодательного Собрания и актами, регулирующими их деятельность (Положениями о фракциях).

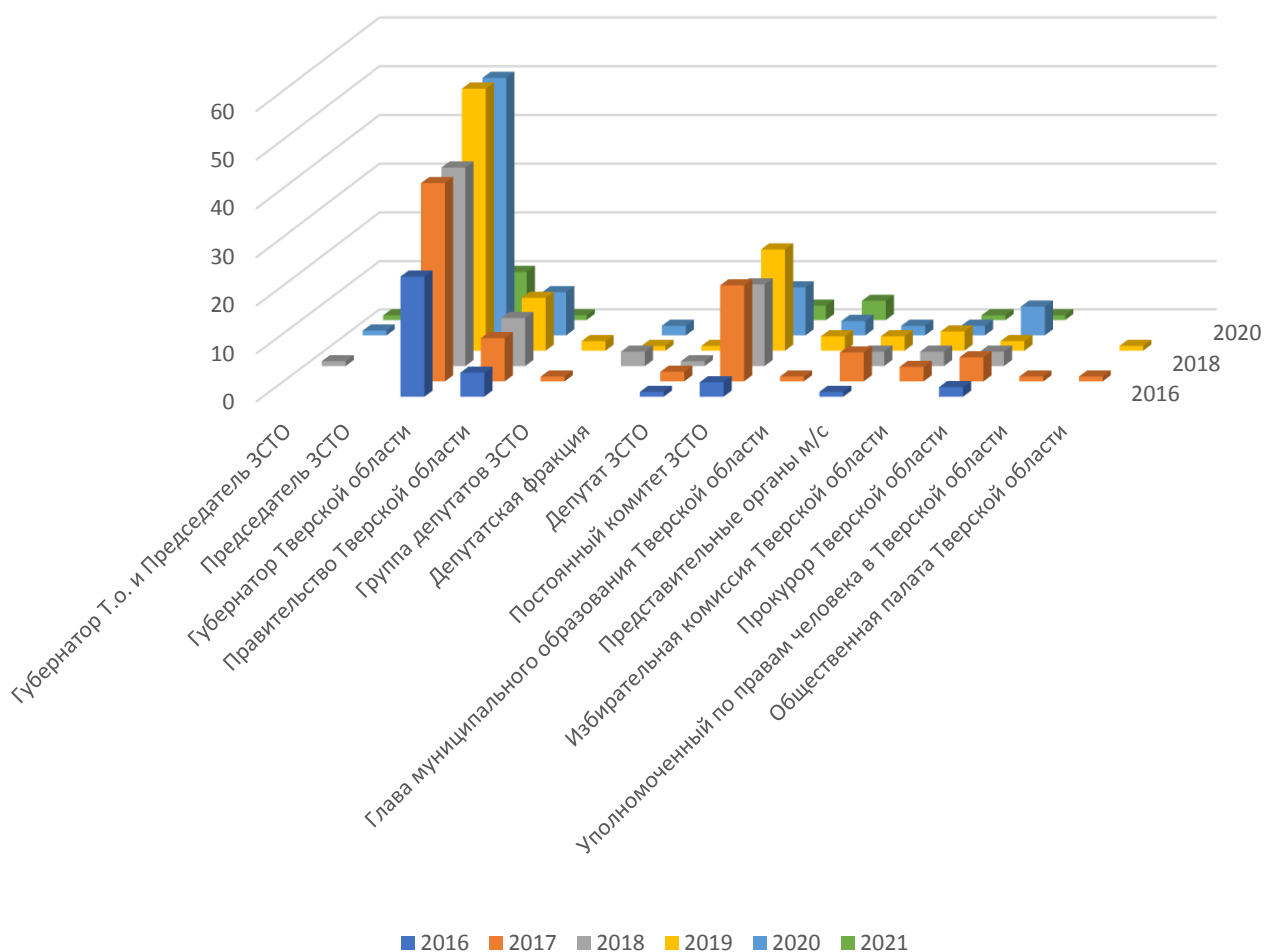
Статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» определены основные полномочия законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, среди которых – принятие устава субъекта Российской Федерации и поправок к нему; законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации.

Статьей 6 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьей 100 Устава Тверской области определены субъекты права законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области.

**Реализация субъектами права законодательной инициативы  
при внесении проектов законов в 2016 - 2021 годах (по состоянию на 01.04.2021)**

<b>Субъект права законодательной инициативы</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>	<b>2020</b>	<b>2021</b>	<b>Итого</b>
Член СФ ФС РФ							
Губернатор Т.о. и Председатель ЗСТО			1		1	1	3
Председатель ЗСТО							
Губернатор Тверской области	25	41	41	54	53	10	224
И.о. Губернатора Тверской области							
Правительство Тверской области	5	9	10	11	9	1	45
Постоянный комитет ЗСТО	3	20	17	21	10	3	74
Депутат ЗСТО	1	2	1	1	2		7
Группа депутатов ЗСТО		1		2			3
Депутатская фракция			3	1	2		6
Глава муниципального образования Тверской области		1		3	3	4	11
Представительные органы м/с	1	6	3	3	2		15
Избирательная комиссия Тверской области		3	3	4	2	1	13
Прокурор Тверской области	2	5	3	2	6	1	19
Уполномоченный по правам человека в Тверской области		1					1
Общественная палата Тверской области		1		1			2

## Реализация субъектами права законодательной инициативы при внесении проектов законов в VI созыве (на 01.04.2021)



Законотворческая деятельность Законодательного Собрания имеет плановую основу. Правовые основы планирования законопроектной деятельности определены законом Тверской области от 16.03.2004 № 13-ЗО «О нормативных правовых актах Тверской области», согласно статье 9 которого подготовка нормативных правовых актов Тверской области осуществляется на плановой основе в целях создания единой системы нормативных правовых актов Тверской области, обеспечения гласности в нормотворческой деятельности.

## РАЗДЕЛ 3. ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

### Подраздел 1. Законодательство в сфере бюджетной и налоговой политики

Особенности бюджетных полномочий участников бюджетного процесса, являющихся органами государственной власти субъектов Российской Федерации, на основании пункта 3 статьи 152 Бюджетного кодекса Российской Федерации, устанавливаются данным кодексом и принятыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, а также в установленных ими случаях иными нормативными правовыми актами высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Деятельность участников бюджетного процесса Тверской области по составлению, рассмотрению проектов областного бюджета Тверской области (далее – областной бюджет) и

бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – внебюджетный фонд), утверждению, исполнению и контролю за исполнением областного бюджета и бюджета внебюджетного фонда, осуществлению бюджетного учета, составлению, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности, а также отдельные вопросы, связанные с составлением и утверждением проектов бюджетов муниципальных районов Тверской области, проектов бюджетов городских округов Тверской области, регламентируется законом Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Согласно статье 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 13-ЗО) к полномочиям Законодательного Собрания Тверской области относятся в том числе:

а) рассмотрение проекта областного бюджета, утверждение областного бюджета, изменений в закон Тверской области об областном бюджете, осуществление контроля за исполнением областного бюджета;

б) рассмотрение и утверждение годовых отчетов об исполнении областного бюджета;

в) рассмотрение проекта бюджета внебюджетного фонда, утверждение бюджета внебюджетного фонда и годового отчета о его исполнении, осуществление контроля за исполнением бюджета внебюджетного фонда;

г) введение региональных налогов, установление налоговых ставок и предоставление налоговых льгот по региональным налогам в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

На основании установленных законодательством полномочий Законодательным Собранием Тверской области ежегодно принимаются:

закон Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период;

законы Тверской области о внесении изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;

закон Тверской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;

законы Тверской области о внесении изменений в закон Тверской области о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;

закон Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области;

закон Тверской области об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области.

В закон Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год» в 2016 году в период деятельности депутатов Законодательного Собрания Тверской области VI созыва 2 раза вносились изменения (приняты законы Тверской области от 24.10.2016 № 69-ЗО, от 23.12.2016 № 85-ЗО).

За 2016 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений были увеличены на 4 773 653,4 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений из федерального бюджета – на 4 178 310,1 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2016 год с учетом всех изменений утверждены в объеме 51 563 676,9 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2016 год была увеличена на 2 060 777,3 тыс. руб. и составила – 51 192 260,5 тыс. руб., из которых:

образование – 11 707 212,7 тыс. руб.,

здравоохранение – 10 494 781,9 тыс. руб.,

физическая культура и спорт – 470 530 тыс. руб.,

культура – 873 116,3 тыс. руб.,

социальная политика – 9 754 482,3 тыс. руб.,

дорожное хозяйство – 4 608 900,4 тыс. руб.,

транспорт – 348 296,9 тыс. руб.,

жилищно-коммунальное хозяйство – 2 108 189,5 тыс. руб.,  
межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 13 186 988,9 тыс. руб.  
Профицит составил 371 416,4 тыс. руб.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» на начало 2017 года утверждены следующие основные характеристики областного бюджета Тверской области:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 49 998 557,3 тыс. руб.;  
общий объем расходов областного бюджета в сумме 53 713 327,9 тыс. руб.;  
дефицит областного бюджета в сумме 3 714 770,6 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на начало 2017 года утвержден на 2017 год в сумме 4 159 372,5 тыс. руб., на 2018 год в сумме 3 829 904,7 тыс. руб., на 2019 год в сумме 3 827 676,7 тыс. руб.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области – в 2017 году в сумме 14 374 411,8 тыс. руб., в 2018 году в сумме 12 485 042 тыс. руб., в 2019 году в сумме 12 198 291,8 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2017 году прогнозировались в сумме 40 726 924,5 тыс. руб., в 2018 году - 43 249 042,7 тыс. руб., в 2019 году – 45 010 847,2 тыс. руб.

В 2017 году 87,7% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета приходится на четыре доходных источника: налог на доходы физических лиц (29,9%), налог на прибыль организаций (25,5%), акцизы (13,7%), налог на имущество организаций (18,6%).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2017 году составляют 22,8%.

Расходы областного бюджета на 2017 год сформированы на основе 25 государственных программ. Государственные программы Тверской области охватывают все основные сферы (направления) деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области. Доля «программных» расходов областного бюджета составляет около 95%.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда Тверской области на 2017 год утверждены в объеме 6 636 811,6 тыс. руб., на 2018 год – 4 542 670,5 тыс. руб., на 2019 год – 4 897 710,2 тыс. руб.

В течение 2017 года в закон Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» 4 раза вносились изменения (законы Тверской области от 23.02.2017 № 4-ЗО, от 10.04.2017 № 13-ЗО, от 22.07.2017 № 58-ЗО, от 28.11.2017 № 72-ЗО).

За 2017 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений были увеличены на 3 649 451,7 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений – на

3 639 868,9 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2017 год с учетом всех изменений утверждены в объеме 53 648 009,0 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2017 год была увеличена в целом на 3 460 850,8 тыс. руб., в том числе увеличены расходы:

на образование – на 720 033,8 тыс. руб.,  
на культуру – на 544 363,7 тыс. руб.,  
на социальную политику – на 213 706,8 тыс. руб.,  
на сельское хозяйство и рыболовство – на 832 886,8 тыс. руб.,  
на дорожное хозяйство – на 1 444 260,9 тыс. руб.,  
на жилищно-коммунальное хозяйство – на 1 404 979,1 тыс. руб.

Расходы на обслуживание государственного долга уменьшены на 1 150 000 тыс. руб., на другие общегосударственные вопросы – на 850 992,7 тыс. руб.

В целом областной бюджет на 2017 год с учетом всех изменений утвержден по расходам в объеме 57 174 178,7 тыс. руб., с дефицитом в объеме 3 526 169,7 тыс. руб.

Законом Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на начало 2018 года утверждены следующие основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2018 год:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 53 580 518,9 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 55 480 531 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 1 900 012,1 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств составлял, в 2018 году – 4 301 402,7 тыс. руб., в 2019 году – 3 353 804,7 тыс. руб., в 2020 году – 3 365 155,3 тыс. руб.

Общий объем межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области в 2018 году – 15 275 820,1 тыс. руб., в 2019 году в сумме 13 846 650,3 тыс. руб., в 2020 году в сумме 13 647 692,8 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2018 году составили 42 194 857,4 тыс. руб., в 2019 году – 44 092 385,6 тыс. руб., в 2020 году – 46 092 698,1 тыс. руб.

В 2018 году 87,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета приходится на четыре доходных источника: налог на доходы физических лиц (30,1%), налог на прибыль организаций (26,6 %), акцизы (11,4 %), налог на имущество организаций (19,0 %).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2018 году составляют 21,3%.

Расходы областного бюджета на 2018 год сформированы на основе 25 государственных программ. Доля «программных» расходов областного бюджета составляет 96,3%.

В течение 2018 года в закон Тверской области от 27.12.2017 № 85-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» 5 раз вносились изменения (от 06.03.2018 № 10-ЗО, от 13.06.2018 № 23-ЗО, от 27.07.2018 № 35-ЗО, от 28.09.2018 № 46-ЗО, от 28.11.2018 № 59-ЗО).

За 2018 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений были увеличены на 1 224 974,6 тыс. руб., в том числе за счет безвозмездных поступлений – на 1 224 974,6 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2018 год с учетом всех изменений утверждены в объеме 54 805 493,5 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2018 год была увеличена в целом на 2 452 567,3 тыс. руб., в том числе были увеличены расходы:

на образование – на 1 018 022,7 тыс. руб.,

на культуру – на 464 606,1 тыс. руб.,

на социальную политику – на 426 372,5 тыс. руб.,

на сельское хозяйство и рыболовство – на 214 073,1 тыс. руб.,

на дорожное хозяйство – на 2 760 560,4 тыс. руб.,

на жилищно-коммунальное хозяйство – на 240 193,9 тыс. руб.

Расходы на обслуживание государственного долга уменьшены на 1 101 800 тыс. руб., на другие общегосударственные вопросы – на 1 387 086,8 тыс. руб.

В целом областной бюджет на 2018 год с учетом всех изменений был утвержден по расходам в объеме 57 933 098,3 тыс. руб., с дефицитом в объеме 3 127 604,8 тыс. руб.

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на начало 2019 года утверждены следующие основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2019 год:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 64 550 579 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 66 487 620,3 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 1 937 041,3 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2019 году – 4 906 577,6 тыс. руб., в 2020 году – 4 328 363,2 тыс. руб., в 2021 году – 4 457 195,8 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, составит:

в 2019 году - 19 803 326,5 тыс. руб.,

в 2020 году - 17 575 065,8 тыс. руб.,

в 2021 году - 16 724 883,5 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2019 году составляли 46 595 670,5 тыс. руб., в 2020 году – 50 510 934,5 тыс. руб., в 2021 году – 55 864 673,0 тыс. руб.

В 2019 году 87,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета приходится на четыре доходных источника: налог на доходы физических лиц (31,5%), налог на прибыль организаций (26,7 %), акцизы (14,6 %), налог на имущество организаций (14,3 %).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2019 году составляют 27,8%.

Расходы областного бюджета на 2019 год сформированы на основе 26 государственных программ. Доля «программных» расходов областного бюджета составляет 96,9%.

Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области утверждены:

на 2019 год в сумме 9 043 263,9 тыс. руб.,

на 2020 год в сумме 9 104 896,1 тыс. руб.,

на 2021 год в сумме 11 573 328,6 тыс. руб.

В течение 2019 года в закон Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» 5 раз вносились изменения (законами Тверской области от 23.04.2019 № 18-ЗО, от 05.06.2019 № 27-ЗО, от 23.07.2019 № 40-ЗО, от 20.09.2019 № 53-ЗО, от 06.12.2019 № 78-ЗО).

За 2019 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений были увеличены на 658 572,9 тыс. руб., в том числе за счет налоговых и неналоговых доходов – на 569 331,1 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2019 год с учетом всех изменений были утверждены в объеме 65 209 151,9 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2019 год была увеличена в целом на 1 490 703,1 тыс. руб., в том числе были увеличены расходы:

на образование – на 2 058 047,7 тыс. руб.,

на культуру – на 98 428,0 тыс. руб.,

на сельское хозяйство и рыболовство – на 128 522,4 тыс. руб.,

на дорожное хозяйство – на 2 178 535,5 тыс. руб.,

на жилищно-коммунальное хозяйство – на 726 959,8 тыс. руб.,

были уменьшены расходы:

на здравоохранение – на 1 654 108,0 тыс. руб.,

на обслуживание государственного долга – на 951 000 тыс. руб.,

на другие общегосударственные вопросы – на 1 174 111,9 тыс. руб.

В целом областной бюджет на 2019 год с учетом всех изменений был утвержден по расходам в объеме 67 978 323,4 тыс. руб., с дефицитом в объеме 2 769 171,5 тыс. руб.

Законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на начало 2020 года установлены следующие основные характеристики областного бюджета:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 75 656 367,7 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 75 822 003,9 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 165 636,2 тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, составлял в 2020 году – 5 629 946,6 тыс. руб., в 2021 году – 5 748 289,1 тыс. руб., в 2022 году – 5 895 250,2 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, составит:

в 2020 году в сумме 20 251 785,3 тыс. руб.,

в 2021 году в сумме 19 464 048,5 тыс. руб.,

в 2022 году в сумме 18 633 245,2 тыс. руб.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета составляли в 2020 году - 54 949 237,9 тыс. руб., в 2021 году – 61 855 086,8 тыс. руб., в 2022 году – 65 839 009,5 тыс. руб.

В 2020 году 84,1% налоговых и неналоговых доходов областного бюджета приходилось на четыре доходных источника: налог на доходы физических лиц (27,1%), налог на прибыль организаций (26,3 %), акцизы (18,2 %), налог на имущество организаций (12,5 %).

Безвозмездные поступления из федерального бюджета в структуре доходов областного бюджета Тверской области в 2020 году составляли 27 %.

Расходы областного бюджета на 2020 год сформированы на основе 27 государственных программ. Доля «программных» расходов областного бюджета составила 97,9 %.

Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области утверждены:

на 2020 год в сумме 9 931 124,5 тыс. руб.,

на 2021 год в сумме 12 630 788,1 тыс. руб.,

на 2022 год в сумме 12 657 147,5 тыс. руб.

В течение 2020 года в закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» 3 раза вносились изменения (законы Тверской области от 06.03.2020 № 12-ЗО, от 06.05.2020 № 26-ЗО, от 01.10.2020 № 56-ЗО).

За 2020 год доходы областного бюджета в результате внесения изменений были увеличены на 1 484 857,6 тыс. руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы уменьшились на 3 523 590,6 тыс. руб., безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличились на 5 008 448,2 тыс. руб. В целом доходы областного бюджета на 2020 год с учетом всех изменений были утверждены в объеме 77 141 225,3 тыс. руб.

Расходная часть областного бюджета за 2020 год была увеличена в целом на 7 794 435,1 тыс. руб., в том числе были увеличены расходы:

на здравоохранение – на 1 668 085,9 тыс. руб.,

на социальную политику – на 1 722 245,5 тыс. руб.,

на образование – на 1 058 046,8 тыс. руб.,

на культуру – на 90 653,5 тыс. руб.,

на дорожное хозяйство – на 1 421 564,5 тыс. руб.,

на жилищно-коммунальное хозяйство – на 390 565,2 тыс. руб.,

на охрану окружающей среды – на 262 729,9 тыс. руб.,

на сельское хозяйство и рыболовство – на 100 000 тыс. руб.

Расходы областного бюджета, в части мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, на 2020 год были утверждены в сумме 40 000 тыс. руб., из которых расходы на предоставление межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, в рамках реализации программ поддержки местных инициатив составили 6 355 тыс. руб.

В целом областной бюджет на 2020 год с учетом всех изменений был утвержден по расходам в объеме 83 616 439,0 тыс. руб., с дефицитом в объеме 6 475 213,7 тыс. руб.

Законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» на начало 2021 года установлены следующие основные характеристики областного бюджета:

общий объем доходов областного бюджета в сумме 81 565 192,2 тыс. руб.;

общий объем расходов областного бюджета в сумме 84 618 780,2 тыс. руб.;

дефицит областного бюджета в сумме 3 053 588 тыс. руб.

Бюджетные назначения по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета утверждены на 2021 год в объеме 57 658 756 тыс. руб., на 2022 год – 61 080 068,1 тыс. руб., на 2023 год – 65 696 175,7 тыс. руб.



Объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, на 2021 год утвержден в сумме 23 466 947,2 тыс. руб., на 2022 год – 16 718 035 тыс. руб., на 2023 год – 15 078 976,8 тыс. руб.

Расходы областного бюджета на 2021 год сформированы на основе 28 государственных программ. Доля «программных» расходов областного бюджета составляет 96,3%.

Объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, на 2021 год в сумме 7 070 504 тыс. руб., на 2022 год в сумме 7 151 701,6 тыс. руб., на 2023 год в сумме 7 188 154,9 тыс. руб.

Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, составит:

в 2021 году в сумме 21 700 507,5 тыс. руб.,

в 2022 году в сумме 20 824 597,9 тыс. руб.,

в 2023 году в сумме 20 609 808,7 тыс. руб.

Объемы бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области утверждены: на 2021 год в сумме 12 066 535,9 тыс. руб., на 2022 год в сумме 12 296 197,6 тыс. руб., на 2023 год в сумме 14 672 921,5 тыс. руб.

В составе расходной части областного бюджета на начало 2021 года предусмотрены расходы на:

образование – 16 816 010,2 тыс. руб.,

здравоохранение – 10 040 560,6 тыс. руб.,

физическую культуру и спорт – 1 150 104,7 тыс. руб.,

культуру – 2 158 713,9 тыс. руб.,

социальную политику – 19 773 159,8 тыс. руб.,

дорожное хозяйство – 12 065 678,6 тыс. руб.,

транспорт – 3 888 724,3 тыс. руб.,

жилищно-коммунальное хозяйство – 3 402 476,6 тыс. руб.,

межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований – 21 700 507,5 тыс. руб.

На основе анализа законов Тверской области об областном бюджете Тверской области с 2016 по 2021 год можно отметить, что областной бюджет Тверской области с 2016 по 2021 годы имеет выраженную социальную направленность. За данный период доходы областного бюджета увеличились на 30 001 515,3 тыс. руб., расходная часть на 33 426 519,7 тыс. руб., в том числе значительно увеличились расходы на образование, культуру, физическую культуру и спорт, жилищно-коммунальное хозяйство. При этом особо значимое увеличение расходов произошло по направлениям: дорожное хозяйство, транспорт, социальная политика.

Закон Тверской области от 27.07.2018 № 36-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2017 год» утверждено следующее.

Доходная часть областного бюджета за 2017 год исполнена в сумме 54 952 613,6 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 53 648 009,0 тыс. руб., или на 102,4%.

Основную долю поступлений (87,0%) составили 4 налога: налог на прибыль – 25,6%, налог на доходы физических лиц – 29,5%, акцизы – 14,3% и налог на имущество организаций – 17,6%.

Утвержденный объем безвозмездных поступлений составил 12 911 501,7 тыс. руб. Поступило 13 262 233,9 тыс. руб., или 102,7% к годовым назначениям. Перевыполнение составило 350 732,2 тыс. руб. При этом темп роста безвозмездных поступлений в 2017 году составил 12,3%, что в 2,7 раза больше, чем в 2016 году (4,6%).

Расходы областного бюджета Тверской области за 2017 год исполнены в сумме 52 572 369,5 тыс. руб., или на 92,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (57 174 178,7 тыс. руб.), которые были увеличены в течение года на 3 460 850,8 тыс. руб. При этом кассовое исполнение расходов сложилось ниже даже первоначально утвержденных бюджетных ассигнований. По сравнению с кассовым исполнением предыдущего года (47 402 917,8 тыс. руб.) расходы областного бюджета увеличились на 5 169 451,7 тыс. руб., или на 10,9%.

Расходы областного бюджета Тверской области на социальную политику, здравоохранение и образование в 2017 году составили 31 475 729,2 тыс. руб., или 59,8% от общего объема расходов (в 2016 году – 65,6%).

За 2017 год областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 380 244,1 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2018 года государственный долг Тверской области составил 25 645 450,6 тыс. руб., или 95,9% от верхнего предела государственного долга в сумме 26 739 742,2 тыс. руб., установленного статьей 29 закона Тверской области от 29.12.2016 № 105-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Уровень государственного долга за 2017 год снизился на 4,5 процентных пункта.

Параметры государственного долга Тверской области соответствуют условиям Соглашений, заключенных в 2017 году с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета.

Просроченная задолженность по долговым обязательствам Тверской области на 01.01.2018 отсутствует.

Законом Тверской области от 23.07.2019 № 37-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2018 год» утверждено следующее.

Доходная часть областного бюджета за 2018 год исполнена в сумме 59 712 388,8 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 54 805 493,5 тыс. руб., или на 108,9%.

Рост доходов по сравнению с 2017 годом произошел за счет роста налоговых и неналоговых доходов. Основную долю поступлений (87,6%) составили 4 налога: налог на прибыль организаций – 29,7%, налог на доходы физических лиц – 28,2%, акцизы – 13,2% и налог на имущество организаций – 16,5%.

По группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» поступило 12 079 871,0 тыс. руб., или 95,8% годовых назначений. По сравнению с 2017 годом безвозмездные поступления снизились на 1 182 362,9 тыс. руб., или на 8,9%.

Расходы областного бюджета Тверской области за 2018 год исполнены в сумме 53 505 037,1 тыс. руб., или на 92,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (57 933 098,3 тыс. руб.), которые были увеличены в течение года на 2 452 567,3 тыс. руб.

В 2018 году сохранилась социальная направленность расходов областного бюджета. Расходы областного бюджета Тверской области на социальную политику, здравоохранение и образование в 2018 году составили 33 910 672,3 тыс. руб., или 63,4% от общего объема расходов (в 2017 году – 59,8%) с ростом к предыдущему году на 2 434 943,1 тыс. руб.

Областной бюджет Тверской области за 2018 год исполнен с превышением доходов над расходами на сумму 6 207 351,7 тыс. руб. при планируемом дефиците в размере 3 127 604,8 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2019 года государственный долг Тверской области составил 24 611 001 тыс. руб., или 51,7% от фактического общего годового объема доходов областного бюджета (без учета объема безвозмездных поступлений).

За 2018 год государственный долг Тверской области снизился на 1 034 449,6 тыс. руб., уровень государственного долга снизился на 9,8 процентных пункта. Наибольшую долю в структуре государственного долга составляют бюджетные кредиты, полученные из федерального бюджета (57,7%).

Закон Тверской области от 06.08.2020 № 49-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2019 год» утверждено следующее.

Доходная часть областного бюджета за 2019 год исполнена в сумме 66 357 751,3 тыс. руб. при плановых годовых назначениях 65 209 151,9 тыс. руб., или на 101,8%.

В 2019 году по сравнению с 2018 годом изменилась структура поступлений доходов, так доля налоговых и неналоговых доходов уменьшилась и составила 73,8% (в 2018 году – 79,8%), доля безвозмездных поступлений в 2019 году составила 26,2% (в 2018 году – 20,2%).

Основную долю поступлений налоговых и неналоговых доходов (87,2%) составили 4 налога: налог на прибыль – 29,3%, налог на доходы физических лиц – 29,6%, акцизы – 14,9 % и налог на имущество организаций – 13,4%.

Расходы областного бюджета Тверской области за 2019 год исполнены в сумме 62 173 349,7 тыс. руб., или на 91,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2019 году сохранилась социальная направленность расходов областного бюджета. Расходы на социальную политику, здравоохранение и образование составили 37 267 387,5 тыс. руб., или 59,9% от общего объема расходов (в 2018 году – 63,4%), с ростом к предыдущему году на 3 356 715,2 тыс. руб.

За 2019 год областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 4 184 401,6 тыс. руб. при планируемом дефиците в размере 2 769 171,5 тыс. руб.

По состоянию на 1 января 2020 года государственный долг Тверской области составил 23 179 808,9 тыс. руб., или 47,3% от фактического объема доходов областного бюджета за 2019 год без учета фактического объема безвозмездных поступлений.

За 2019 год государственный долг Тверской области снизился на 1 431 192,1 тыс. руб., или на 5,6%. Уровень государственного долга (соотношение фактического объема государственного долга к фактическому объему доходов областного бюджета без учета фактического объема безвозмездных поступлений) снизился на 4,4 процентных пункта.

Принят закон Тверской области от 23.12.2015 № 133-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год». Бюджет Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее - ТФОМС Тверской области) на 2016 год сбалансирован по доходам и расходам и утвержден в объеме – 11 619 234,7 тыс. руб.

Финансовые средства бюджета ТФОМС Тверской области в 2016 году направлены на следующие цели:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Тверской области в рамках реализации государственных функций в области здравоохранения – 11 520 647,5 тыс. руб.;

выполнение управленческих функций ТФОМС – 98 587,2 тыс. руб.

Для формирования сбалансированной системы финансового обеспечения обязательного медицинского страхования законом предусмотрен нормированный страховой запас ТФОМС в 2016 году в размере 945 000,0 тыс. руб.

В 2016 году законом Тверской области от 29.12.2016 № 103-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2016 год» была уточнена доходная часть бюджета ТФОМС Тверской области на суммы фактических поступлений штрафов, санкций, сумм, взыскиваемых в возмещение ущерба, межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС и др. В расходной части бюджета ТФОМС Тверской области предусмотрены расходы на дополнительное финансовое обеспечение оказания специализированной, в том числе высокотехнологичной, медицинской помощи, включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, в сумме 145 669 тыс. руб. и увеличение расходов на осуществление единовременных выплат медицинским работникам на 9 000 тыс. руб. Указанным законом Тверской области предусмотрено увеличение размера нормированного страхового запаса ТФОМС Тверской области на 2016 год до 1 975 000 тыс. руб.

В результате внесенных изменений доходы бюджета ТФОМС Тверской области составили 11 768 741,1 тыс. руб., расходы - 11 820 443,1 тыс. руб., дефицит – 51 702 тыс. руб.

В соответствии с законом Тверской области от 29.12.2016 № 104-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» бюджет ТФОМС Тверской области на 2017 год и на

плановый период 2018 и 2019 годов сбалансирован по доходам и расходам и утвержден в следующих объемах:

на 2017 год – 12 243 342,3 тыс. руб.;

на 2018 год – 14 248 117 тыс. руб.;

на 2019 год – 14 983 526,5 тыс. руб.

Финансовые средства бюджета ТФОМС Тверской области в 2017 году планировалось направить на следующие цели:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Тверской области в рамках реализации государственных функций в области здравоохранения – 12 143 738,7 тыс. руб., из них:

- на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в виде межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 672 700 тыс. руб.;

- на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, – 308 700 тыс. руб.

Нормированный страховой запас ТФОМС в 2017 году предусмотрен в размере 2 053 000 тыс. руб.

В 2017 году законом Тверской области от 26.12.2017 № 78-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 29.12.2016 № 104-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». Изменения в закон Тверской области были внесены в связи с: уточнением прогноза поступлений штрафов, санкций, сумм, взыскиваемых в возмещение ущерба и пр. с учетом фактических поступлений; возвратом в бюджет ТФОМС и областной бюджет Тверской области дебиторской задолженности прошлых лет; увеличением размера нормированного страхового запаса до 2 096 227,8 тыс. руб.

В результате внесенных изменений доходы бюджета ТФОМС Тверской области в 2017 году составили 12 311 654,7 тыс. руб. Расходная часть составила 12 401 013 тыс. руб., дефицит - 89 358,3 тыс. руб.

Принят закон Тверской области от 26.12.2017 № 80-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

Бюджет ТФОМС Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов сбалансирован по доходам и расходам и утвержден:

на 2018 год в объеме 14 753 004,6 тыс. руб.;

на 2019 год в объеме 15 292 399,2 тыс. руб.;

на 2020 год в объеме 15 902 234,2 тыс. руб.

Законом предусмотрено направление средств бюджета ТФОМС в 2018 году на следующие цели:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Тверской области в рамках реализации государственных функций в области здравоохранения – 14 223 919,0 тыс. руб., из них:

на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования, в виде межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования – 672 700 тыс. руб.;

на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 389 670,0 тыс. руб.

Нормированный страховой запас ТФОМС в 2018 году предусмотрен в размере 2 296 218,5 тыс. руб.

В 2018 году в закон Тверской области от 26.12.2017 № 80-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» внесены изменения законом Тверской области от 28.12.2018 № 73-ЗО.

В результате внесенных изменений доходы бюджета ТФОМС Тверской области на 2018 год утверждены в объеме 14 743 289,8 тыс. руб.

Изменения обусловлены: уточнением прогноза поступлений в бюджет ТФОМС Тверской области доходов от штрафов, санкций, денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба и т.д. с учетом фактических поступлений; возвратом в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации ФФОМС дебиторской задолженности прошлых лет; использованием остатка средств на 01.01.2018 года, в том числе возвращенного ФФОМС после подтверждения потребности.

Расходная часть увеличена на 191 570,7 тыс. руб. и составила 14 944 575,3 тыс. руб. Дефицит утвержден в сумме 201 285,5 тыс. руб.

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 72-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» утвержден сбалансированный по доходам и расходам бюджет ТФОМС Тверской области:

на 2019 год в объеме 15 927 677,5 тыс. руб.;

на 2020 год в объеме 17 120 264,0 тыс. руб.;

на 2021 год в объеме 18 231 899,1 тыс. руб.

Финансовые средства бюджета ТФОМС в 2019 году направлены на следующие цели:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Тверской области в рамках реализации государственных функций в области здравоохранения – 15 386 220,4 тыс. руб.;

финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 405 256,8 тыс. руб.;

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования) за счет иных источников – 6 607,3 тыс. руб.;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 35 190,0 тыс. руб.;

Нормированный страховой запас ТФОМС в 2019 году предусмотрен в размере 2 353 198,8 тыс. руб.

В закон Тверской области от 28.12.2018 № 72-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в 2019 году дважды вносились изменения:

1) Закон Тверской области от 22.05.2019 № 24-ЗО. В результате внесенных изменений расходы бюджета ТФОМС Тверской области в 2019 году составили 16 029 674,1 тыс. руб.

Изменения в закон Тверской области обусловлены следующим: использованием остатка средств на 01.01.2019 года, в том числе возвращенного ФФОМС в бюджет ТФОМС Тверской области после подтверждения потребности; увеличением расходов на приобретение вычислительных мощностей и систем хранения данных it-инфраструктуры в рамках развития Государственной информационной системы обязательного медицинского страхования для выполнения функций ТФОМС за счет корректировки расходов по ОМС для страховых медицинских организаций; изменением общего размера нормированного страхового запаса и дополнением направлений его расходования.

2) Законом Тверской области от 25.12.2019 № 93-ЗО увеличены доходная и расходная части бюджета ТФОМС Тверской области на 2019 год на 102 197,4 тыс. руб.

Изменения по доходной части обусловлены в основном уточнением прогноза следующих поступлений в бюджет ТФОМС Тверской области: штрафов, санкций, возмещение ущерба и т.д. с учетом фактических поступлений; прочих межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным в других субъектах Российской Федерации.

С учетом внесенных изменений общий объем доходов бюджета ТФОМС Тверской области на 2019 год определен в сумме 16 029 874,9 тыс. руб.

Изменение расходной части бюджета ТФОМС Тверской области обусловлено в основном увеличением следующих расходов: оплата медицинской помощи, оказываемой лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, медицинскими организациями Тверской области; финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.

С учетом внесенных изменений общий объем расходов бюджета ТФОМС на 2019 год определен в сумме 16 131 871,5 тыс. руб.

Бюджет ТФОМС Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденный законом Тверской области от 25.12.2019 № 99-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», сформирован в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, сбалансирован по доходам и расходам и составляет:

- в 2020 году – 17 043 727,9 тыс. руб.;
- в 2021 году – 18 031 828,8 тыс. руб.;
- в 2022 году – 18 979 752,4 тыс. руб.

Основными доходными источниками бюджета ТФОМС Тверской области на 2020 год являются:

субвенции из ФФОМС в размере 16 458 671,2 тыс. руб., рассчитанные исходя из численности застрахованного населения Тверской области по состоянию на 01.01.2019 (1 296 040 чел.), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Тверской области (1,0), и подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования (12 699,2 руб.);

прочие межбюджетные трансферты за счет поступлений из других территориальных фондов ОМС за оказанную в медицинских организациях Тверской области медицинскую помощь гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в сумме 516 800 тыс. руб., рассчитанные исходя из ожидаемых поступлений в 2019 году и на основании тенденций, оказывающих влияние на прогноз данных поступлений, а также с использованием данных Минэкономразвития России о прогнозных показателях инфляции и системы цен до 2024 года.

Расходная часть бюджета ТФОМС Тверской области в 2020 году составила 17 043 727,9 тыс. руб. с увеличением к уровню 2019 года на 7 %.

Финансовые средства бюджета ТФОМС Тверской области в 2020 году запланированы на следующие цели:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (реализация Территориальной программы ОМС) – 16 364 616,2 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования – 779 800 тыс. руб. (за лечение жителей Тверской области в других субъектах Российской Федерации);

финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 516 800 тыс. руб. (оплата медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам);

финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников – 4 647,1 тыс. руб.;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 63 609,6 тыс. руб.;

выполнение управленческих функций ТФОМС Тверской области – 94 055 тыс. руб.

Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС является финансовое обеспечение Территориальной программы ОМС, в 2020 году стоимость территориальной программы без расходов на административно-управленческий персонал ТФОМС составит 16 369 263,3 тыс. руб. (с приростом к уровню 2019 года на 7,0%).

Для формирования сбалансированной системы финансового обеспечения обязательного медицинского страхования законом предусмотрен нормированный страховой запас ТФОМС Тверской области на 2020 год в размере 2 723 927,6 тыс. руб.

В закон Тверской области от 25.12.2019 № 99-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в 2020 году дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 06.08.2020 № 51-ЗО изменения внесены в связи со следующим:

- использованием остатка средств на 01.01.2020 года, в том числе возвращенного ФФОМС в бюджет ТФОМС Тверской области после подтверждения потребности;

- уточнением прогноза поступлений в бюджет ТФОМС штрафов, санкций, возмещения ущерба с учетом фактических поступлений;

- возвратом в бюджет ФФОМС неиспользованного остатка средств на 01.01.2020;

- распределением в 2020 году иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 №543-р;

- распределением в 2020 году иных межбюджетных трансфертов, передаваемых из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 06.03.2020 №545-р;

- изменением общего размера нормированного страхового запаса и дополнением направлений его расходования.

Законом Тверской области от 23.12.2020 № 82-ЗО предусмотрено увеличение доходной и расходной части бюджета ТФОМС на 2020 год на 409 597,3 тыс. руб.

Изменения в закон Тверской области обусловлены следующим:

- выделением из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году иных межбюджетных трансфертов на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.08.2020 № 2075-р в сумме 423 895,8 тыс. руб.;

- уточнением прогноза поступлений в бюджет ТФОМС Тверской области по налоговым и неналоговым доходам с учетом фактических поступлений за январь-сентябрь текущего года;

- возвратом в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;

- изменением общего размера нормированного страхового запаса.

В результате внесения изменений доходы бюджета ТФОМС на 2020 год утверждены в размере 17 458 977,7 тыс. руб., расходы – 17 850 489,5 тыс. руб., дефицит – 391 511,8 тыс. руб.

Законом Тверской области от 28.12.2020 № 87-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» установлены следующие основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год:

общий объем доходов – 17 303 804,5 тыс. руб.;

общий объем расходов – 17 348 804,5 тыс. руб.;

дефицит – 45 000 тыс. руб.

Основными доходными источниками бюджета ТФОМС на 2021 год являются:

субвенции из ФФОМС в размере 16 829 974,1 тыс. руб., рассчитанные исходя из численности застрахованного населения Тверской области по состоянию на 01.01.2020 г. (1 286 833 чел.), коэффициента дифференциации, рассчитанного для Тверской области (1,0) и подушевого норматива финансирования базовой программы обязательного медицинского страхования (13 078,6 руб.);

прочие межбюджетные трансферты, передаваемые из других территориальных фондов ОМС за оказанную в медицинских организациях Тверской области медицинскую помощь гражданам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в сумме 421 800 тыс. руб.

Финансовые средства бюджета ТФОМС в 2021 году планируется направить на следующие цели:

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территории Тверской области в рамках реализации государственных функций в области здравоохранения – 16 730 484,1 тыс. руб., в том числе межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис обязательного медицинского страхования – 800 076 тыс. руб. (за лечение жителей Тверской области в других субъектах Российской Федерации);

финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации – 421 000 тыс. руб. (оплата медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам);

финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования) за счет иных источников – 3 070,3 тыс. руб.;

финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – 94 760,1 тыс. руб.;

выполнение управленческих функций ТФОМС – 99 490 тыс. руб.

Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС является финансовое обеспечение территориальной программы обязательного медицинского страхования, в 2021 году стоимость территориальной программы без расходов на административно-управленческий персонал составит 16 733 554,4 тыс. руб. (с приростом к уровню 2020 года на 2,2%).

Для формирования сбалансированной системы финансового обеспечения обязательного медицинского страхования законом предусмотрен нормированный страховой запас ТФОМС на 2021 год в размере 2 710 043,1 тыс. руб.

Бюджет ТФОМС Тверской области на плановый период 2022 и 2023 годов по доходам и расходам составит:

в 2022 году – 18 115 996 тыс. руб.;

в 2023 году – 19 127 960,5 тыс. руб.



Согласно закону Тверской области от 18.07.2017 № 44-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2016 год» доходная часть бюджета ТФОМС исполнена за 2016 год в сумме 11 800 018,5 тыс. руб. или на 100,3%. Поступления на финансирование Территориальной программы обязательного медицинского страхования Тверской области в 2016 году составили 11 523 452,2 тыс. руб.

Расходы бюджета ТФОМС за 2016 год составили 11 762 362,2 тыс. руб. или 99,5% к утвержденным назначениям. Основной удельный вес (95,4%) в расходной части бюджета ТФОМС составили расходы на оплату медицинской помощи, оказанной жителям Тверской области в рамках ТП ОМС – 11 222 717,8 тыс. руб. Подушевой норматив финансирования ТП ОМС на 1 застрахованного жителя Тверской области составил 8482 руб., что на 86 рублей (1%) больше уровня 2015 года (8396 руб.).

Бюджет ТФОМС Тверской области за 2016 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 37 656,3 тыс. руб.

Согласно закону Тверской области от 27.07.2018 № 37-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2017 год» доходная часть бюджета исполнена на 100,2% с фактическими поступлениями в сумме 12 335 849 тыс. руб.

Расходы бюджета ТФОМС Тверской области за 2017 год исполнены в сумме 12 223 921,8 тыс. руб. или 98,6 % к утвержденной сумме на год. Основной удельный вес (94,8%) в расходной части бюджета – оплата медицинской помощи, оказанной жителям Тверской области в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования (ТПОМС) – 11 589 181,7 тыс. руб. Подушевой норматив финансирования ТПОМС на 1 застрахованного жителя Тверской области (без учета расходов на административно - управленческий персонал ТФОМС) составил 8 715 рублей, что на 319 рублей (3,8%) больше уровня 2016 года (8 396 рублей).

Бюджет ТФОМС Тверской области за 2017 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 111 927,2 тыс. руб.

Согласно закон Тверской области от 23.07.2019 № 38-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2018 год» доходная часть бюджета исполнена на 100,1% с фактическими поступлениями в сумме 14 762 019,4 тыс. руб.

Расходы бюджета ТФОМС Тверской области за 2018 год исполнены в сумме 14 861 308,3 тыс. руб. или на 99,4% к утвержденной сумме на год. Основной удельный вес (94,8%) в расходной части бюджета – оплата медицинской помощи, оказанной жителям Тверской области в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи – 11 589 181,7 тыс. руб. Подушевой норматив финансирования на 1 застрахованного жителя Тверской области (без учета расходов на аппарат органов управления ТФОМС) составил 10 690 руб., что на 1 975 руб. (22,7%) больше уровня 2017 года (8 715 руб.).

Финансовые средства бюджета ТФОМС Тверской области в 2018 году позволили:

- увеличить финансовое обеспечение расходов, осуществляемых медицинскими организациями за счет средств обязательного медицинского страхования (ОМС), в том числе на повышение оплаты труда работников здравоохранения в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в результате чего средняя заработная плата работников здравоохранения увеличилась на 26,1% к уровню 2017 года (по врачебному персоналу на 32,5%; по среднему медицинскому персоналу на 24,2%; по младшему персоналу на 91,9%);

- осуществить финансовое обеспечение части высокотехнологичной медицинской помощи (ВМП), включенной в Перечень видов ВМП, оказываемых за счет средств ОМС, за 2018 год – 4507 случаев больничного обслуживания на сумму 710 608,9 тыс. руб.;

- направить средства нормированного страхового запаса ТФОМС в 22 медицинские организации Тверской области на приобретение и проведение ремонта медицинского оборудования в сумме 54 233,7 тыс. руб.

Бюджет ТФОМС Тверской области за 2018 год исполнен с дефицитом в сумме 99 288,9 тыс. руб.

Законом Тверской области от 06.08.2020 № 50-ЗО «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2019 год» утверждено следующее.

Исполнение бюджета ТФОМС по доходам за 2019 год составило 15 945 700,4 тыс. руб., или 99,5 % к годовым бюджетным назначениям (16 029 874,9 тыс. руб.). По сравнению с 2018 годом (14 762 019,4 тыс. руб.) доходы бюджета ТФОМС выросли на 1 183 681 тыс. руб., или на 8,0 %. Рост поступлений в бюджет ТФОМС в основном обусловлен ростом субвенций, перечисляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации.

Расходы бюджета ТФОМС за 2019 год исполнены в сумме 15 656 185,2 тыс. руб., что составляет 97,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований (16 131 871,5 тыс. руб.). По сравнению с 2018 годом (14 861 308,3 тыс. руб.) расходы бюджета ТФОМС выросли на 794 876,9 тыс. руб., или на 5,3 %.

Основной удельный вес (94,3%) в расходной части бюджета – оплата медицинской помощи, оказанной жителям Тверской области в рамках Территориальной программы обязательного медицинского страхования – 14 882 591,7 тыс. руб. (прирост к 2018 году – 861 687,2 тыс. руб.). Подушевой норматив финансирования Территориальной программы ОМС на 1 застрахованного жителя Тверской области (без учета расходов на административно-управленческий персонал ТФОМС) составил 11 446 рублей, что на 756 рублей (7,1%) больше уровня 2018 года (10 690 рублей).

За 2019 год бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 289 515,2 тыс. руб. при планируемом дефиците в размере 101 996,6 тыс. руб.

Закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» в период деятельности депутатов Законодательного Собрания Тверской области VI созыва претерпел существенные изменения.

В 2016 году законом Тверской области от 23.12.2016 № 84-ЗО признаны утратившими силу отдельные положения закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», в том числе, в части составления проекта областного бюджета на основе Ежегодного послания Губернатора Тверской области Законодательному Собранию Тверской области на очередной финансовый год и плановый период. Законом приостановлено до 1 января 2017 года действие норм закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», предусматривающих утверждение в составе основных характеристик областного бюджета и утверждении в первом чтении общего объема условно утверждаемых (утвержденных) расходов.

В 2017 году в закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» дважды вносились изменения:

1) законом Тверской области от 12.10.2017 № 62-ЗО в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, которым субъектам Российской Федерации предоставлено право определять срок, на который составляются и утверждаются проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов, в целях формирования единого подхода установлен трехлетний срок составления и утверждения проектов бюджетов муниципальных районов и городских округов Тверской области, а также установлено обязательное утверждение решением о бюджете муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период ведомственной структуры расходов и распределения бюджетных ассигнований по определенным группам;

2) законом Тверской области от 07.11.2017 № 69-ЗО внесены изменения, в соответствии с которыми к полномочиям Правительства Тверской области отнесено утверждение адресной инвестиционной программы Тверской области, а также установление порядка ее формирования и реализации.

Предусмотрено представление одновременно с проектом закона об областном бюджете Тверской области в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете проекта адресной инвестиционной программы Тверской области, а также данных по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство.

В 2019 году в закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» внесены изменения законом Тверской области от 25.10.2019 № 58-ЗО в целях приведения его в соответствие с изменениями федерального законодательства (в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения Федеральными законами от 26.07.2019 № 199-ФЗ, от 02.08.2019 № 278-ФЗ, от 02.08.2019 № 307-ФЗ).

Законом Тверской области № 58-ЗО, в том числе, внесены изменения, касающиеся полномочий Законодательного Собрания Тверской области, Правительства Тверской области, Министерства финансов Тверской области в области бюджетного процесса, определяются полномочия Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций в области бюджетного процесса.

Закон Тверской области № 58-ЗО устанавливает обязанность по предоставлению проекта правового акта Правительства Тверской области по внесению изменений в адресную инвестиционную программу Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период одновременно с проектом закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете Тверской области в случае, если изменения в закон об областном бюджете меняют бюджетные ассигнования на ее реализацию.

Срок внесения Правительством Тверской области проекта закона об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области перенесен с 20 октября текущего года на 1 ноября текущего года.

Срок предоставления годовой бюджетной отчетности главными администраторами средств областного бюджета в Контрольно-счетную палату Тверской области изменен с 1 марта текущего года на 15 марта текущего года.

Законом Тверской области № 58-ЗО предусмотрено выделение в отдельную главу положений закона Тверской области № 13-ЗО, касающихся составления, рассмотрения и утверждения бюджета внебюджетного фонда, а также утверждения отчета об исполнении бюджета внебюджетного фонда. Указанной главой определяется состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом закона о бюджете внебюджетного фонда и с годовым отчетом об его исполнении.

В 2020 году в закон Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» дважды были внесены изменения:

1) положения части 4 статьи 1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» обусловили внесение изменений в закон Тверской области № 13-ЗО.

Законом Тверской области от 29.10.2020 № 61-ЗО было приостановлено до 1 января 2021 года действие пункта 1 статьи 22, пунктов 1, 2, 3 статьи 23, пункта 1 статьи 24, пунктов 1, 2, 3 статьи 27 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», устанавливающих сроки внесения Правительством Тверской области на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской

области и рассмотрения в Законодательном Собрании Тверской области проекта закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;

2) законом Тверской области от 23.12.2020 № 77-ЗО положения закона Тверской области № 13-ЗО приведены в соответствие с изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

Закон Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» также претерпел изменения в период деятельности Законодательного Собрания Тверской области VI созыва.

В 2016 году в данный закон были внесены изменения законом Тверской области от 15.12.2016 № 83-ЗО, разработанным в целях совершенствования межбюджетных отношений в Тверской области в части порядка предоставления из областного бюджета Тверской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований.

Внесенные изменения направлены на обеспечение равного уровня бюджетных доходов на одного жителя сопоставимых по численности населения муниципалитетов на этапе распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Применение такого подхода к предоставлению выравнивающих дотаций призвано обеспечить равные возможности муниципальных образований по оказанию необходимого объема бюджетных услуг с учетом социально-экономических особенностей территорий и особенностей формирования их налогового потенциала.

Законом внесены изменения в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) из областного бюджета, в соответствии с которыми:

муниципальные образования распределены на 7 групп в зависимости от численности населения, поскольку основным фактором, отражающим различия муниципальных образований в общей стоимости предоставляемых муниципальных услуг, является численность населения;

проводится оценка налогового потенциала по всем налогам, подлежащим зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов, тем самым обеспечивается точность оценки налогового потенциала территорий;

критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) на очередной финансовый год установлен равным среднему объему расходов, осуществляемых за счет стабильных доходов, в расчете на душу населения в текущем финансовом году, которые складываются из налоговых доходов текущего финансового года, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотаций на сбалансированность местных бюджетов в расчете на душу населения. Таким образом, за счет дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на очередной финансовый год будет обеспечен базовый уровень доходов территорий, достигнутый в текущем году.

Помимо прочего, законом установлены положения, регулирующие определение размера дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности для вновь образованных городских округов (Удомельский городской округ).

В 2017 году закон Тверской области № 94-ЗО дважды претерпел изменения:

Законом Тверской области от 07.11.2017 № 69-ЗО установлено, что распределение субсидий на инвестиционные программы между муниципальными образованиями в разрезе программ (объектов) в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области осуществляется Правительством Тверской области не позднее 1 января текущего финансового года. Цели и условия предоставления и расходования субсидий на инвестиционные программы, критерии отбора муниципальных образований для предоставления указанных субсидий, порядок их предоставления, а также требования к программам устанавливаются Правительством Тверской области.

Законом Тверской области от 06.12.2017 № 76-ЗО с 1 января 2018 года признана утратившей силу норма закона Тверской области № 94-ЗО, согласно которой объем дотаций на сбалансированность местных бюджетов, распределяемых нормативными правовыми актами

Правительства Тверской области, не может превышать 60 процентов общего объема дотаций на сбалансированность местных бюджетов.

Кроме того, положение закона Тверской области № 94-ЗО, предусматривающее, что проверка сметной документации на капитальный ремонт и ремонт объектов капитального строительства муниципальной собственности, финансирование которого осуществляется с привлечением средств областного бюджета Тверской области, осуществляется государственным учреждением Тверской области в сфере ценообразования в строительстве, также утратило силу.

Установлено, что субсидии на реализацию муниципальных программ в целях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства муниципальной собственности предоставляются при наличии в случаях, установленных федеральным законодательством, положительного заключения государственного учреждения Тверской области в сфере государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, а также при соблюдении предусмотренных Правительством Тверской области условий предоставления указанных субсидий. Субсидии на реализацию муниципальных программ в целях проведения ремонта объектов капитального строительства муниципальной собственности, за исключением вышеуказанного случая, предоставляются при наличии положительного заключения уполномоченного Правительством Тверской области государственного учреждения Тверской области по результатам проверки сметной стоимости ремонта объектов капитального строительства муниципальной собственности, проводимой в соответствии с порядком, установленным Правительством Тверской области, а также при соблюдении предусмотренных Правительством Тверской области условий предоставления указанных субсидий.

В 2019 году законом Тверской области от 20.12.2019 № 90-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 94-ЗО, которыми учтены новые положения Бюджетного кодекса Российской Федерации, введенные Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений», направленные на совершенствование межбюджетных отношений, устанавливающие условия и порядок предоставления межбюджетных трансфертов, в том числе предусмотрено:

- заключение Министерством финансов Тверской области с главами местных администраций (руководителями исполнительно-распорядительных органов) муниципальных образований получателями дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности соглашений, предусматривающих меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов;

- установление нормативным правовым актом Правительства Тверской области правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета, а также порядок определения и установления предельного уровня софинансирования Тверской областью (в процентах) объема расходного обязательства муниципального образования;

- утверждение распределения субсидий законом об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период (за исключением распределяемых на конкурсной основе, а также за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области и резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации). Для субсидий, распределяемых на конкурсной основе, и субсидий за счет средств указанных резервных фондов распределение утверждается законом об областном бюджете и (или) принятыми в соответствии с ним актами Правительства Тверской области.

Кроме того, внесены изменения в приложения к вышеуказанному закону Тверской области, в том числе в методику распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов, городских округов с внутригородским делением) из областного бюджета Тверской области в части:

- учета при определении налогового потенциала муниципальных районов и городских округов Тверской области частичного сохранения для муниципального образования превышения

темпа роста по налогу на доходы физических лиц над средним темпом роста по налогу на доходы физических лиц по Тверской области;

- учета дополнительных расходов муниципальных образований в связи с уплатой налога на имущество организаций по вновь построенным в рамках адресной инвестиционной программы объектам социальной сферы и введенным в эксплуатацию по состоянию на 1 сентября текущего года;

- определения индекса бюджетных расходов на основе расчетного объема расходных обязательств муниципальных образований, определяемого на основании данных свода реестров расходных обязательств муниципальных образований Тверской области в соответствии с порядком, утверждаемым нормативным правовым актом Правительства Тверской области.

Включены положения, установленные абзацем вторым пункта 6 статьи 137 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части возможности утверждения на плановый период не распределенного между городскими, сельскими поселениями, внутригородскими районами объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) в объеме не более 20% от утвержденного на соответствующий год объема указанных дотаций.

Изменения направлены на усовершенствование подходов к распределению выравнивающих и балансирующих трансфертов местным бюджетам, что в свою очередь позволит дополнительно стимулировать муниципальные образования Тверской области к наращиванию налогового потенциала.

В 2020 году законом Тверской области от 23.12.2020 № 77-ЗО внесены следующие изменения в закон Тверской области № 94-ЗО:

- введен новый тип муниципальных образований – муниципальный округ;

- уточнены единые нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в областной бюджет, для муниципальных районов и муниципальных округов Тверской области;

- в методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением):

- при расчете налогового потенциала по налогу на доходы физических лиц учитывается изменение налогового и бюджетного законодательства в связи с введением налога на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 тысяч рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 миллионов рублей;

- в связи с созданием вновь образованных муниципальных образований со статусом муниципального округа изменено количество групп муниципальных образований и их ранжирование в зависимости от численности населения;

- учтены изменения налогового законодательства, касающиеся отмены с 2021 года единого налога на вмененный доход;

- в связи с наделением субъектов Российской Федерации полномочием по установлению дифференцированных нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в областной бюджет новым приложением к закону Тверской области от 26.07.2005 № 94-ЗО «О межбюджетных отношениях в Тверской области» установлен порядок их расчета и установления.

В закон Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 110-ЗО) 5 раз вносились изменения.

В 2016 году в целях приведения закона Тверской области № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области» в соответствие с положениями Федерального закона от 03.07.2016 № 248-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» принят закон Тверской области от 29.11.2016 № 75-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области».

Федеральным законом № 248-ФЗ определено, что при установлении субъектом Российской Федерации дополнительного перечня видов предпринимательской деятельности, относящихся к бытовым услугам и не указанных в пункте 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, коды видов деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и коды услуг в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, определяются Правительством Российской Федерации.

В связи с признанием утратившим силу Общероссийского классификатора услуг населению, определявшего виды экономической деятельности, относящихся к бытовым услугам, пункт 48 «Выполнение переводов с одного языка на другой, включая письменные переводы, выполненные путем доработки автоматического перевода» и пункт 49 «Прочие услуги непроизводственного характера, не поименованные в пунктах 1-9, 12-14, 16, 21-24, 26-27, 40, 42-43, 48, относящиеся к бытовым услугам в соответствии с Общероссийским классификатором услуг населению», признаны утратившими силу.

В 2019 году принят закон Тверской области от 29.11.2019 № 74-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области».

Основанием послужили изменения, внесенные в Налоговый кодекс Российской Федерации Федеральными законами от 29.09.2019 № 321-ФЗ и от 29.09.2019 № 325-ФЗ в части наименования отдельных видов предпринимательской деятельности, а также в части предоставленного субъектам Российской Федерации права устанавливать размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на одну единицу средней численности наемных работников (ранее было в зависимости от средней численности наемных работников); на единицу автотранспортных средств, судов водного транспорта; на 1 тонну грузоподъемности транспортных средств, на одно пассажирское место; на 1 квадратный метр площади сдаваемых в аренду (наем) жилых и нежилых помещений, земельных участков; на один объект стационарной (нестационарной) торговой сети, объект организации общественного питания и (или) на 1 квадратный метр площади объекта стационарной (нестационарной) торговой сети, объекта организации общественного питания.

В 2020 году в закон Тверской области № 110-ЗО дважды были внесены изменения.

1) Законом Тверской области от 10.04.2020 № 17-ЗО в целях обеспечения экономической устойчивости и финансовой стабильности субъектов предпринимательской деятельности Тверской области предусмотрено снижение потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем, осуществляющим виды экономической деятельности, оказавшиеся в зоне риска, годового дохода на 2/3 при применении патентной системы налогообложения в Тверской области на 2020 год. Виды предпринимательской деятельности определены с учетом видов экономической деятельности, утвержденных приказом Министерства экономического развития Тверской области от 27.03.2020 № 65 «Об утверждении перечня видов экономической деятельности, оказавшихся в зоне риска». В результате уменьшения размера потенциально возможного годового дохода стоимость патента уменьшается в 3 раза.

Кроме того, Федеральным законом от 06.02.2020 № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» были внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части изменения формулировок отдельных видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения. В целях приведения закона Тверской области № 110-ЗО в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации законом Тверской области от 10.04.2020 № 17-ЗО внесены соответствующие изменения.

2) Законом Тверской области от 08.05.2020 № 28-ЗО предусмотрено расширение перечня видов экономической деятельности, оказавшихся в зоне риска в связи с осложнением экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации в стране (на 10 видов), по которым снижен размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода на 2/3 на 2020 год и соответственно уменьшена стоимость патента в 3 раза.

В 2021 году в закон Тверской области № 110-ЗО внесены изменения законом Тверской области от 25.02.2021 № 1-ЗО «О внесении изменения в статью 2 закона Тверской области «О патентной системе налогообложения в Тверской области».

Федеральным законом от 23.11.2020 № 373-ФЗ «О внесении изменений в главы 26.2 и 26.5 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации в части уточнения перечня видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения (сфера применения патентной системы налогообложения (далее – ПСН) расширена и приближена к видам деятельности, применяемым при использовании единого налога на вмененный доход (далее – ЕНВД)).

Федеральным законом № 373-ФЗ субъектам Российской Федерации также предоставлено вправо:

в целях установления размеров потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения, дифференцировать виды предпринимательской деятельности, указанные в пункте 2 данной статьи, если такая дифференциация предусмотрена Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и (или) Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности;

включать в перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, виды деятельности, предусмотренные Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности, с учетом предусмотренных ограничений; устанавливать для таких видов деятельности ограничения для применения патентной системы налогообложения по иным физическим показателям, характеризующим виды предпринимательской деятельности.

В целях обеспечения оптимальных условий для перехода индивидуальных предпринимателей от системы налогообложения в виде ЕНВД к ПСН, формирования возможностей для увеличения численности занятых в сфере малого и среднего предпринимательства, законом Тверской области от 25.02.2021 № 1-ЗО предусмотрено расширение видов деятельности, в отношении которых может применяться ПСН на территории Тверской области, установлен потенциально возможный к получению индивидуальным предпринимателем годовой доход исходя из действующей группировки видов деятельности в зависимости от физических показателей и действующей налоговой нагрузки. В целях снижения налоговой нагрузки при оказании автотранспортных услуг по перевозке грузов автомобильным транспортом законом внесены изменения в размер потенциально возможного к получению годового дохода по данному виду деятельности.

Закон Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций» (далее – закон Тверской области № 85-ЗО).

В 2017 году в данный закон были внесены изменения законом Тверской области от 30.05.2017 № 38-ЗО.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 464-ФЗ внесены изменения в главу 30 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, что повлекло внесение изменений в часть 2 статьи 2 закона Тверской области №85-ЗО в части снижения ставок налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью. В соответствии с изменениями установлены ставки налога: на 2017 год – в размере 1 процента, на 2018 год – 1,3 процента, на 2019 год – 1,3 процента, на 2020 год – 1,6 процента.

В 2019 году в закон Тверской области № 85-ЗО дважды вносились изменения:

1) Законом Тверской области от 06.11.2019 № 67-ЗО внесены изменения в статью 3 закона Тверской области № 85-ЗО – освобождены от налогообложения резиденты инновационно-



промышленного парка Тверской области, резиденты экотехнопарка Тверской области – в отношении принадлежащего им имущества, расположенного на территории инновационно-промышленного парка Тверской области, экотехнопарка Тверской области.

Право на освобождение от налогообложения возникает у резидентов инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентов экотехнопарка Тверской области начиная с 1-го числа первого месяца календарного года, следующего за календарным годом, в котором Правительством Тверской области принято решение о признании юридического лица резидентом инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентом экотехнопарка Тверской области, и предоставляется на срок, составляющий пять налоговых периодов подряд, начиная с даты возникновения такого права.

2) Федеральным законом от 29.09.2019 № 325-ФЗ были признаны утратившими силу положения по установлению ставок налога на имущество организаций для объектов недвижимого имущества, налоговая база в отношении которых определяется как кадастровая стоимость, на период 2014 - 2016 годы и в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, на период 2014 - 2018 годы – в связи с истечением сроков их установления.

Федеральным законом от 15.04.2019 № 63-ФЗ были внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающие отмену обязанности для налогоплательщиков по истечении каждого отчетного периода представлять в налоговые органы налоговые расчеты по авансовым платежам по налогу на имущество организаций.

Статьи 2 и 4 закона Тверской области № 85-ЗО приведены в соответствие с указанными положениями федерального законодательства.

В 2020 году в закон Тверской области № 85-ЗО внесены изменения законом Тверской области от 28.12.2020 № 89-ЗО в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством в части терминологии.

В соответствии с Федеральным законом от 28.11.2019 № 379-ФЗ «О внесении изменений в статьи 333.33 и 378.2 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» уточнены виды недвижимого имущества, в отношении которого налоговая база определяется как кадастровая стоимость имущества, в связи с чем пункт 2 статьи 1.1 закона Тверской области № 85-ЗО изложен в новой редакции (расширен перечень видов недвижимого имущества, по которым налоговая база определяется как кадастровая стоимость (гаражи, машино-места, объекты незавершенного строительства и другие).

Кроме того, пункт 4 статьи 3 закона Тверской области № 85-ЗО приведен в соответствие с нормами Федерального закона от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В 2021 году в закон Тверской области № 85-ЗО внесены изменения законом Тверской области от 29.03.2021 № 8-ЗО. Согласно принятому закону Тверской области освобождаются от налогообложения организации, получившие в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации» статус резидента территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Тверской области (далее – ТОСЭР), в отношении недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации - резидента ТОСЭР, созданного или приобретенного в целях ведения деятельности на территории опережающего социально-экономического развития в рамках соглашения об осуществлении деятельности и расположенного на территории опережающего социально-экономического развития. Право на освобождение от налогообложения в отношении указанного имущества возникает у резидентов ТОСЭР начиная с месяца, следующего за месяцем постановки указанного имущества на учет, и предоставляется на срок, составляющий десять налоговых периодов.

Принят закон Тверской области от 22.07.2017 №57-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов особой

экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования Конаковский муниципальный район Тверской области».

В соответствии с правом, предоставленным Налоговым кодексом Российской Федерации, данным законом для организаций – резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, созданной на территории муниципального образования «Конаковский район», установлена пониженная ставка налога на прибыль, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области.

С 1 января 2018 года ставка установлена в размере 12,5 процента, с 1 января 2021 года - 13,5 процента.

Закон направлен на привлечение средств инвесторов в развитие объектов туристской инфраструктуры на территории особой экономической зоны, уменьшение сроков инвестирования и увеличение количества объектов туристской инфраструктуры.

В 2020 году законом Тверской области от 23.12.2020 № 78-ЗО в целях привлечения на территорию особой экономической зоны новых резидентов, продлен срок приобретения статуса резидентов особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, для которых установлена пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, и установлен его предел «не позднее 1 января 2025 года»; уточнен правовой статус муниципального образования.

В закон Тверской области от 28.12.2011 № 88-ЗО «О дорожном фонде Тверской области» (далее – закон Тверской области № 88-ЗО) дважды вносились изменения.

В 2018 году внесены изменения законом Тверской области от 10.12.2018 № 66-ЗО в соответствии с Федеральным законом от 04.06.2018 № 141-ФЗ «О внесении изменений в статью 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части формирования бюджетных ассигнований дорожных фондов», в части дополнения источников формирования дорожного фонда Тверской области доходами от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения.

Данные изменения позволили увеличить объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, предоставления межбюджетных трансфертов местным бюджетам на дорожную деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов (в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации и преамбулой закона Тверской области № 88-ЗО).

В 2019 году изменениями, внесенными законом Тверской области от 16.12.2019 № 82-ЗО, предусмотрено уточнение источников формирования дорожного фонда (в соответствии с Федеральным законом от 02.08.2019 № 307-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в целях совершенствования межбюджетных отношений»). Так, внесено уточнение, в соответствии с которым одним из источников формирования дорожного фонда Тверской области являются доходы областного бюджета Тверской области от транспортного налога (за исключением доходов, установленных законом Тверской области в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога в местные бюджеты).

Закон Тверской области от 27.11.2003 № 80-ЗО «О ставках налога на игорный бизнес» претерпел изменения, обусловленные изменениями Налогового кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 27.11.2017 № 354-ФЗ внесены изменения в главу 29 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которыми расширен перечень объектов налогообложения налогом на игорный бизнес и повышены пределы налоговых ставок, в рамках которых субъекты Российской Федерации имеют право устанавливать налоговые ставки по данному налогу.

В 2018 году принят закон Тверской области от 22.02.2018 № 5-ЗО в целях приведения закона Тверской области № 80-ЗО в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Законом Тверской области № 5-ЗО установлены следующие размеры налоговых ставок по налогу на игорный бизнес в месяц:

за один процессинговый центр тотализатора – 250 000 рублей (ставка увеличена в 2 раза);

за один процессинговый центр букмекерской конторы – 250 000 рублей (ставка увеличена в 2 раза);

за один процессинговый центр интерактивных ставок тотализатора – 3 000 000 рублей (новый объект налогообложения);

за один процессинговый центр интерактивных ставок букмекерской конторы – 3 000 000 рублей (новый объект налогообложения);

за один пункт приема ставок тотализатора – 14 000 рублей (ставка увеличена в 2 раза);

за один пункт приема ставок букмекерской конторы – 14 000 рублей (ставка увеличена в 2 раза).

Закон Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области» подвергся изменениям три раза в 2018-2019 годах.

В 2018 году законом Тверской области от 26.11.2018 № 57-ЗО в данный закон Тверской области внесены изменения, согласно которым увеличены размеры ставок транспортного налога по легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 200 л.с. до 250 л.с. включительно и легковым автомобилям с мощностью двигателя свыше 250 л.с. (в 1,6 раза).

Внесены изменения в части признания утратившими силу норм закона, в соответствии с которыми отдельным категориям налогоплательщиков были предоставлены налоговые льготы по уплате транспортного налога, в том числе:

а) налогоплательщикам - юридическим лицам, выполняющим согласно перечню, утверждаемому Правительством Тверской области, мобилизационное задание по формированию, содержанию и поставке автоколонн войскового типа для Вооруженных Сил Российской Федерации - по транспортным средствам, включенным в Сводный перечень имущества мобилизационного назначения;

б) налогоплательщикам - юридическим лицам, осуществляющим деятельность автобусного транспорта по регулярным внутригородским и пригородным пассажирским перевозкам (кроме маршрутных такси), деятельность по перевозкам автомобильным (автобусным) пассажирским транспортом в междугородном сообщении по расписанию (кроме маршрутных такси) - по транспортным средствам, предназначенным для перевозки пассажиров.

В 2019 году в данный закон Тверской области дважды вносились изменения:

1) Законом Тверской области 29.11.2019 № 77-ЗО уточнена формулировка преамбулы закона Тверской области № 75-ЗО, статья 2 признана утратившей силу, в связи с исключением федеральным законодательством из полномочий субъектов Российской Федерации полномочий по установлению законом субъекта Российской Федерации сроков уплаты налогоплательщиками-организациями транспортного налога, а также авансовых платежей по данному налогу. Приведены в соответствие с федеральным законодательством иные положения закона Тверской области № 75-ЗО.

2) Законом Тверской области 25.12.2019 № 97-ЗО в целях улучшения демографической ситуации в регионе и повышения уровня доходов семей с детьми на территории Тверской области установлена дополнительная мера социальной поддержки многодетных семей в виде их освобождения от уплаты транспортного налога.

Указанная налоговая льгота предоставляется одному из родителей (усыновителей) семьи, имеющей статус многодетной в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», на которого зарегистрирован легковой автомобиль или автобус с мощностью двигателя до 250 лошадиных сил включительно.

Положения закона применяются к отношениям, связанным с уплатой транспортного налога, начиная с уплаты налога, исчисленного за налоговый период 2019 года.

Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 66-ЗО «О применении на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций», направленный на формирование системы льготного налогообложения, предусматривающего создание условий для дополнительного инвестирования высвободившихся финансовых ресурсов в развитие и обновление основных фондов, что позволит повысить темп достижения запланированных социально-экономических показателей (создание новых рабочих мест, рост среднемесячной заработной платы работников, производительности труда, выручки от реализации товаров (работ, услуг), увеличение объемов капитальных вложений и др.).

Для налогоплательщиков налога на прибыль организаций устанавливается право на применение на территории Тверской области инвестиционного налогового вычета (далее – вычет). Законом предусмотрены следующие особенности применения вычета:

- право на применение вычета предоставляется организациям и обособленным подразделениям организаций, расположенным на территории Тверской области, реализующим приоритетные инвестиционные проекты Тверской области;

- определены отдельные виды экономической деятельности, при осуществлении которых налогоплательщику предоставляется право на применение вычета (лесоводство и лесозаготовки; обрабатывающие производства; деятельность гостиниц и предприятий общественного питания; водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений; деятельность внутреннего водного пассажирского транспорта, деятельность вспомогательная, связанная с внутренним водным транспортом);

- установлен размер инвестиционного налогового вычета;

- установлено количество налоговых периодов, в течение которых может быть учтено превышение суммы расходов налогоплательщика предельной величины вычета (пять последовательных налоговых периодов).

Срок действия закона – с 01.01.2020 по 31.12.2027.

Закон Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 73-ЗО) предусматривает установление пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области для налогоплательщиков – организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в течение 5 лет после вступления в силу данного закона и осуществляющих виды деятельности, предусмотренные законом (40 видов деятельности): в размере 3 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и в размере 7,5 процентов – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Кроме того, для налогоплательщиков, осуществляющих виды деятельности: разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги; деятельность в области информационных технологий, налоговые ставки устанавливаются в размере 1,5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5 процентов в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Налогоплательщики вправе применять установленные законом налоговые ставки со дня государственной регистрации организации и индивидуального предпринимателя непрерывно в течение не более пяти налоговых периодов при условии, что выручка от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении одного или нескольких установленных законом видов предпринимательской деятельности за соответствующий налоговый (отчетный) период составляет не менее 70 процентов от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг).

В 2020 году в закон Тверской области № 73-ЗО дважды вносились изменения:

1) Законом Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО предусмотрено снижение налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды экономической деятельности, оказавшиеся в зоне риска, на 2020 год до 2 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и до 5 % – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Виды предпринимательской деятельности, по которым установлены пониженные налоговые ставки, определены с учетом видов экономической деятельности, утвержденных приказом Министерства экономического развития Тверской области от 27.03.2020 № 65 «Об утверждении перечня видов экономической деятельности, оказавшихся в зоне риска».

Срок действия закона Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО – с 01.01.2020 по 31.12.2020.

2) Законом Тверской области от 08.05.2020 № 27-ЗО предусмотрено расширение перечня видов экономической деятельности, оказавшихся в зоне риска в связи с осложнением экономической и санитарно-эпидемиологической ситуации в стране, при осуществлении которых организации и индивидуальные предприниматели, применяющие упрощенную систему налогообложения, смогут применять пониженные налоговые ставки в 2020 году (2 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, и 5 % в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов).

Срок действия закона Тверской области от 08.05.2020 № 27-ЗО – с 01.01.2020 по 31.12.2020.

Закон Тверской области от 29.05.2020 № 35-ЗО «О введении в действие на территории Тверской области специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» принят в рамках проведения эксперимента, начатого в соответствии Федеральным законом от 27.11.2018 № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход». Статьей 1 указанного Федерального закона предусмотрено начало проведения эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»:

с 1 января 2019 в городе Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан (Татарстан);

с 1 января 2020 года в городе Санкт-Петербурге, в Волгоградской, Воронежской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Омской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областях, в Красноярском и Пермском краях, в Ненецком автономном округе, Ханты-Мансийском автономном округе - Югре, Ямало-Ненецком автономном округе, в Республике Башкортостан;

с 1 июля 2020 года в остальных субъектах Российской Федерации.

Эксперимент проводится до 31 декабря 2028 года включительно.

В субъектах Российской Федерации специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» вводится в действие законами субъектов Российской Федерации.

Законом Тверской области введен в действие на территории Тверской области с 1 июля 2020 года специальный налоговый режим для самозанятых граждан «Налог на профессиональный доход». Введение в действие на территории Тверской области нового налогового режима направлено на создание благоприятных условий осуществления деятельности самозанятыми гражданами и расширение возможностей налогоплательщиков при выборе режима налогообложения.

Закон Тверской области от 29.03.2021 № 7-ЗО «Об установлении пониженной налоговой ставки налога на прибыль организаций для организаций – резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Тверской области» принят в развитие постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1908, в соответствии с которым на территории муниципального образования городское поселение город Кувшиново Кувшиновского района Тверской области создана территория опережающего социально-экономического развития (далее – ТОСЭР) «Кувшиново».

Законом Тверской области установлена пониженная налоговая ставка налога на прибыль организаций, подлежащего зачислению в областной бюджет Тверской области, для организаций, получивших статус резидента территории опережающего социально-экономического развития в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2014 № 473-ФЗ «О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации», в отношении прибыли, полученной от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Тверской области, в следующих размерах:

5 процентов - в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором в соответствии с данными налогового учета была получена первая прибыль от деятельности, осуществляемой при исполнении соглашения об осуществлении деятельности на территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории Тверской области;

10 процентов - в течение следующих пяти налоговых периодов.

Данные налоговые ставки применяются с соблюдением требований и с учетом особенностей, предусмотренных статьями 284.4 Налогового кодекса Российской Федерации.

## **Подраздел 2. Законодательство в сфере государственного устройства и местного самоуправления**

### **Законодательство в сфере государственного устройства; о статусе лиц, замещающих государственные должности; статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области; о государственной гражданской службе Тверской области**

В соответствии со статьями 5 и 66 Конституции Российской Федерации в состав Российской Федерации входят субъекты Российской Федерации, одним из которых является область. Область имеет свой устав и законодательство. Статус области определяется Конституцией Российской Федерации и уставом области, принимаемым законодательным (представительным) органом соответствующего субъекта Российской Федерации.

Устав Тверской области принят Законодательным Собранием Тверской области 05.11.1996 и вступил в силу 04.12.1998. Уставом закреплены основы статуса Тверской области, как субъекта Российской Федерации, определены принципы взаимодействия между органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, органами местного самоуправления Тверской области.

В период действия Устава Тверской области в него 25 раз вносились изменения, в том числе в период деятельности депутатов Законодательного Собрания Тверской области VI созыва (по состоянию на 01.04.2021) 5 раз. Как правило, поправки вносились в связи с изменением федерального законодательства.

В 2017 году статья 105 Устава Тверской области дополнена новой частью 3 (поправки к Уставу Тверской области от 10.04.2017 № 21-ПУ). Изменениями предусмотрено, что по решению Губернатора Тверской области в качестве члена Правительства Тверской области в состав Правительства Тверской области может быть включен по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию, а также по надзору и контролю в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах, руководитель территориального органа федерального органа исполнительной власти, специально уполномоченного решать задачи гражданской обороны и задачи по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Соответствующие изменения внесены в статьи 4, 24 и 26 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» (закон Тверской области от 10.04.2017 № 14-ЗО).

В 2018 году в отдельные статьи Устава Тверской области внесены поправки (поправки к Уставу Тверской области от 16.07.2018 № 22-ПУ), в соответствии с которыми упразднены следующие государственные должности Тверской области: «первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области», «первый заместитель Председателя Правительства Тверской области», «министр Правительства Тверской области - постоянный представитель Губернатора Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области». Государственная должность Тверской области «руководитель аппарата Правительства Тверской области» преобразована в государственную должность Тверской области «заместитель Председателя Правительства Тверской области - руководитель аппарата Правительства Тверской области».

Корреспондирующие изменения нашли свое отражение в законе Тверской области «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области» (закон Тверской области от 25.07.2018 № 30-ЗО) и в законе Тверской области «О Правительстве Тверской области» (закон Тверской области от 16.07.2018 № 24-ЗО).

В 2020 году в отдельные статьи Устава Тверской области внесены изменения, большинство из которых связано с приведением Устава в соответствие с Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти» от 14.03.2020 № 1-ФКЗ.

В качестве особо значимых необходимо отметить следующие изменения:

- уточнены вопросы совместного ведения Российской Федерации и Тверской области как субъекта Российской Федерации (статья 16);

- признаны утратившими силу положения о согласовании Законодательным Собранием Тверской области и Губернатором Тверской области представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области (статьи 87, 118);

- установлены дополнительные требования к Губернатору Тверской области о постоянном проживании на территории Российской Федерации, запрете открывать и иметь счета (вклады), хранении денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации (статья 111);

- закреплены положения, устанавливающие, что органы государственной власти Тверской области могут участвовать в формировании органов местного самоуправления, назначении на должность и освобождении от должности должностных лиц местного самоуправления в порядке и случаях, установленных федеральным законом (части 3 и 4 статьи 136).

- введены положения, устанавливающие, что органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом области отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству (статья 138).

С учетом изменений в административно-территориальном устройстве Тверской области (преобразованием в городские и муниципальные округа ряда муниципальных образований) изложена в новой редакции статья 8 Устава Тверской области.

Отдельные изменения Устава Тверской области касаются вопросов контроля, осуществляемого Законодательным Собранием Тверской области за исполнением бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Тверской области, перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Тверской области и иных вопросов.

В 2021 году в соответствии с изменениями Устава Тверской области из системы органов государственной власти Тверской области исключен Уставный суд Тверской области, и закреплено право принимать решение о создании уставного совета, действующего при Законодательном Собрании Тверской области.

В соответствии со статьей 20 Устава Тверской области высшим исполнительным органом государственной власти Тверской области является Правительство Тверской области. Законом Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» урегулирован статус

высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области; определены принципы его деятельности и основные задачи; состав и порядок формирования Правительства Тверской области; детализированы полномочия Правительства Тверской области в различных сферах общественных отношений; определены полномочия членов Правительства Тверской области; установлен порядок взаимодействия Правительства Тверской области с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления; урегулированы вопросы организации деятельности Правительства Тверской области.

В 2016 году в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» вносились изменения в связи с реализацией положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2017 году в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» трижды вносились изменения, что обусловлено необходимостью приведения закона в соответствие с изменениями федерального законодательства. Указанными изменениями установлены полномочия высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере труда, экономики и бюджетной политики.

В 2018 году в закон Тверской области «О Правительстве Тверской области» внесены изменения, в соответствии с которыми упразднены некоторые государственные должности Тверской области.

В 2019 году внесенные изменения вызваны необходимостью приведения его в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения полномочий в сфере экономики, бюджетной и налоговой политики, сельского хозяйства и продовольствия, архитектуры и градостроительства, жилищно-коммунального хозяйства и транспорта, отношений, связанных с охраной окружающей среды и природопользования, социальной защиты, труда, охраны здоровья граждан и образования, культуры, физической культуры, спорта, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В 2020 году в закон дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 10.04.2020 № 14-ЗО утверждение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи отнесено к полномочиям Правительства Тверской области.

Законом Тверской области от 29.10.2020 № 62-ЗО упразднена государственная должность Тверской области «заместитель Председателя Правительства Тверской области – руководитель аппарата Правительства Тверской области» и введена государственная должность Тверской области «руководитель аппарата Правительства Тверской области».

Порядок деятельности Законодательного Собрания определяется федеральными законами, Уставом Тверской области, законами Тверской области, а также Регламентом Законодательного Собрания Тверской области, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 14.04.1994 № 28.

В 2016 году депутатами Законодательного Собрания Тверской области VI созыва вносились изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области, в том числе в связи с изменениями федерального законодательства по вопросам:

внутреннего распорядка деятельности Законодательного Собрания (тайного голосования, оформления трудовых отношений с лицами, замещающими руководящие должности в Законодательном Собрании, принятия решений Совета Законодательного Собрания путем проведения опроса членов Совета и др.);

порядка избрания Уполномоченного по правам человека в Тверской области.

В 2017 году трижды вносились изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области, в том числе в связи с изменениями федерального законодательства по вопросам:

полномочий комиссии Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике;

прав субъекта права законодательной инициативы, внесшего законопроект;

порядка возвращения отозванных проектов законов;



порядка информирования Законодательного Собрания Тверской области о деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области.

В 2018 году трижды вносились изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области в целях оптимизации деятельности Законодательного Собрания Тверской области:

предусмотрен порядок дополнения состава субъектов права законодательной инициативы, внесших инициативу, другими субъектами законодательной инициативы;

внесены изменения, обусловленные принятием поправок к Уставу Тверской области в части упразднения отдельных государственных должностей Тверской области;

установлено, что заместитель Председателя Законодательного Собрания может возглавлять один из постоянных комитетов Законодательного Собрания.

В 2020 году дважды вносились изменения в Регламент Законодательного Собрания Тверской области:

предусмотрены возможность и случаи проведения заседаний Законодательного Собрания дистанционно;

закреплены нормы о возможности проведения выездных заседаний Законодательного Собрания и рабочих групп;

исключено положение, в соответствии с которым постановлением Законодательного Собрания Тверской области оформляется согласование представления Генерального прокурора Российской Федерации по кандидатуре для назначения на должность прокурора Тверской области.

В 2021 году Регламент дополнен положением о запрете передачи депутатом Законодательного Собрания своего голоса другому депутату Законодательного Собрания при проведении дистанционного заседания Законодательного Собрания в форме очно-заочного или заочного голосования.

Перечень способов официального опубликования постановлений Законодательного Собрания Тверской области дополнен указанием на Официальный интернет-портал правовой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статус лиц, замещающих государственные должности Тверской области, а также гарантии Губернатору Тверской области и лицам, замещающим государственные должности Тверской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом Тверской области определены законом Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» (далее – закон Тверской области № 16-ЗО).

В указанный закон неоднократно вносились изменения.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 88-ЗО Губернатору Тверской области, лицам, замещающим государственную должность Тверской области установлена продолжительность дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день 3 календарных дня.

Кроме того, данный закон усовершенствовал порядок осуществления выплат по государственным гарантиям (в части денежной выплаты на лечение и отдых) лицам, замещающим государственные должности, и государственным гражданским служащим Тверской области. Законом предусмотрено равномерное распределение бюджетных ассигнований на предоставление государственных гарантий в течение финансового года, что позволит повысить качество бюджетного планирования, обеспечить равномерное использование средств областного бюджета Тверской области и исключить образование задолженности у лиц, замещающих государственные должности, и государственных гражданских служащих Тверской области в случае увольнения.

Законом Тверской области от 12.10.2017 № 59-ЗО в целях совершенствования мер по противодействию коррупции внесены изменения, которыми уточнены ограничения, для лиц, замещающих государственные должности Тверской области, в части запрета на занятие предпринимательской деятельностью и участие в управлении хозяйствующим субъектом (за исключением участия в управлении Совета муниципальных образований Тверской области, иных объединений муниципальных образований, политической партией, участия в съезде (конференции) или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, садоводческого, огороднического, дачного потребительских

кооперативов, товарищества собственников недвижимости), кроме случаев, предусмотренных федеральными законами, и случаев, если участие в управлении осуществляется от имени государственного органа Тверской области.

В 2019 году в закон Тверской области от 25.02.2005 № 16-ЗО трижды вносились изменения.

Законом Тверской области от 27.05.2019 № 25-ЗО в соответствии с законодательством о противодействии коррупции уточнены ограничения и запреты, связанные с замещением государственных должностей Тверской области. Одновременно внесены изменения в Реестр государственных должностей Тверской области. В Правительстве Тверской области упразднены следующие государственные должности Тверской области: Первый заместитель Председателя Правительства Тверской области, заместитель Председателя Правительства Тверской области - представитель Правительства Тверской области в городе Москве, руководитель аппарата Правительства Тверской области, Министр Правительства Тверской области - постоянный представитель Губернатора Тверской области в Законодательном Собрании Тверской области. В Законодательном Собрании Тверской области упразднена государственная должность Тверской области - Первый заместитель Председателя Законодательного Собрания Тверской области.

Законом Тверской области от 20.06.2019 № 30-ЗО внесены изменения в связи с учреждением государственной должности Тверской области Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области. Одновременно в связи с упразднением должности государственной гражданской службы Тверской области Уполномоченный по правам ребенка в Тверской области внесены изменения в закон Тверской области «О Реестре должностей государственной гражданской службы Тверской области».

Законом Тверской области от 20.12.2019 № 91-ЗО внесены изменения в порядок формирования фонда оплаты труда Губернатора Тверской области, лиц, замещающих государственные должности Тверской области, государственных гражданских служащих Тверской области органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области в части поощрения за достижение целевых показателей социально-экономического развития Тверской области.

В 2020 году изменения связаны с упразднением государственной должности Тверской области «заместитель Председателя Правительства Тверской области – руководитель аппарата Правительства Тверской области» и введением государственной должности Тверской области «руководитель аппарата Правительства Тверской области».

Изменениями регулируются также вопросы замещения государственных должностей Тверской области в соответствии с требованиями антикоррупционного законодательства.

В 2016 году дважды вносились изменения в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области» (далее – закон Тверской области № 4).

Согласно изменениям, внесенным законом Тверской области от 28.10.2016 № 72-ЗО, число депутатов Законодательного Собрания Тверской области, работающих на профессиональной постоянной основе, сокращено с девятнадцати до одиннадцати.

В целях урегулирования вопроса о дате прекращения полномочий депутата в случае подачи им письменного заявления о сложении полномочий законом Тверской области от 14.11.2016 № 74-ЗО предусмотрено, что полномочия депутата Законодательного Собрания Тверской области в случае подачи письменного заявления депутата о сложении полномочий прекращаются со дня, указанного в заявлении.

В 2017 году в закон Тверской области № 4 трижды вносились изменения.

Предусмотрено, что вопросы о нарушениях депутатом правил депутатской этики, а также общепринятых этических, моральных и нравственных норм и принципов рассматриваются комиссией Законодательного Собрания Тверской области по регламенту и депутатской этике в порядке, установленном Положением об указанной комиссии. Одновременно предусмотрена возможность принятия Законодательным Собранием по отношению к такому депутату мер воздействия.

Уточнено положение закона об ответственности должностных лиц органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, органов местного самоуправления, за непредставление информации и несоблюдение сроков представления информации депутату Законодательного Собрания.

Законом Тверской области от 11.05.2018 № 22-ЗО внесены изменения, которыми предусмотрено, что депутату законодательного Собрания возмещаются расходы на служебные поездки, связанные с осуществлением депутатской деятельности.

В 2019 году законом Тверской области от 16.12.2019 № 79-ЗО установлен запрет депутатам Законодательного Собрания Тверской области иметь помощников, работающих на оплачиваемой (постоянной) основе, состоящих с депутатом в близком родстве или свойстве (родители, супруг (супруга), дети, братья и сестры, а также братья и сестры, родители, дети супругов и супруги детей).

В 2020 году закон Тверской области № 4 дополнен новыми основаниями для досрочного прекращения полномочий депутата Законодательного Собрания Тверской области (установление в отношении депутата фактов открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда он был зарегистрирован в качестве кандидата на соответствующих выборах, а также в иных случаях, предусмотренных федеральными законами).

Предусмотрен порядок предварительного уведомления Законодательного Собрания Тверской области депутатом, осуществляющим свои полномочия на профессиональной постоянной основе, в случае его участия на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией или общем собрании иной общественной организации, жилищного, жилищно-строительного, гаражного кооперативов, товарищества собственников недвижимости.

Установлена продолжительность периода, в совокупности шесть рабочих дней в месяц, в течение которого депутату, осуществляющему депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, гарантируется сохранение места работы (должности) для осуществления своих полномочий.

Учтены изменения федерального законодательства в части регулирования порядка размещения предоставляемых депутатами Законодательного Собрания Тверской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера на официальном сайте Законодательного Собрания Тверской области и необходимости предоставления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера по утвержденной Президентом Российской Федерации форме справки, заполненной с использованием специального программного обеспечения «Справки БК».

Уточнен порядок проведения проверки достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых депутатами, соблюдение депутатами ограничений и запретов.

Законом Тверской области от 05.03.2021 № 5-ЗО уточнены сведения, размещаемые на официальном сайте Законодательного Собрания Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет: об источниках получения средств, за счет которых совершены сделки (совершена сделка) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимого имущества, транспортного средства, ценных бумаг (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), цифровых финансовых активов, цифровой валюты, если общая сумма таких сделок (сумма такой сделки) превышает общий доход депутата и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду.

Проведена работа по приведению в соответствие с федеральным законодательством нормативных правовых актов Тверской области, регулирующих вопросы государственной службы и вопросы противодействия коррупции.

В закон Тверской области от 21.06.2005 № 89-ЗО «О государственной гражданской службе Тверской области» (далее – закон Тверской области № 89-ЗО) в 2016 году дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 02.12.2016 № 78-ЗО внесены отдельные изменения в приложение 7 к закону Тверской области № 89-ЗО, регулирующие вопросы назначения и выплаты пенсии за выслугу лет к страховой пенсии по старости (инвалидности) лицам, замещавшим должности государственной гражданской службы Тверской области.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 88-ЗО внесены следующие изменения:

статья 8 закона Тверской области № 89-ЗО, регламентирующая квалификационные требования для замещения должностей гражданской службы, изложена в новой редакции;

продолжительность ежегодного основного оплачиваемого отпуска, предоставляемого гражданским служащим, установлена равной 30 календарным дням;

уточнен порядок предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за выслугу лет;

изменен порядок осуществления ежегодной денежной выплаты на лечение и отдых.

Законом Тверской области от 17.04.2017 № 22-ЗО внесены изменения в статью 8 закона Тверской области № 89-ЗО, регулиующую вопросы, связанные с квалификационными требованиями, где предусмотрены особенности исчисления стажа работы по специальности, направлению подготовки.

В 2018 году принят закон Тверской области от 16.07.2018 № 25-ЗО в целях приведения закона Тверской области № 89-ЗО в соответствие с федеральным законодательством в части регулирования следующих вопросов:

использования в кадровой работе федеральной государственной информационной системы;

квалификационных требований к стажу государственной гражданской службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки, которые необходимы для замещения должностей государственной гражданской службы,

порядка выплаты пенсии за выслугу лет.

Законом Тверской области от 04.02.2019 № 5-ЗО внесены изменения, направленные на формирование единых подходов в организации целевого обучения по программам среднего профессионального или высшего образования, а также на совершенствование работы в сфере противодействия коррупции.

### **Законодательство о выборах и референдумах**

Избирательным кодексом Тверской области (закон Тверской области от 07.04.2003 № 20-ЗО) определен порядок организации и проведения выборов Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований на территории Тверской области в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом от 26.11.1996 № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления», иными федеральными законами, Уставом Тверской области.

Избирательный кодекс Тверской области (далее также – Избирательный кодекс) неоднократно подвергался правкам ввиду изменения федерального законодательства, в том числе дважды в 2017 году.

Законом Тверской области от 17.04.2017 № 21-ЗО урегулированы вопросы, связанные с возложением полномочий избирательной комиссии муниципального образования, в том числе вновь образованного муниципального образования, на территориальные избирательные комиссии, уточнены порядок оформления списка лиц, поставивших подписи в поддержку кандидата на должность Губернатора Тверской области и перечень документов для регистрации кандидатов, списков кандидатов, порядок передачи вакантных депутатских мандатов. Установлено минимальное и максимальное число территориальных групп в списке кандидатов по единому избирательному округу на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований - не менее двенадцати и не более шестнадцати.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 505-ФЗ внесены изменения в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения понятия «иностранные финансовые инструменты». Одновременно действие установленного понятия «иностранные финансовые инструменты» распространено на ряд федеральных законов, содержащих нормы о запрете для определённой категории лиц владеть и пользоваться иностранными финансовыми инструментами. Корреспондирующие поправки нашли свое отражение в Избирательном кодексе Тверской области.

В Избирательный кодекс включены положения, уточняющие требования к использованию в избирательных документах полного и краткого наименований избирательных объединений.

Одновременно устранена несогласованность отдельных правовых норм, выявленная при применении Избирательного кодекса Тверской области при проведении избирательных кампаний года по выборам Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области, прошедшим в 2016 году.

Законом Тверской области от 26.05.2017 № 34-ЗО уточнены нормы о порядке формирования муниципального списка кандидатов, представления финансовых отчетов окружными избирательными комиссиями при проведении выборов в органы местного самоуправления.

Избирательный кодекс дополнен нормой, предусматривающей что член избирательной комиссии с правом решающего голоса, работающий в комиссии на постоянной (штатной) основе, освобождается от обязанностей члена избирательной комиссии в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, которые установлены федеральными законами от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 07.05.2013 № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами».

Одновременно устранены технические недостатки кодекса, выявленные в ходе мониторинга, проведенного Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

В 2018 году в Избирательный кодекс Тверской области изменения вносились дважды.

Законом Тверской области от 11.05.2018 № 19-ЗО внесены изменения, установившие новый порядок голосования избирателей – голосование по месту нахождения на основании заявления, которое применяется вместо голосования по открепительным удостоверениям и досрочного голосования. Данный порядок применяется на выборах Губернатора Тверской области и выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области. Одновременно исключено положение о необходимости формирования избирательных участков на пятилетний срок. Предусмотрены дополнительные основания для уточнения границ избирательных участков. В Избирательный кодекс включена норма, которой установлены дополнительные меры по обеспечению голосования избирателей, являющихся инвалидами, в зависимости от группы инвалидности и видов стойких расстройств функций организма. Предусмотрен порядок формирования нового состава избирательной комиссии Тверской области, избирательной комиссии муниципального образования, территориальной, участковой комиссии, срок полномочий которых истекает в период избирательной кампании, кампании референдума; а также порядок формирования участковых комиссий вне периода избирательной кампании на избирательных участках, образованных в результате уточнения перечня избирательных участков. Уточнен порядок указания адреса места жительства избирателя, лица, осуществляющего сбор подписей. Предусмотрено, что выборы депутатов представительных органов поселений с численностью населения менее 3000 человек, а также представительных органов поселений и представительных органов городских округов с численностью менее 15 депутатов проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.

Закон Тверской области от 09.11.2018 № 48-ЗО направлен на повышение роли общественного контроля в избирательном процессе. В Избирательный кодекс включены нормы,

регламентирующие порядок назначения Общественной палатой Тверской области наблюдателей в избирательные комиссии. Изменены сроки выдвижения и регистрации кандидатов (списков кандидатов) в депутаты представительных органов местного самоуправления.

В Избирательный кодекс Тверской области в 2019 году дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 05.06.2019 № 28-ЗО учтены изменения, внесенные в федеральное законодательство о местном самоуправлении, в соответствии с которыми введен новый вид муниципальных образований – муниципальный округ.

Предусмотрено, что не являются основанием для признания подписи избирателя недействительной имеющиеся в сведениях об избирателе, содержащихся в подписных листах, сокращения слов и дат, не препятствующие однозначному восприятию этих сведений.

Избирательный кодекс дополнен нормами, регламентирующими конкретный день проведения повторного голосования на выборах Губернатора Тверской области, сроки оповещения избирателей о дне, времени и месте голосования при повторном голосовании на выборах Губернатора Тверской области.

Законом Тверской области от 06.11.2019 № 64-ЗО Избирательный кодекс Тверской области дополнен положением, согласно которому активным избирательным правом на выборах Губернатора Тверской области, депутатов Законодательного Собрания Тверской области обладает гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет, не имеющий регистрации по месту жительства на территории Российской Федерации, зарегистрированный по месту пребывания на территории соответствующего избирательного округа не менее чем за три месяца до дня голосования, в случае подачи им заявления о включении в список избирателей по месту нахождения для голосования в пределах избирательного округа, где он зарегистрирован по месту пребывания.

В целях обеспечения реализации избирательных прав граждан Российской Федерации закреплена возможность использования федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Уточнены требования к членам комиссий. Так, членом комиссий с правом решающего голоса не могут быть лица, имеющие неснятую и непогашенную судимость, а также лица, подвергнутые в судебном порядке административному наказанию за нарушение законодательства о выборах и референдумах, – до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

Расширен перечень оснований исключения зарегистрированного кандидата из списка кандидатов, допущенного к распределению депутатских мандатов, или из списка кандидатов, которому переданы депутатские мандаты в соответствии с законодательством Российской Федерации. Таким основанием является выявление факта несоблюдения кандидатом требований о необходимости закрытия счетов (вкладов), о прекращении хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществления отчуждения иностранных финансовых инструментов к моменту представления документов, необходимых для регистрации кандидата, списка кандидатов.

В Избирательный кодекс включена норма о том, что в соответствии с Федеральным законом оставшиеся на специальном избирательном счете неизрасходованные денежные средства кредитная организация обязана по истечении 60 дней со дня голосования перечислить в доход соответствующего бюджета и закрыть этот счет. Уточнена информация, включаемая в текст избирательного бюллетеня.

Подверглись корректировке положения, регулирующие порядок подсчета голосов избирателей при использовании технических средств подсчета голосов.

В 2020 году изменения в Избирательный кодекс Тверской области внесены законом Тверской области от 02.06.2020 № 36-ЗО. Уточнен перечень граждан Российской Федерации, которые не имеют права быть избранными. Для лиц, осужденных к лишению свободы за совершение умышленных преступлений средней тяжести и имеющих на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, предусмотрен запрет на участие в выборах в качестве кандидатов до истечения пяти лет со дня снятия или погашения такой

судимости. Избирательный кодекс дополнен нормой, регламентирующей порядок проведения выборов при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации. Включена норма, устанавливающая возможность внесения изменений в действующую схему избирательных округов в связи с существенным изменением численности избирателей в избирательном округе. Избирательный кодекс дополнен нормами, направленными на создание максимального удобства гражданам при участии в голосовании, обеспечение учета санитарно-эпидемиологической и иной обстановки, создающей угрозу жизни и (или) здоровью людей, при формировании органов публичной власти. Уточнен порядок определения объема эфирного времени, предоставляемого региональными государственными или муниципальными организациями телерадиовещания для проведения предвыборной агитации на дополнительных или повторных выборах депутата (депутатов) законодательного (представительного) органа государственной власти Тверской области, представительного органа муниципального образования по одномандатному (многомандатному) избирательному округу. Предусмотрено положение, согласно которому избирательная комиссия Тверской области имеет официальное сетевое издание, что согласуется с реализацией принципа гласности в деятельности избирательной комиссии Тверской области.

Избирательный кодекс Тверской области законом Тверской области от 05.04.2021 № 15-ЗО дополнен нормами, регламентирующими вопросы проведения выборов на территории Тверской области в течение нескольких (но не более 3) дней подряд.

Уточнены следующие порядки:

порядок реализации гражданами Российской Федерации активного и пассивного избирательного права на территории Тверской области;

порядок назначения наблюдателей в избирательные комиссии;

порядок снятия своей кандидатуры кандидатом, выдвинутым в составе списка кандидатов.

Установлено право политической партии, по предложению которой назначен член избирательной комиссии, вносить в назначивший его орган мотивированное представление о досрочном прекращении полномочий этого члена комиссии.

Определено, что кандидат на должность Губернатора Тверской области, кандидат на должность главы муниципального района, главы городского округа, главы муниципального округа вместе с заявлением, указанным в подпункте «г» пункта 8 статьи 32 Избирательного кодекса, также должен представить сведения о цифровых финансовых активах, цифровой валюте.

Количество подписей избирателей, которое может быть собрано с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», не может превышать 25 процентов от количества подписей избирателей, необходимого для регистрации кандидата, списка кандидатов.

Уточнены положения о распределении между кандидатами эфирного времени.

Предусмотрено увеличение размеров избирательных фондов кандидатов, а также увеличение размеров предельных сумм расходов из средств избирательных фондов кандидатов на должность Губернатора Тверской области и депутата Законодательного Собрания Тверской области, установлен срок проведения финансовых операций со специальными избирательными счетами, открываемыми для формирования избирательных фондов.

Порядок назначения и проведения референдума Тверской области в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами определен законом Тверской области от 12.04.2007 № 26-ЗО «О референдуме Тверской области». В шестом созыве в него дважды вносились изменения, направленные на приведение закона Тверской области в соответствие с федеральным законодательством ввиду его изменения (законы Тверской области от 18.07.2017 № 43-ЗО, от 06.11.2019 № 65-ЗО).

Законом Тверской области от 18.07.2017 № 43-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 12.04.2007 № 26-ЗО «О референдуме Тверской области». Уточнены отдельные вопросы проведения агитации по вопросу референдума Тверской области, в том числе на каналах негосударственных организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях, скорректирован порядок проведения совместных агитационных мероприятий в соответствии с

федеральным законодательством, введены ограничения на использование изображения физических лиц в агитационных материалах и распространения печатных агитационных материалов. В соответствии с федеральным законодательством уточнен порядок назначения наблюдателей, участия представителей средств массовой информации в освещении голосования, подведения итогов голосования.

В 2019 году законом Тверской области от 06.11.2019 № 65-ЗО в закон Тверской области «О референдуме Тверской области» внесены изменения, которыми предоставляется возможность голосования на референдуме Тверской области участникам референдума по месту их нахождения. Соответственно исключена возможность голосования по открепительным бюллетеням. Закон дополнен положением, согласно которому в целях обеспечения реализации права на участие в референдуме Тверской области граждан Российской Федерации, а также оказания содействия комиссиям референдума в реализации их полномочий может быть использована федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». Уточнен порядок перечисления в доход областного бюджета Тверской области оставшихся на специальном счете фонда референдума неизрасходованных денежных средств и закрытия этого счета. Учтены изменения федерального законодательства о местном самоуправлении, которыми введен новый вид муниципального образования – муниципальный округ.

В 2018 году принят базовый закон Тверской области от 10.12.2018 № 70-ЗО «О местном референдуме в Тверской области», которым был признан утратившим силу действовавший ранее закон Тверской области от 22.09.1994 № 2 «О местных референдумах в Тверской области».

В 2019 году в него внесены изменения (закон Тверской области от 06.11.2019 № 63-ЗО, которыми в целях обеспечения реализации гражданами принадлежащего им права на участие в референдуме предусмотрено, что участковая комиссия референдума обеспечивает возможность участия в голосовании вне помещения для голосования участникам референдума, которые внесены в список участников референдума, но в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения, исключающая возможность посещения помещения для голосования. К таким мерам относится не только нахождение в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, но и домашний арест с возложением запрета на выход за пределы жилого помещения, в котором проживает участник референдума. Предусмотрено, что в соответствии с Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в целях обеспечения реализации права на участие в местном референдуме граждан Российской Федерации, а также оказания содействия комиссиям референдума в реализации их полномочий может быть использована федеральная государственная информационная система «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)». В связи с изменениями федерального законодательства подвергнута правке норма о том, что оставшиеся на специальном счете фонда референдума неизрасходованные денежные средства кредитная организация обязана по истечении 60 дней со дня голосования перечислить в доход соответствующего бюджета и закрыть этот счет. В законе нашло отражение введения нового вида муниципального образования – муниципальный округ.

Деятельность политических партий основывается на Конституции Российской Федерации и регулируется федеральными конституционными законами, Федеральным законом от 11.07.2001 №95-ЗО «О политических партиях» и иными федеральными законами. Регулирование деятельности партий относится к гражданскому законодательству, которое в соответствии со статьей 71 Конституции Российской Федерации находится в исключительном ведении Российской Федерации. По предметам ведения Российской Федерации принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории Российской Федерации (пункт 1 статьи 76 Конституции Российской Федерации).



Согласно пункту 1.2 статьи 32 Федерального закона от 11.07.2001 № 95-ФЗ обеспечение гарантий равенства политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными телеканалами и радиоканалами - средствами массовой информации, зарегистрированными соответствующими территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, осуществляется в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются такие гарантии. При отсутствии в субъекте Российской Федерации региональных государственных телеканала и (или) радиоканала освещение деятельности указанных политических партий в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, которым устанавливаются такие гарантии, осуществляется иными телеканалом и (или) радиоканалом, зарегистрированным территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации. В целях реализации приведенной федеральной нормы в Тверской области принят закон от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

Законом Тверской области от 14.05.2020 № 34-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом», обусловленные изменениями федерального законодательства. Федеральным законом от 05.05.2014 № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» признан утратившим силу пункт 17 статьи 35 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», согласно которому если установленный законом субъекта Российской Федерации необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации минимальный процент голосов избирателей превышает 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, этим законом должна предусматриваться передача депутатских мандатов спискам кандидатов, получившим менее установленного минимального процента, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов. Однако аналогичные положения еще продолжали оставаться в иных федеральных законодательных актах. В целях достижения согласованности между законодательными актами федерального уровня принят Федеральный закон от 02.12.2019 № 423-ФЗ, которым внесены соответствующие изменения в статьи 3 и 26.3 Федерального закона «О политических партиях». Данное изменение нашло отражение в законе Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом». Одновременно приняты меры по приведению, используемой в данном законе терминологии с терминологией законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 03.12.2020 № 1166-П-6 уточнен перечень муниципальных образований Тверской области (их частей), населенных пунктов (их частей), входящих в схему одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области, установленную постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 17.12.2015 № 1684-П-5 «О схеме одномандатных избирательных округов для проведения выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области», что обусловлено преобразованием муниципальных образований и изменениями в элементах улично-дорожной сети г. Твери.

## **Законодательство в сфере местного самоуправления**

В 2016 году внесены изменения в закон Тверской области от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области» в связи с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 297-ФЗ внесены изменения в Закон Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании», согласно которым глава закрытого административно-территориального образования избирается представительным органом закрытого административно-территориального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, и возглавляет местную администрацию. Соответствующие изменения внесены законом Тверской области от 02.12.2016 № 77-ЗО.

Согласно изменениям, внесенным в 2017 году, из закона Тверской области было исключено положение, в соответствии с которым главы городских поселений Тверской области, являющихся административными центрами муниципальных районов Тверской области, в которых не образуется местная администрация, и главы сельских поселений, входящих в состав территории муниципального района, исполняющих полномочия председателя представительного органа, обладали правом решающего голоса.

В 2019 году изменения обусловлены преобразованием ряда муниципальных районов Тверской области в муниципальные округа.

Законом Тверской области от 15.07.2015 № 76-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 76-ЗО) определены гарантии осуществления полномочий лиц, замещающих муниципальные должности в Тверской области, и особенности правового статуса лиц, замещающих муниципальные должности.

В 2016 году законом Тверской области от 29.12.2016 № 87-ЗО в него внесены изменения. По аналогии с законом Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» изменена продолжительность отпуска. Согласно изменениям лицу, замещающему муниципальную должность на постоянной основе, предоставляются ежегодный основной оплачиваемый отпуск продолжительностью 40 календарных дней и ежегодный дополнительный оплачиваемый отпуск за ненормированный служебный день продолжительностью 3 календарных дня.

В 2017 году в соответствии с Федеральным законом от 03.04.2017 № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» законом Тверской области от 12.10.2017 № 59-ЗО были внесены изменения в части регулирования представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Также закон Тверской области дополнен приложениями:

1. «Положение о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Тверской области, и лицами, замещающими муниципальные должности в Тверской области, сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»;

2. «Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в Тверской области, и лицами, замещающими муниципальные должности в Тверской области, а также соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности в Тверской области, установленных ограничений, запретов, обязанностей».

В 2019 в связи с изменениями федерального законодательства законом Тверской области от 06.11.2019 № 59-ЗО в закон Тверской области № 76-ЗО введено положение, согласно которому предусмотрены меры ответственности, установленные частью 7.3-1 статьи 40 Федерального закона

от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», к депутату представительного органа муниципального образования, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей, если искажение этих сведений является несущественным.

В целях реализации законодательных полномочий закон Тверской области № 76-ЗО дополнен Порядком принятия решения о применении к депутату, главе муниципального образования мер ответственности, указанных в части 7.3-1 статьи 40 Федерального закона № 131-ФЗ. Одновременно установлена форма (бланк) сообщения лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, Губернатору Тверской области о несовершении в течение отчетного периода сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам».

Также внесены изменения, направленные на упрощение порядка декларирования доходов депутатов сельских поселений, осуществляющих полномочия на непостоянной основе.

В 2020 году законом Тверской области от 06.08.2020 № 53-ЗО в связи с изменениями федерального законодательства в закон Тверской области № 76-ЗО внесены следующие изменения:

предусмотрено, что депутату для осуществления своих полномочий на непостоянной основе гарантируется сохранение места работы (должности) на период, продолжительность которого устанавливается уставом муниципального образования и не может составлять в совокупности менее двух и более пяти рабочих дней в месяц;

закреплен порядок предварительного уведомления Губернатора Тверской области лицом, замещающим муниципальную должность и осуществляющим свои полномочия на постоянной основе, о своем намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией;

установлено требование о представлении сведений о доходах, расходах имуществе и обязательствах имущественного характера по форме справки, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 23.06.2014 № 460, заполненной с использованием специального программного обеспечения «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации, ссылка на который также размещается на официальном сайте федеральной государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В развитие норм Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» и в целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации принят закон Тверской области от 09.11.2007 № 121-ЗО «О регулировании отдельных вопросов муниципальной службы в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 121-ЗО).

В связи с изменениями федерального законодательства в 2016 году в закон Тверской области внесены изменения в части упорядочения продолжительности отпусков лиц, замещающих муниципальные должности, и уточнения квалификационных требований для замещения должностей муниципальной службы.

На основании изменений федерального законодательства в 2017 году в закон Тверской области № 121-ЗО дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 18.07.2017 № 42-ЗО внесены изменения в части предоставления ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска за ненормированный служебный день муниципальным служащим.

Законом Тверской области от 12.10.2017 № 59-ЗО закреплена обязанность лиц, замещающих муниципальные должности, лиц, замещающих должности главы местной администрации по контракту, и отдельных претендентов на указанные должности, представлять Губернатору

Тверской области сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей. Урегулирован порядок представления указанных сведений, а также порядок проверки их достоверности и полноты.

В 2018 году в закон Тверской области № 121-ЗО дважды вносились изменения, в связи с изменениями федерального законодательства.

В соответствии с законодательной инициативой Собрания депутатов Старицкого района Тверской области принят закон Тверской области от 06.02.2018 № 4-ЗО, предметом регулирования которого является изменение порядка предоставления дополнительных гарантий муниципальным служащим в виде денежной выплаты на лечение и отдых. Порядок и периодичность указанной выплаты определяется самостоятельно органами местного самоуправления.

Законом Тверской области от 16.07.2018 № 25-ЗО установлены типовые квалификационные требования к стажу муниципальной службы или стажу работы по специальности, направлению подготовки: по высшим и главным должностям муниципальной службы – не менее 2 лет стажа муниципальной службы или стажа работы по специальности, направлению подготовки; по ведущим, старшим и младшим должностям муниципальной службы – без предъявления требований к стажу. Уточнены нормы о проверке достоверности и полноты сведений, представленных гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, и гражданами при поступлении на муниципальную службу в части, касающейся только профилактики коррупционных правонарушений.

Законом Тверской области от 03.03.2020 № 8-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 121-ЗО, дополнившие его новой статьей 10.3, устанавливающей порядок получения муниципальным служащим разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией. Требование об установлении такого порядка содержится в подпункте «б» пункта 3 части 1 статьи 14 Федерального закона № 25-ФЗ.

Изменения в приложения 1 и 9 к закону Тверской области № 121-ЗО обусловлены сложившейся практикой Верховного Суда Российской Федерации по оспариванию аналогичных норм, содержащихся в законах других субъектов Российской Федерации, и необходимостью приведения их в соответствие с федеральным законодательством.

При внесении изменений в приложение 9 к закону Тверской области 121-ЗО также учтены изменения в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которыми введен новый вид муниципальных образований – муниципальный округ.

Законом Тверской области от 05.04.2021 № 11-ЗО в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством дополнен объем сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера указанием на цифровые финансовые активы, цифровую валюту.

В период деятельности Законодательного Собрания Тверской области VI созыва осуществлялся процесс объединения муниципальных образований, обусловленный их географической близостью и направленный на оптимизацию территориальной организации органов местного самоуправления, совершенствование и повышение эффективности управления, сокращение административно-управленческого аппарата и затрат на его содержание, оптимизацию расходов и создание новой надежной доходной базы бюджета, повышение инвестиционного потенциала, развитие градостроительной деятельности, в том числе строительства дорог и придорожной инфраструктуры, хозяйственной, коммунальной и социальной инфраструктуры.

В 2017 году принято 5 законов Тверской области о преобразовании муниципальных образований Тверской области путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, и создании вновь образованных муниципальных образований:

от 17.04.2017 № 23-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Торжокского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ

муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Торжокский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»;

от 17.04.2017 № 24-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Лихославльского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лихославльский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»;

от 17.04.2017 № 25-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Селижаровского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»;

от 17.04.2017 № 26-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Весьегонского района Тверской области и внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения»;

от 17.04.2017 № 27-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области». Установлен перечень населенных пунктов, входящих в состав вновь образованного Осташковского городского округа. Внесены также изменения в законы Тверской области: от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»; от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов»; от 27.11.2014 № 93-ЗО «Об отдельных вопросах формирования представительных органов муниципальных районов Тверской области и избрания глав муниципальных образований Тверской области».

Законом Тверской области от 18.07.2017 № 40-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» статья 1 закона Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов» изложена в новой редакции с установлением административных центров в семи городских округах Тверской области, а также внесены изменения в статью 3, в которой установлены административные центры ЗАТО «Озерный» и ЗАТО «Солнечный». Закон также дополнен новой статьей 3.1, определяющей, что административные центры муниципальных образований установлены с учетом мест нахождения представительных органов муниципальных образований.

В 2018 году приняты законы Тверской области, предметом регулирования которых является преобразование муниципальных образований путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований, во вновь образованное муниципальное образование со статусом городского округа:

от 07.04.2018 № 16-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Кашинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 07.04.2018 № 17-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Нелидовский район», путем

объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом городского округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Одновременно законами Тверской области от 07.04.2018 № 16-ЗО и от 07.04.2018 № 17-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов», в том числе в части дополнения перечнями населенных пунктов, входящих в территории новых городских округов.

В 2019-2020 годах правовое регулирование территориальной организации местного самоуправления изменилось существенным образом в связи с внесением изменений Федеральным законом от 01.05.2019 № 87-ФЗ в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее также – Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ). Основной целью данных изменений явилось введение в правовое поле нового вида муниципального образования - муниципальный округ, установление критериев отнесения муниципального образования к городскому округу. Изменения направлены на совершенствование принципов территориальной организации местного самоуправления в Российской Федерации, на обеспечение вариативности в выборе подходов к осуществлению местного самоуправления с учетом особенностей территории.

В 2019 году приняты: 1 закон Тверской области о преобразовании муниципальных образований Тверской области путем объединения поселений, входящих в состав муниципального района с наделением его статусом городского округа и 4 закона Тверской области о преобразовании муниципальных образований Тверской области путем объединения поселений и создании вновь образованных муниципальных образований с наделением их статусом муниципальных округов:

от 02.04.2019 № 13-ЗО «О преобразовании муниципальных образований Тверской области, путем объединения поселений, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Вышневолоцкий район», с городским округом город Вышний Волочек Тверской области и внесении изменений в отдельные законы Тверской области». Следует отметить, что такое преобразование путем объединения всех поселений, входящих в состав территории муниципального района, с городским округом осуществлено в Тверской области впервые. Законопроект о преобразовании рассматривался на выездном заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению в г. Вышний Волочек, в том числе с привлечением общественности к его обсуждению;

от 17.05.2019 № 23-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Весьегонский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области». Указанный закон обжалован группой граждан в судебном порядке. Решением Тверского областного суда от 28.08.2019 по делу № 3а-100/2019 гражданам отказано в удовлетворении административного искового заявления о признании недействующим указанного закона Тверской области;

от 13.06.2019 № 33-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Андреапольский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 18.12.2019 № 86-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Оленинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 18.12.2019 № 87-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лесной район», путем объединения

поселений и создании вновь образованного муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

В 2019 году приняты изменения к двум законам Тверской области об установлении границ муниципальных образований Западнодвинского и Фировского районов.

Законом Тверской области от 23.07.2019 № 46-ЗО внесены изменения в приложения к закону Тверской области от 28.02.2005 № 24-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения» (далее –закон Тверской области от 28.02.2005 № 24-ЗО).

Эти изменения позволяют принимать управленческие решения в сфере земельных и имущественных отношений с учетом границ муниципальных образований, утвержденных законом, и сведения о которых внесены в установленном законодательством порядке в Единый государственный реестр недвижимости.

Законом Тверской области от 16.12.2019 № 83-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 28.02.2005 № 24-ЗО в части нумерации точек координатного описания границ Староторопского и Бенецкого сельских поселений и городского поселения поселок Старая Торопа, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район». Одновременно уточнены наименования муниципальных образований с учетом требований статьи 9.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.

Аналогичные изменения законом Тверской области от 16.12.2019 № 84-ЗО в части наименований муниципальных образований внесены в статьи 1 и 2 закона Тверской области от 28.02.2005 № 52-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Фировский район», и наделении их статусом городского, сельского поселения», а также в новой редакции изложены приложения 2-9 к закону, содержание описания границ муниципальных образований.

В 2019 году 7 раз вносились изменения в закон Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов» (законами Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО, от 17.05.2019 № 23-ЗО, от 13.06.2019 № 33-ЗО, от 20.06.2019 № 36-ЗО, от 06.11.2019 № 69-ЗО, от 18.12.2019 № 86-ЗО, от 18.12.2019 № 87-ЗО). Изменения обусловлены преобразованиями муниципальных образований Тверской области (Вышневолоцкий городской округ, Весьегонский, Андреапольский, Оленинский, Лесной муниципальные округа), переименованием ряда населенных пунктов Удомельского городского округа в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.05.2019 № 1058-р.

В 2020 году приняты 5 законов Тверской области о преобразовании муниципальных образований Тверской области в муниципальные округа путем объединения, не влекущего изменения границ иных муниципальных образований:

от 23.04.2020 № 19-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Западнодвинский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 23.04.2020 № 20-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Пеновский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 23.04.2020 № 21-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Сандовский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 23.04.2020 № 22-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Краснохолмский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 23.04.2020 № 23-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Селижаровский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

В связи с принятием перечисленных законов соответствующие изменения внесены в законы Тверской области:

от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов»;

от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области»;

от 10.12.2018 № 60-ЗО «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области»;

от 06.11.2019 № 69-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов».

В 2021 году приняты законы Тверской области:

от 05.04.2021 № 17-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Лихославльский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 05.04.2021 № 18-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Рамешковский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 05.04.2021 № 19-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области «Спировский район», путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области»;

от 05.04.2021 № 20-ЗО «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Молоковский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

Порядок наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями определен главой 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ.



В Тверской области депутатами VI созыва приняты 2 базовых закона о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 486-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусмотрен поэтапный запуск новой системы регулирования в области обращения с твердыми коммунальными отходами, и внесены изменения, касающиеся сроков вступления в силу отдельных статей федеральных законов, установлен срок перехода на новую систему обращения с отходами – не позднее 01.01.2019.

Закон Тверской области от 07.04.2017 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов» принят на переходный период, позволяющий по мере готовности переходить на новую систему обращения с твердыми коммунальными отходами, при которой обращение с твердыми коммунальными отходами может осуществляться только по договорам с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами. Законом установлен срок полномочий органов местного самоуправления в сфере обращения с отходами – с 1 января 2017 года по 31 декабря 2017 года.

Принятие данного закона Тверской области позволило органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области координировать деятельность в сфере обращения твердых коммунальных отходов и организовать осуществление мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок на территории муниципальных образований Тверской области для обеспечения экологической безопасности территории, а также сбор, вывоз и утилизацию отходов на объекты размещения отходов, соответствующие требованиям федерального законодательства.

В 2018 году принят закон Тверской области от 11.05.2018 № 20-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации деятельности по сбору (в том числе раздельному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов». Предусмотрено, что отдельные государственные полномочия переданы на срок с 01.01.2018 по 31.12.2018.

Осуществлялась работа по внесению изменений в действующие законы о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в том числе в связи с изменениями федерального законодательства.

Закон Тверской области от 04.05.2017 № 30-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» принят в целях сохранения права на компенсацию расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, вошедших в состав территорий вновь образованных Удомельского и Осташковского городских округов.

В период с сентября 2016 года по март 2021 года в закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (далее – закон Тверской области № 12-ЗО) пять раз вносились изменения.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 99-ЗО полномочия органов местного самоуправления дополнены полномочием по содержанию ледовых переправ.

Законом Тверской области от 06.12.2017 № 77-ЗО внесены изменения в наименование, преамбулу, статью 2, а также в отдельные приложения к закону Тверской области № 12-ЗО.

В связи с преобразованием муниципальных образований, входивших в состав территории муниципального образования Тверской области «Осташковский район» уточнен перечень муниципальных образований, которые наделяются государственными полномочиями по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области (далее – автодороги регионального значения). Одновременно уточнен состав переданных полномочий (в части исключения оценки технического состояния автодорог регионального значения), а также актуализирован способ расчета нормативов, необходимых для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области (в части исключения индексов роста норматива в зимний и летний периоды). Уточнена протяженность автодороги 28 ОП МЗ 28Н-1256 «Городок – Медведица» в Рамешковском районе.

Законами Тверской области от 10.12.2018 № 62-ЗО, от 06.11.2019 № 60-ЗО и от 23.12.2020 № 80-ЗО уточнены наименования муниципальных образований в связи с созданием Кашинского, Нелидовского и Вышневолоцкого городских округов, а также Андреапольского, Весьегонского, Оленинского, Лесного, Западнодвинского, Пеновского, Сандовского, Краснохолмского и Селижаровского муниципальных округов. Кроме того, по результатам выполненных кадастровых работ по уточнению протяженности автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения Тверской области уточнена протяженность автомобильных дорог, переданных на содержание органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, и уточнены наименования отдельных автомобильных дорог.

Законом Тверской области от 27.12.2017 № 89-ЗО в связи с изменением федерального законодательства внесены изменения в приложение к закону Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

Изменена Методика определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными районами и городскими округами на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, из областного бюджета Тверской области в части дополнения перечня данных, которые предоставляются органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в целях определения объема субвенций.

Уточнена дата, на которую предоставляется информация о прогнозном количестве детей, посещающих муниципальные образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, чьи родители (законные представители) имеют право на получение компенсации части родительской платы – на 1 января очередного финансового года (ранее – на 20 сентября года, предшествующего очередному финансовому году).

Установлено, что размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расположенных на территории Тверской области, не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого нормативным правовым актом Тверской области для каждого муниципального образования, находящегося на территории Тверской области, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.

Законом Тверской области от 08.05.2019 № 21-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2 «О наделении органов местного самоуправления

государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния», в соответствии с которыми уточнен и расширен перечень действий органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, осуществляемых в рамках исполнения переданных государственных полномочий Российской Федерации. В ходе исполнения государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния органы местного самоуправления осуществляют:

- внесение изменений и исправлений в записи актов гражданского состояния;
- восстановление и аннулирование записей актов гражданского состояния на основании решений судов, вступивших в законную силу;
- хранение книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг), собранных из записей актов гражданского состояния на бумажном носителе;
- хранение записи акта гражданского состояния, конвертированной (преобразованной) в форму электронного документа в информационной системе органа записи акта гражданского состояния по месту государственной регистрации акта гражданского состояния;
- перевод в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).

В новой редакции изложена Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

В 2020 году принят закон Тверской области от 23.12.2020 № 79-ЗО «О прекращении осуществления отдельными муниципальными образованиями Тверской области государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния и о внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

На основании данного закона с 1 января 2021 года прекращено осуществление государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния органами местного самоуправления городского округа город Тверь и Калининского муниципального района. Новая схема организации деятельности и управления органами ЗАГС Тверской области с 2021 года связана с созданием Дворца бракосочетания Тверской области, образованием нового исполнительного областного органа государственной власти Тверской области, который призван осуществлять как функции по организации деятельности в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния в Тверской области, так и функции по предоставлению государственных услуг на территории города Твери и Калининского района.

Расширены полномочия Губернатора Тверской области, связанные с осуществлением органами местного самоуправления переданных государственных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния с учетом изменений федерального законодательства. Уточнен объем прав и обязанностей органов местного самоуправления по осуществлению делегированных им государственных полномочий.

Претерпел изменения закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО).

Законом Тверской области от 16.12.2019 № 80-ЗО внесены изменения в наименование, преамбулу, статьи 1, 2, 6, 8, 9, 11 закона Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО и приложение (Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными образованиями Тверской области, предоставляемых местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления Тверской области государственных полномочий Тверской области, далее – Методика).

Внесенные изменения позволили сохранить размер субвенции Вышневолоцкому городскому округу Тверской области, Андреапольскому, Весьегонскому, Оленинскому и Лесному муниципальным округам Тверской области на прежнем уровне (в размере суммы субвенций, предоставленных на 2019 год муниципальным образованиям, участвовавшим в преобразовании) на период 2020-2022 гг.

Пунктом 6.1 статьи 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ и частью 1.2 статьи 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что законами субъекта Российской Федерации в случаях, установленных федеральными законами, может осуществляться перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации. Перераспределение полномочий допускается на срок не менее срока полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Такие законы субъекта Российской Федерации вступают в силу с начала очередного финансового года.

Закон Тверской области от 29.12.2016 № 89-ЗО направлен на стабилизацию ситуации, связанной с подготовкой и утверждением схем размещения рекламных конструкций, а также обеспечением комплексного подхода к регулированию рынка размещения наружной рекламы на территории Тверской области.

Согласно указанному закону Тверской области органы государственной власти Тверской области осуществляют, в частности, следующие полномочия органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области:

- утверждение схемы размещения рекламных конструкций;
- выдачу и аннулирование разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;
- выдачу предписаний о демонтаже рекламных конструкций;
- определение типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке;

проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, заключение договоров и другие полномочия.

Указанные полномочия перераспределены между органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области и органами государственной власти Тверской области на неограниченный срок, но не менее срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва.

В 2019 году в Тверской области продолжено формирование нормативной правовой базы в части перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Тверской области в различных сферах общественных отношений.

Так, в сфере организации транспортного обслуживания и дорожной деятельности были приняты законы Тверской области:

от 23.07.2019 № 45-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области» (урегулированы отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между органами местного самоуправления городского округа город Тверь и муниципального образования Тверской области «Калининский район» и органами государственной власти Тверской области и по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом между органами местного самоуправления городского округа город Тверь и органами государственной власти Тверской области по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, а также отношения, связанные с прекращением осуществления органами местного самоуправления городского округа город Тверь отдельных государственных полномочий Тверской области по организации регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области). В указанный закон в 2019 году дважды вносились изменения законами Тверской области от 25.10.2019 № 57-ЗО и от 25.12.2019 № 96-ЗО. Закон от 23.07.2019 № 45-ЗО являлся

предметом судебного спора. В удовлетворении судебного иска об оспаривании закона решением Тверского областного суда от 15.11.2019 отказано (дело № 3-а-121/2019). Апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Первого апелляционного суда общей юрисдикции от 20.02.2020 № 66а-432/2020 определение Тверского областного суда оставлено без изменения, а частная жалоба – без удовлетворения;

от 25.12.2019 № 98-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области по содержанию автомобильных дорог местного значения». Законом предусмотрено, что органы государственной власти Тверской области осуществляют полномочия органов местного самоуправления городских и муниципальных округов и муниципальных районов Тверской области по эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, в том числе содержание и техническое обслуживание специальных технических средств, введенных в эксплуатацию, их ремонт и проведение проверки, а также передаче информации о выявленных с помощью специальных технических средств правонарушений в органы государственного контроля (надзора).

Закон Тверской области от 20.12.2019 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий в области градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» (далее – закон Тверской области № 89-ЗО) принят в целях совершенствования системы регулирования отношений в сфере градостроительной деятельности в Тверской области и предусматривает передачу на уровень субъекта Российской Федерации отдельных полномочий органов местного самоуправления на неограниченный срок, но не менее срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области шестого созыва.

Законом Тверской области № 89-ЗО к полномочиям органов государственной власти Тверской области отнесены следующие полномочия органов местного самоуправления в области градостроительной деятельности:

установление состава, порядка подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области, порядка подготовки изменений и внесения их в такие документы;

принятие решения о подготовке документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области, решения о внесении изменений в такие документы и подготовка таких документов;

утверждение документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области и изменений в такие документы;

принятие решения о создании согласительной комиссии в случаях, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

принятие решения об отсутствии необходимости подготовки генерального плана сельского поселения при наличии определенных условий.

Полномочия по проведению общественных обсуждений, публичных слушаний по проекту генерального плана поселения, проекту генерального плана городского округа осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в соответствии с действующим законодательством.

В 2020 году в целях повышения эффективности управления развитием территории, исключения градостроительных ошибок, влияющих на устойчивое развитие территории Тверской области, снижения нагрузки на местные бюджеты законом Тверской области от 23.12.2020 № 81-ЗО внесены изменения в статьи 2 и 4 закона Тверской области № 89-ЗО.

В соответствии с изменениями в дополнение к ранее закрепленным полномочиям органы государственной власти Тверской области осуществляют ряд полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в области градостроительной деятельности, в том числе принятие решения о подготовке проектов правил землепользования и застройки муниципальных образований Тверской области; утверждение правил землепользования

и застройки; установление порядка подготовки документации по планировке территории применительно к территориям муниципальных образований Тверской области; принятие решений о развитии застроенных территорий поселений, городских и муниципальных округов; заключение договоров о комплексном развитии территории; принятие решений о комплексном развитии территории поселений, городских и муниципальных округов; установление порядка подготовки, утверждения местных нормативов градостроительного проектирования; ведение государственных информационных систем обеспечения градостроительной деятельности.

Закон Тверской области № 81-ЗО направлен на повышение эффективности управления развитием территории, исключение градостроительных ошибок, влияющих на устойчивое развитие территории Тверской области, снижение нагрузки на местные бюджеты.

В 2020 году претерпел изменения закон Тверской области от 04.06.2010 № 44-ЗО «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения» (далее – закон Тверской области № 44-ЗО), обусловленные необходимостью организации и проведения Всероссийской переписи населения в 2021 году на территории Тверской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 24.04.2020 № 147-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 25.01.2002 № 8-ФЗ «О Всероссийской переписи населения», в котором определены полномочия федерального органа исполнительной власти, ответственного за проведение Всероссийской переписи населения, по контролю за эффективностью и качеством осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий. Законом Тверской области № 72-ЗО внесены соответствующие изменения, уточнены права и обязанности Губернатора Тверской области, органов государственной власти Тверской области при осуществлении органами местного самоуправления государственных полномочий Российской Федерации, переданных для осуществления органам исполнительной власти Тверской области. В новой редакции изложена Методика расчета общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области на реализацию государственных полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской переписи населения (приложение к закону Тверской области № 44-ЗО), которой определены критерии распределения между муниципальными образованиями Тверской области общего объема субвенций.

Закон Тверской области от 20.09.2019 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области» принят в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе Тверской области.

Законом установлены полномочия, которые осуществляет сельский староста наряду с полномочиями, установленными частью 6 статьи 27.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ; полномочия осуществляются на неоплачиваемой основе. Порядок информирования о деятельности сельского старосты устанавливается правовым актом представительного органа муниципального образования.

Законом предусмотрено, что в соответствии с уставом муниципального образования сельскому старосте могут предоставляться компенсационные выплаты, связанные с возмещением расходов на осуществление им своих полномочий, предоставляемые в порядке и размерах, определенных нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования. Уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования могут быть установлены меры морального и материального поощрения сельского старосты.

В 2017-2020 годах 9 раз вносились изменения в закон Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области» (далее – закон Тверской области № 34-ЗО).

Законом Тверской области от 17.04.2017 № 27-ЗО внесены изменения в статью 20 закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО «Об административно-территориальном устройстве Тверской области».

Объекты административно-территориального устройства – город Удомля и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Удомельский городской округ, город Осташков и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Осташковский городской округ в соответствии с законом Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов», соответствуют категории административно-территориальной единицы «округ».

Объекты административно-территориального устройства – город Удомля и город Осташков – соответствуют категории территориальной единицы «город» (город окружного значения).

В связи с образованием в 2018 году на территории Тверской области Кашинского и Нелидовского городских округов законом Тверской области от 07.04.2018 № 17-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 34-ЗО, в соответствии с которыми города Кашин и Нелидово исключены из объектов административно-территориального устройства, соответствующих категории территориальной единицы «город» (город районного значения). Одновременно установлено, что объекты административно-территориального устройства – город Кашин и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Кашинский городской округ, город Нелидово и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Нелидовский городской округ в соответствии с законом Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных районов», соответствуют категории административно-территориальной единицы «округ», а объекты административно-территориального устройства – город Кашин, город Нелидово соответствуют категории территориальной единицы «город» (город окружного значения).

В 2019 году 5 раз вносились изменения в закон Тверской области № 34-ЗО.

Принятие четырех изменяющих нормативных правовых актов обусловлено преобразованием муниципальных образований (законы Тверской области от 02.04.2019 № 13-ЗО, от 17.05.2019 № 23-ЗО, от 13.06.2019 № 33-ЗО, от 18.12.2019 № 87-ЗО). Указанными законами установлено, что объекты административно-территориального устройства город Андреаполь и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Андреапольский муниципальный округ, город Весьегонск и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Весьегонский муниципальный округ, город Вышний Волочек и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Вышневолоцкий городской округ, село Лесное и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Лесной муниципальный округ, поселок городского типа Оленино и иные населенные пункты, входящие в состав территории муниципального образования Тверской области Оленинский муниципальный округ, в соответствии с законом Тверской области от 18.01.2005 № 4-ЗО «Об установлении границ муниципальных образований Тверской области и наделении их статусом городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов», соответствуют категории административно-территориальной единицы «округ». Объекты административно-территориального устройства город Андреаполь, город Весьегонск, город Вышний Волочек, соответствуют категории территориальной единицы «город» (город окружного значения).

Понятийный аппарат закона Тверской области № 34-ЗО дополнен определением понятия «округ». Округ представляет собой административно-территориальную единицу, границы которой совпадают с границами муниципального образования, наделенного в соответствии с законодательством статусом городского округа или муниципального округа, имеющая в пределах границы своей территории одну или несколько территориальных единиц. Уточнено понятие «город окружного значения». Городом окружного значения понимается город, входящий в состав территории одного из городских округов или муниципальных округов области.

Законом Тверской области от 10.06.2019 № 29-ЗО внесены изменения в статью 19.1 закона Тверской области от 17.04.2006 № 34-ЗО, которой установлен порядок рассмотрения предложений о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов на территории Тверской области, информировании населения соответствующих территорий о необходимых затратах и выявления его мнения об указанных предложениях.

Внесение изменений обусловлено выявленными в процессе применения данной нормы трудностями при проведении опроса населения, когда отсутствует постоянно или преимущественно проживающее население в конкретном населенном пункте, но имеются собственники недвижимости в данном населенном пункте, которые не проживают в нем постоянно или преимущественно. Данными изменениями в закон Тверской области № 34-ЗО сняты ограничительные барьеры при выявлении мнения граждан о присвоении наименования или переименовании географического объекта.

### **Законодательство в сфере административных правонарушений**

В Тверской области принят закон от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – закон Тверской области № 46-ЗО), которым установлена административная ответственность физических, должностных и юридических лиц за нарушения законов, иных нормативных правовых актов по предметам исключительного ведения Тверской области, по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также по вопросам, связанным с осуществлением местного самоуправления в части, не урегулированной федеральным законодательством.

В 2016 году в указанный закон два раза вносились изменения в связи с приведением в соответствие с нормами федерального законодательства.

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 90-ЗО наделены дополнительными полномочиями по составлению протоколов должностные лица исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления, Контрольно-счетной палаты Тверской.

В связи с изменениями федерального законодательства в сфере оборота древесины законом Тверской области от 29.12.2016 № 91-ЗО признана утратившей силу статья 59.5 закона Тверской области № 46-ЗО, устанавливавшая ответственность за несоблюдение требований к организации приема и отгрузки древесины, а также за нарушение порядка приема и учета принимаемой древесины, порядка учета отчуждаемой древесины (в том числе признаны утратившими силу отдельные положения законов Тверской области, которыми вносились изменения в статью 59.5 названного закона) и внесены соответствующие изменения в статьи 9.1 и 10 указанного закона.

В 2017 году в закон Тверской области № 46-ЗО три раза вносились изменения.

Закон Тверской области от 18.07.2017 № 41-ЗО направлен на устранение норм, не соответствующих федеральному законодательству.

Из компетенции уполномоченных должностных лиц контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации исключены полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, связанных с нарушением законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при планировании закупок, нарушением порядка заключения, изменения контракта.



Решением Тверского областного суда от 26.12.2016 статья 50.3 закона Тверской области № 46-ЗО «Об административных правонарушениях», которой установлена административная ответственность за несоблюдение требований, установленных статьей 6 закона Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области», признана недействующей со дня вступления решения в законную силу. В связи с этим законом признана утратившей силу статья 50.3 закона Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО.

Законом Тверской области от 27.10.2017 № 67-ЗО должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере государственного контроля и надзора наделены полномочиями по составлению протоколов об административных правонарушениях в сфере коммунального хозяйства и благоустройства в отношении объектов, расположенных в общественных местах и в нежилых зданиях, строениях, сооружениях, в части нарушений правил изготовления и использования государственных символов Тверской области, в том числе бланков и печатей либо иных носителей изображения государственных символов Тверской области.

Предусмотрено повышение штрафных санкций за нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области правил благоустройства.

Законом Тверской области от 27.12.2017 № 84-ЗО установлена административная ответственность за непредставление (нарушение сроков предоставления) должностными лицами органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, органов местного самоуправления депутату Законодательного Собрания Тверской области информации по вопросам, связанным с осуществлением его депутатской деятельности.

Также внесены изменения в отдельные статьи закона, регулирующие подведомственность рассмотрения дел об административных правонарушениях. В частности, должностные лица уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере государственного контроля и надзора наделены дополнительными полномочиями по рассмотрению дел об административных правонарушениях, возбужденных должностными лицами указанного органа в области коммунального хозяйства и благоустройства.

В 2018 году в указанный закон Тверской области трижды вносились изменения.

Учитывая практику Верховного Суда Российской Федерации по обжалованию законов субъектов Российской Федерации об установлении административной ответственности или их отдельных норм, законом Тверской области от 05.02.2018 № 2-ЗО признаны утратившими силу нормы закона Тверской области № 46-ЗО, которыми была установлена административная ответственность за повреждение или уничтожение устройств наружного освещения; за нарушение правил содержания домашних животных; за нарушение правил выгула и выпаса крупного, мелкого рогатого скота и лошадей; за необеспечение оптимальных условий содержания животных и чистоты животноводческих объектов, а также за необеспечение требований безвыгульного содержания свинопоголовья.

Закон Тверской области от 16.07.2018 № 26-ЗО принят по законодательной инициативе прокурора Тверской области. Основанием для принятия такого закона послужила часть 4.1 статьи 5 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», согласно которой неисполнение или нарушение решений коллегиальных органов по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений – антитеррористических комиссий, сформированных на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований субъекта Российской Федерации, влечет ответственность, предусмотренную федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

С учетом изложенного, принимая во внимание важность стоящих перед антитеррористической комиссией в Тверской области задач, законом Тверской области от

16.07.2018 № 26-ЗО установлена административная ответственность за неисполнение решения антитеррористической комиссии в Тверской области.

Обязанность по составлению протоколов об административных правонарушениях, возложена на должностных лиц Главного управления региональной безопасности Тверской области. Обязанность по рассмотрению данной категории дел об административных правонарушениях возложена на мировых судей.

Законом Тверской области от 28.09.2018 № 40-ЗО полномочия по составлению протоколов распределены между исполнительными органами государственной власти Тверской области исходя из их компетенции. Так, протоколы об административных правонарушениях по статье 52, устанавливающей административную ответственность за приобретение самогона или браги, и по статье 54.1, устанавливающей административную ответственность за нарушение тишины, возложено на Главное управление региональной безопасности Тверской области. Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области уполномочено составлять протоколы в отношении правонарушений, предусмотренных статьей 56.2, устанавливающей административную ответственность за нарушение требований по безопасности при содержании домашних животных.

До этого составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных вышеназванными статьями закона Тверской области № 46-ЗО, осуществляли должностные лица органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Одновременно предусмотрено, что должностные лица органов внутренних дел (полиции) составляют протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных только статьями 54.1 и 56.2 закона Тверской области № 46-ЗО, в случае, если передача данных полномочий предусмотрена соглашением между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, и Правительством Тверской области о передаче осуществления части полномочий.

В Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях введена административная ответственность за незаконную розничную продажу алкогольной и спиртосодержащей пищевой продукции физическими лицами (статья 14.17.1 КоАП РФ). В связи с чем признана утратившей силу статья 51 закона Тверской области № 46-ЗО, устанавливавшая административную ответственность за изготовление и (или) хранение, а равно сбыт самогона или браги.

В 2020 году в закон Тверской области № 46-ЗО дважды вносились изменения, в том числе в связи с изменениями в федеральном.

В связи с отсутствием правового регулирования на федеральном уровне законом Тверской области от 13.02.2020 № 3-ЗО «Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции» до принятия соответствующего федерального закона на территории Тверской области введен запрет на розничную продажу несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции. Одновременно законом Тверской области от 13.02.2020 № 4-ЗО введена административная ответственность за нарушение указанного запрета (статья 56.8).

Федеральным законом от 31.07.2020 № 303-ФЗ в целях охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции правила, ограничения и запреты, предусмотренные Федеральным законом от 23.02.2013 № 15-ФЗ «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (наименование которого изменено «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма, последствий потребления табака или потребления никотинсодержащей продукции», далее – Федеральный закон от 23.02.2013 № 15-ФЗ), распространены на иную (помимо табака)

никотинсодержащую продукцию. За нарушение запрета установлена административная ответственность, в том числе статьей 14.53 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В этой связи законом Тверской области от 09.12.2020 № 71-ЗО признана утратившей силу статьи 56.8, а из компетенции соответствующих органов и должностных лиц исключены полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях и рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных данной статьей.

Учитывая судебную практику Верховного Суда Российской Федерации, законом Тверской области № 71-ЗО признана утратившей силу статья 56.1, предусматривавшая административную ответственность за нарушение дополнительных требований пожарной безопасности. Одновременно внесены изменения в перечень лиц, уполномоченных составлять и рассматривать протоколы по данной статье.

Внесены изменения также в пункты 3, 4, 5 статьи 10 закона Тверской области № 46-ЗО, определяющие перечни должностных лиц органов местного самоуправления, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях при осуществлении муниципального контроля и при осуществлении муниципального финансового контроля, а также перечень должностных лиц Контрольно-счетной палаты Тверской области, которые вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, в части уточнения административных составов, предусмотренных статьей 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и по которым указанными лицами составляются протоколы об административных правонарушениях. Такое изменение обусловлено корректировкой Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

### **Законодательство в сфере обеспечения правопорядка, правосудия и безопасности; регулирования институтов гражданского общества**

Отдельные вопросы обеспечения условий проведения собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории Тверской области регулируются законом Тверской области от 10.10.2006 № 98-ЗО «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 98-ЗО).

Федеральным законом от 07.06.2017 № 107-ФЗ внесены изменения в федеральные законы от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (далее – Федеральный закон № 54-ФЗ), которыми определен порядок встреч депутатов различных уровней власти с избирателями в целях информирования о своей деятельности.

Законом Тверской области от 22.07.2017 № 51-ЗО закон Тверской области «О регулировании отдельных вопросов проведения публичных мероприятий на территории Тверской области» приведен в соответствие с федеральным законодательством в части совершенствования законодательства о публичных мероприятиях. Согласно изменениям положения закона Тверской области № 98-ЗО не распространяются на встречи депутата законодательного (представительного) органа государственной власти, депутата представительного органа муниципального образования с избирателями, которые проводятся не в форме публичных мероприятий.

Законом Тверской области от 25.07.2018 № 29-ЗО закон Тверской области № 98-ЗО дополнен положениями, устанавливающими порядок использования специально отведенного места при проведении в нем публичного мероприятия с предельной численностью участников не более 100 человек, то есть в случае, когда предусмотренное Федеральным законом от 19.06.2004 № 54-ФЗ уведомление о его проведении не требуется. Предусмотренное законом возложение на организатора

публичного мероприятия обязанности информировать о намерении использовать специально отведенное место для проведения публичного мероприятия с предельной численностью участников не более 100 человек имеет цель заблаговременно довести до соответствующих органов публичной власти необходимую информацию (о цели и форме, месте проведения, дате, времени начала и окончания публичного мероприятия, предполагаемом количестве его участников, формах и методах обеспечения организатором публичного мероприятия общественного порядка, организации медицинской помощи и иную информацию).

Законом Тверской области от 10.06.2019 № 31-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 98-ЗО, в том числе предусматривающие в соответствии с Федеральным законом от № 54-ФЗ положение, согласно которому в случае отказа от проведения публичного мероприятия организатор публичного мероприятия не позднее чем за один день до дня его проведения обязан принять меры по информированию граждан и уведомить в письменной форме уполномоченный исполнительный орган или орган местного самоуправления, в которые подано уведомление о проведении публичного мероприятия, о принятом решении. В целях упрощения требований к информации о намерении использовать специально отведенное место для проведения публичного мероприятия с предельной численностью участников не более 100 человек, направляемой организатором публичного мероприятия в уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тверской области или орган местного самоуправления, уточнено содержание указанной информации. Исключена необходимость указывать в информации сведения об организации медицинской помощи, а также о намерении использовать звукоусиливающие технические средства при проведении публичного мероприятия.

С учетом выводов, изложенных в Апелляционном определении Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 23.01.2019 № 35-АПА19-5, скорректировано положение о дополнительно определенных местах, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций, в том числе если проведение публичных мероприятий в указанных местах может повлечь нарушение функционирования объектов жизнеобеспечения, транспортной или социальной инфраструктуры, связи, создать помехи движению пешеходов и (или) транспортных средств либо доступу граждан к жилым помещениям или объектам транспортной или социальной инфраструктуры.

В постановлении от 01.11.2019 № 33-П Конституционный Суд Российской Федерации указал, что в силу статьи 87 Федерального конституционного закона от 21.07.1994 № 1-ФКЗ признание не соответствующими Конституции Российской Федерации отдельных положений закона Республики Коми требует внесения необходимых изменений не только в данный Закон Республики Коми, но и в законы других субъектов Российской Федерации, содержащие положения, аналогичные предусмотренным указанным законоположением (пункт 6).

В связи с этим законом Тверской области от 24.07.2020 № 48-ЗО внесены изменения в пункт 5 части 3 статьи 5.1 закона Тверской области № 98-ЗО в части снятия ограничений на проведение публичных мероприятий на территориях, непосредственно прилегающих к зданиям, занимаемым органами государственной власти и их территориальными органами (подразделениями), государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, органами прокуратуры Российской Федерации, следственными органами Следственного комитета Российской Федерации, войсковыми частями, органами и учреждениями Министерства обороны Российской Федерации.

В 2021 году дополнительно к местам, в которых в соответствии с частью 2 статьи 8 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» проведение публичных мероприятий запрещается, законом Тверской области от 05.04.2021 № 13-ЗО уточнены места, в которых запрещается проведение собраний, митингов, шествий, демонстраций – здания, строения, сооружения, помещения медицинских организаций государственной системы здравоохранения (территории указанных медицинских организаций в границах предоставленных им земельных участков), в отношении которых установлены категории

(требования) антитеррористической защищенности и (или) введены ограничительные мероприятия (карантин) в соответствии с законодательством в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.

В соответствии со статьей 100 Устава Тверской области граждане являются субъектом права законодательной инициативы в Законодательном Собрании в порядке, предусмотренном законом Тверской области. В целях реализации данной нормы принят закон Тверской области от 12.11.2013 № 99-ЗО «О законодательной инициативе граждан в Законодательном Собрании Тверской области». В 2017 году в отдельные положения данного закона внесены изменения, направленные на совершенствование правового регулирования (закон Тверской области от 28.11.2017 № 75-ЗО).

Полномочия, порядок образования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области, а также вопросы организации их деятельности урегулированы законом Тверской области от 09.12.2005 № 143-ЗО «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Тверской области». Законом Тверской области от 09.11.2018 № 49-ЗО в него внесены изменения, обусловленные необходимостью приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 27.06.2018 № 170-ФЗ внесены изменения в статьи 11, 15 Федерального закона от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» в части уточнения полномочий комиссий по делам несовершеннолетних, связанных с вопросами отчисления несовершеннолетних обучающихся из образовательных организаций, их трудоустройства, применения мер воздействия к несовершеннолетним, их родителям (законным представителям), направления и пребывания в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа.

На заседаниях Законодательного Собрания Тверской области регулярно рассматривались вопросы, связанные с назначением мировых судей. В течение 2016 года на должности мировых назначены 27 человек, в 2017 году – 27 человек, в 2018 году – 17 человек, в 2019 году – 15 человек, в 2020 году – 32 человека.

Законом Тверской области от 10.12.2018 № 60-ЗО «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области» (далее – закон Тверской области № 60-ЗО) установлены порядок создания и упразднения судебных участков в Тверской области, количество и перечень судебных участков в Тверской области, территориальные границы судебных участков. Одновременно признан утратившим силу закон Тверской области от 31.05.2001 № 150-ОЗ-2 «О создании и упразднении судебных участков и установлении количества мировых судей Тверской области».

Закон Тверской области № 60-ЗО принят в соответствии с Федеральными законами от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» и от 29.12.1999 № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации», в котором определено число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков в субъектах Российской Федерации, частности, в Тверской области – 83.

Законом Тверской области № 60-ЗО вводится сквозная нумерация судебных участков (№№ 1-83) без указания в наименовании судебных участков наименований административно-территориальных образований Тверской области, упорядочены границы судебных участков, что позволило равномерно распределить нагрузку на мировых судей Тверской области по рассмотрению дел, подведомственных мировым судьям.

В 2019 году в него 5 раз вносились изменения (законами Тверской области: от 22.04.2019 № 15-ЗО, от 31.05.2019 № 26-ЗО, от 13.06.2019 № 33-ЗО, от 18.12.2019 № 86-ЗО, от 18.12.2019 № 87-ЗО). Все изменения связаны с преобразованиями муниципальных образований и необходимостью уточнения их наименований в законе о судебных участках (Вышневолоцкий городской округ, Весьегонский, Андреапольский, Оленинский, Лесной муниципальные округа).

Аналогичная работа по внесению изменений в закон Тверской области № 60-ЗО проведена в 2020 году. Изменения вносились 5 раз в связи с преобразованием Западнодвинского, Пеновского, Сандовского, Краснохолмского, Селижаровского районов в муниципальные округа.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации по установлению порядка назначения (избрания) и деятельности мировых судей в Тверской области принят закон Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» далее – закон Тверской области № 149-ОЗ-2).

Федеральным законом от 18.04.2018 № 76-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового регулирования в сфере организационного обеспечения деятельности мировых судей» внесены изменения в Федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», касающиеся организационного обеспечения деятельности мировых судей, а также взаимодействия с региональными советами судей при разработке проекта регионального бюджета в части расходов на материально-техническое обеспечение работы мировых судей и финансирования оплаты труда работников их аппарата. Во исполнение указанного Федерального закона законом Тверской области от 28.12.2018 № 79-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 149-ОЗ-2, которыми уточнены вопросы организации работы аппарата мирового судьи, организационного обеспечения деятельности мировых судей Тверской области, а также предусмотрено осуществление взаимодействия Правительства Тверской области с Советом судей Тверской области при разработке проекта областного бюджета Тверской области в части расходов на материально-техническое обеспечение работы мировых судей и финансирование оплаты труда работников их аппарата.

В 2020 году в закон Тверской области № 149-ОЗ-2 внесены изменения законом Тверской области от 03.03.2020 № 6-ЗО в связи с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 02.08.2019 № 285-ФЗ внесены изменения в статью 21 закона Российской Федерации «О статусе судей в Российской Федерации», которыми предусмотрено, что мировым судьям, пребывающим в отставке, удостоверения судьи подписываются и выдаются в порядке, установленном законами субъектов Российской Федерации.

В связи с чем закон Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-ОЗ-2 дополнен соответствующим порядком. Закон дополнен также нормой о том, что возмещение мировым судьям командировочных расходов осуществляется за счет средств бюджета Тверской области в соответствии с порядком, определяемым Правительством Тверской области.

Законом Тверской области от 30.06.2016 № 40-ЗО «Об определении пределов нотариальных округов в границах территории Тверской области и количества должностей нотариусов в нотариальных округах» определены пределы нотариальных округов в границах территории Тверской области и количество должностей нотариусов в нотариальных округах. Законом Тверской области от 13.11.2020 № 67-ЗО в него внесены изменения. При внесении изменений учитывалось, что в период с 2017 по 2020 годы осуществлялось преобразование муниципальных образований: образованы Осташковский, Кашинский, Нелидовский городские округа, Весьегонский, Андреапольский, Оленинский, Лесной, Западнодвинский, Пеновский, Сандовский, Краснохолмский, Селижаровский муниципальные округа, а также к Вышневолоцкому городскому округу присоединен Вышневолоцкий район. В Вышневолоцком городском нотариальном округе увеличено количество должностей нотариусов с двух до трех единиц за счет сокращения должности в Вышневолоцком районном нотариальном округе и исключением Вышневолоцкого районного нотариального округа. При определении количества должностей нотариусов в нотариальном округе учитывались требования Порядка определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе, утвержденного приказом Минюста России от 26.11.2008 № 275. Общее количество должностей нотариусов осталось прежним – 72 должности.

Закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» (далее – закон Тверской области № 70-ЗО) претерпел изменения связи со вступлением в силу с 1 января 2017 года Федерального закона от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 183-ФЗ), закрепившего основы организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации, обеспечившего унифицированное, единое понимание института общественной палаты, ее статуса, целей, задач, компетенции, заложившего равные условия функционирования региональных общественных палат.

Законом Тверской области от 05.05.2017 № 33-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 70-ЗО в части уточнения статуса Общественной палаты Тверской области, изменения в положения о формировании ее состава, требований к членам Общественной палаты и оснований прекращения их деятельности в составе Общественной палаты. Положениями закона предусмотрена возможность привлекать к работе Общественной палаты не только общественные объединения и иные некоммерческие организации, представители которых не вошли в ее состав, но и граждан.

В 2019 году в закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО внесены изменения в результате совершенствования федерального законодательства о выборах. Субъекты общественного контроля – Общественная палата Российской Федерации, общественные палаты субъектов Российской Федерации получили возможность реализовывать свои полномочия, в том числе посредством назначения на выборы всех уровней своих наблюдателей.

Предоставленные полномочия позволили увеличить долю участия представителей гражданского общества в осуществлении контроля за избирательными процедурами и обеспечении тем самым конституционных прав граждан, о чем свидетельствует и практика привлечения общественных наблюдателей к проведению выборов, реализованная Общественной палатой Тверской области на территории Тверской области в 2018 году. Изменениями, внесенными законом Тверской области от 04.03.2019 № 6-ЗО, закреплены полномочия Общественной палаты Тверской области по назначению в каждую избирательную комиссию на территории Тверской области не более двух наблюдателей при проведении выборов.

В 2020 году в закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» внесены изменения в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством.

Внесены изменения в Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» (от 15.10.2020 № 333-ФЗ): уточнен перечень лиц, которые не могут быть членами общественной палаты субъекта Российской Федерации. В указанный перечень включены депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иные лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации. Одновременно в указанном перечне наименование одной из государственных должностей Российской Федерации (член Совета Федерации Российской Федерации) приведено в соответствие с Конституцией Российской Федерации (сенатор Российской Федерации).

Соответствующие изменения внесены законом Тверской области от 09.12.2020 № 73-ЗО «О внесении изменения в статью 11 закона Тверской области «Об Общественной палате Тверской области».

Законом Тверской области от 12.10.2017 № 60-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 06.06.2012 № 36-ЗО «Об Уполномоченном по правам человека в Тверской области и Уполномоченном по правам ребенка в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 36-ЗО), связанные с изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 28.03.2017 № 42-ФЗ внесены изменения в статью 16.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». Изменениями уточнен перечень случаев, при наступлении которых законодательному (представительному)

органу государственной власти субъекта Российской Федерации при принятии решения о досрочном прекращении полномочий уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации не требуется консультация с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

Указанные случаи закреплены изменениями, внесенными в закон Тверской области № 36-ЗО. Также установлена обязанность органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, их должностных лиц, организаций, расположенных на территории Тверской области, в адрес которых направлены заключения Уполномоченного по правам человека в Тверской области и Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области (далее – Уполномоченные), а также рекомендации, содержащиеся в ежегодном докладе Уполномоченного по правам человека в Тверской области и специальных докладах Уполномоченных, рассматривать указанные заключения и рекомендации, а также срок для такого рассмотрения.

В связи с изменениями в федеральном законодательстве внесены соответствующие изменения в закон Тверской области от 12.03.2007 № 16-ЗО «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области».

Законом Тверской области от 28.09.2018 № 39-ЗО внесены изменения, в соответствии с которыми скорректированы положения о формах и сроках поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, заменено понятие «грант» более широким понятием «субсидия», предусмотрено полномочие Правительства Тверской области по установлению порядка и условий предоставления субсидий.

В целях создания благоприятных условий для эффективного взаимодействия органов государственной власти Тверской области и благотворительных некоммерческих организаций, а также в целях информирования общества о деятельности благотворительных некоммерческих организаций и повышения доверия общества к деятельности благотворительных организаций законом Тверской области от 28.09.2018 № 39-ЗО закреплено полномочие Правительства Тверской области по формированию и ведению реестра благотворительных организаций Тверской области. Включение некоммерческих организаций в реестр благотворительных организаций Тверской области будет носить добровольный характер.

Полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций установлены статьей 10.1 закона Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области», претерпевшей изменения в 2020 году.

Законом Тверской области от 07.10.2020 № 59-ЗО в положения статьи 10.1 внесен ряд уточняющих поправок, обусловленных изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 18.03.2020 № 60-ФЗ внесены изменения в статьи 2 и 31.4 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», которыми уточнены требования для признания некоммерческих организаций исполнителями общественно полезных услуг и предусмотрена возможность включения социально ориентированной некоммерческой организации в реестр некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг без осуществления федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации оценки качества оказания названными организациями общественно полезных услуг.

Возможность включения в реестр без оценки качества оказания общественно полезных услуг предусмотрена для социально ориентированных некоммерческих организаций, надлежащим образом реализовавших проект или проекты, предусматривающие осуществление деятельности по одному или нескольким приоритетным направлениям в сфере оказания общественно полезных услуг, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 08.08.2016 № 398 «Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных



услуг», с использованием гранта Президента Российской Федерации, предоставляемого на развитие гражданского общества.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области «О поддержке некоммерческих организаций органами государственной власти Тверской области».

Законом Тверской области от 17.04.2017 № 19-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» в части уточнения порядка финансирования расходов областного бюджета Тверской области в связи с реализацией закона.

Исключены положения о комиссии по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области, связанных с реализацией мероприятий, предусмотренных указанным законом, в целях оптимизации количества совещательных органов при Правительстве Тверской области.

Уточнен порядок финансирования расходов областного бюджета Тверской области на мероприятия, связанные с реализацией мер по сохранению военно-исторического наследия и патриотическому воспитанию граждан Российской Федерации. Финансирование указанных мероприятий за счет средств областного бюджета Тверской области осуществляется путем предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период на основании соглашений, заключенных между Правительством Тверской области или уполномоченным им областным исполнительным органом государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, территории которых связаны с историческими событиями, в связи с которыми городу Тверской области присвоено почетное звание Российской Федерации «Город воинской славы». Порядок предоставления межбюджетных трансфертов определяется Правительством Тверской области.

Внесены изменения в закон Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести».

Законом Тверской области от 17.04.2017 № 20-ЗО уточнено, что в городах, удостоенных почетного звания, устанавливается стела. Порядок разработки эскизного проекта стелы и описание внешнего вида стелы утверждаются Правительством Тверской области.

Уточнен порядок финансирования расходов на мероприятия, связанные с присвоением почетного звания, в том числе расходов на разработку проекта стелы, изготовление и установку стелы на территории города, удостоенного почетного звания.

Предусмотрено, что финансирование расходов за счет средств областного бюджета Тверской области осуществляется путем предоставления субсидий в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период на основании соглашений, заключенных между Правительством Тверской области или уполномоченным им исполнительным органом государственной власти Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, удостоенных почетного звания.

Звание «Почетный гражданин Тверской области» является высшей формой признания особых заслуг граждан перед Тверской областью за выдающийся личный вклад в ее социально-экономическое развитие, за деятельность, способствующую обеспечению благосостояния области, повышению ее авторитета в Российской Федерации и за рубежом.

Порядок представления к награждению и порядок награждения званием «Почетный гражданин Тверской области» регулируется законом Тверской области от 10.02.2003 № 10-ЗО «О звании «Почетный гражданин Тверской области».

В 2018 году внесены изменения в часть 4 статьи 3 указанного закона. Новой редакцией предусмотрено, что вручение свидетельства, знака и удостоверения почетного гражданина

Тверской области производится в торжественной обстановке Губернатором Тверской области или уполномоченным им должностным лицом (закон Тверской области от 11.05.2018 № 21-ЗО).

В Тверской области правовые и организационные основы поощрения граждан и организаций наградами в Тверской области за деятельность, направленную на социально-экономическое и культурное развитие Тверской области, обеспечение роста благосостояния ее населения установлены законом Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО).

В 2019 году законом Тверской области от 25.12.2019 № 95-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО в части установления новой формы поощрения многодетных отцов за заслуги в воспитании детей, укреплении семьи, за вклад в возрождение лучших семейных традиций – учреждения почетного знака Тверской области «Слава отца», а также в части установления единовременной выплаты лицам, награжденным почетным знаком Тверской области «Слава отца».

Почетным знаком награждаются отцы (усыновители), место жительства которых не менее 10 лет находится на территории Тверской области, воспитывающие (воспитавшие) в одном браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, пять и более детей – граждан Российской Федерации. Почетным знаком могут награждаться вдовцы, в том числе вступившие в повторный брак, воспитывающие (воспитавшие) пять и более детей.

В связи с установлением на территории Тверской области новой формы поощрения принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 100-ЗО «О почетном знаке Тверской области «Слава отца», которым регулируются порядок и условия награждения почетным знаком Тверской области «Слава отца».

Законом также установлена единовременная выплата лицам, место жительства которых находится на территории Тверской области, и удостоенным почетного знака Тверской области «Слава Отца», в размере 50 000 рублей.

В 2020 году в закон Тверской области № 13-ЗО дважды вносились изменения:

законом Тверской области 23.04.2020 № 24-ЗО предусмотрено учреждение нового вида поощрения – занесение на Доску почета Тверской области, наименование закона изложено в новой редакции;

законом Тверской области от 13.07.2020 № 45-ЗО учреждено новое звание «Почетный журналист Тверской области», а также увеличен размер единовременной выплаты лицам, удостоенным почетного знака Тверской области «Слава Отца» с 50 000 рублей до 100 000 рублей.

В 2020 году Законодательным Собранием Тверской области в связи с необходимостью регламентации порядка использования в Тверской области копии Знамени Победы принят закон Тверской области от 23.04.2020 № 18-ЗО «Об использовании копии Знамени Победы в Тверской области». Определен порядок использования копий Знамени Победы (места вывешивания, торжественные мероприятия, посвященные праздничным дням и памятным датам, во время проведения которых используются копии Знамени Победы). Порядок изготовления (закупки) и хранения копий Знамени Победы органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области определяется Правительством Тверской области.

В целях реализации Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 20.12.2016 № 696, а также развития нормативной правовой базы Тверской области в области гражданской обороны в Тверской области принят закон от 11.05.2018 № 18-ЗО «О гражданской обороне Тверской области».

Его действие распространяется на отношения, возникающие в процессе обеспечения органами государственной власти Тверской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, организациями независимо от их организационно-

правовых форм системы мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Тверской области от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Установлено, что обеспечение координации деятельности органов управления гражданской обороной, управления силами и средствами гражданской обороны, организации информационного взаимодействия органов исполнительной власти Тверской области с федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и организациями при решении задач в сфере гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в сфере гражданской обороны на межрегиональном и региональном уровнях осуществляет орган повседневного управления (центр управления в кризисных ситуациях), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в сфере гражданской обороны, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в сфере гражданской обороны.

Закреплены основные полномочия органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и организаций в сфере гражданской обороны, а также права и обязанности граждан Российской Федерации в сфере гражданской обороны. Регламентированы вопросы руководства гражданской обороной и финансирования мероприятий по гражданской обороне и защите населения.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 84-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 12.02.1998 № 28-ФЗ «О гражданской обороне» в части уточнения положений, регулирующих:

полномочия организаций в области гражданской обороны;

категории должностных лиц, ответственных за руководство гражданской обороной на территории субъектов Российской Федерации;

порядок привлечения для ликвидации чрезвычайных ситуаций и решения задач в области гражданской обороны нештатных аварийно-спасательных формирований и нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне.

В целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законом Тверской области от 06.11.2019 № 71-ЗО внесены соответствующие изменения в закон Тверской области «О гражданской обороне Тверской области».

В 2019 году внесены изменения в закон Тверской области от 02.08.2011 № 43-ЗО «О регулировании отдельных вопросов добровольной пожарной охраны в Тверской области» (далее – закон Тверской области от 02.08.2011 № 43-ЗО).

Изменения направлены на приведение закона Тверской области от 02.08.2011 № 43-ЗО в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.1998 № 855 «О мерах по реализации Федерального закона «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации» в части уточнения наименования перечня увечий (ранений, травм, контузий), относящихся к тяжелым или легким, при наличии которых принимается решение о наступлении страхового случая по обязательному государственному страхованию жизни и здоровья военнослужащих, граждан, призванных на военные сборы, лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации, федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы, сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы, сотрудников войск национальной гвардии Российской Федерации».

Организационно-правовые основы в области защиты населения, земельного, водного и воздушного пространства, объектов производственного и социального назначения, а также

окружающей среды в пределах границ Тверской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера определяет закон Тверской области от 30.07.1998 № 26-ОЗ-2 «О защите населения и территорий области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – закон Тверской области № 26-ОЗ-2).

За 2020 год в него дважды вносились изменения законами Тверской области от 03.03.2020 № 7-ЗО, от 05.06.2020 № 40-ЗО.

Федеральным законом от 03.07.2019 № 159-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в части уточнения положений, регулирующих:

состав, полномочия и задачи органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, в том числе в части принятия решений об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям регионального или межмуниципального характера, планирования действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и др.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области № 26-ОЗ-2.

Федеральным законом от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», направленные на урегулирование отношений, возникающих в связи с необходимостью экстренного реагирования на вызовы, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), а также в иных подобных случаях. Уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, связанные с введением режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации.

Законом Тверской области от 05.06.2020 № 40-ЗО в компетенцию Правительства Тверской области включены полномочия по установлению обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также с учетом особенностей чрезвычайной ситуации на территории Тверской области или угрозы ее возникновения – дополнительных обязательных для исполнения гражданами и организациями правил поведения в соответствии с подпунктом «а.1» статьи 10 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Внесенные изменения позволят эффективно принимать меры, направленные на защиту населения и территорий при распространении заболевания, представляющего опасность для окружающих.

### **Подраздел 3. Законодательство в социальной сфере**

#### **Законодательство в сфере здравоохранения, физической культуры и спорта**

В целях обеспечения конституционных прав граждан Российской Федерации на бесплатное оказание медицинской помощи в соответствии с программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, ежегодно утверждаемой Правительством Российской Федерации, законами Тверской области утверждались Территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на соответствующий год.

Законом Тверской области от 10.04.2020 № 14-ЗО внесены изменения в законы Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области», от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области». В соответствии с данными изменениями полномочия по утверждению Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области

медицинской помощи отнесены к компетенции Правительства Тверской области.

В связи с изменениями федерального законодательства претерпел изменения закон Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области». За период деятельности депутатов Законодательного Собрания Тверской области VI созыва в него трижды вносились изменения.

Федеральными законами от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделены новыми полномочиями, а именно:

принятие решения об использовании на территории субъекта Российской Федерации наряду с рецептами на лекарственные препараты, оформленными на бумажном носителе, рецептов на лекарственные препараты, сформированных в форме электронных документов;

организация медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

утверждение порядка организации медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации по согласованию с исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере физической культуры и спорта;

установление порядка проведения оценки последствий принятия решения о ликвидации медицинской организации, подведомственной исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации или органу местного самоуправления, о прекращении деятельности ее обособленного подразделения и порядка создания комиссии по оценке последствий принятия такого решения и подготовки указанной комиссией заключений;

создание условий для организации проведения независимой оценки качества условий оказания услуг медицинскими организациями.

Законом Тверской области от 09.11.2018 № 51-ЗО внесены соответствующие изменения в статьи 3 и 4 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области».

Федеральным законом от 25.12.2018 № 489-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам клинических рекомендаций» уточнены полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья. В связи с изменениями в компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесено полномочие по созданию в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи, обеспечения ее качества и доступности. Согласно ранее действовавшей редакции данной нормы к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относилось создание в пределах компетенции, определенной законодательством Российской Федерации, условий для развития медицинской помощи и обеспечения ее доступности для граждан.

Закон Тверской области от 22.04.2019 № 17-ЗО принят в целях приведения статьи 3 закона Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» в соответствие с федеральным законодательством.

Закон Тверской области от 07.10.2020 № 57-ЗО «О внесении изменений закон в Тверской области «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» принят в целях реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам совещания по вопросам модернизации первичного звена здравоохранения от 02.09.2019 № Пр-1755.

В соответствии с названным законом медицинским работникам государственных медицинских организаций Тверской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь и (или) скорую, в том числе скорую специализированную, медицинскую помощь, в

качестве дополнительной меры социальной поддержки предоставлено право однократного безвозмездного получения в собственность жилых помещений, занимаемых ими по договорам найма служебного жилого помещения жилищного фонда Тверской области. Законом определены условия и порядок ее предоставления.

В связи с изменением федерального законодательства законом Тверской области уточнены полномочия Правительства Тверской области по ведению региональных сегментов федеральных регистров, предусмотренных Федеральным законом от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

В закон Тверской области от 10.03.2010 № 21-ЗО «О физической культуре и спорте в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 21-ЗО) дважды вносились изменения в целях приведения его в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с частью 3 статьи 38 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 329-ФЗ) органы государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации вправе обеспечивать мероприятия по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к международным спортивным соревнованиям и участию в таких спортивных соревнованиях, если в таких спортивных соревнованиях участвуют спортсмены этих субъектов Российской Федерации.

Законом Тверской области от 28.09.2018 № 44-ЗО закреплено соответствующее полномочие Правительства Тверской области в законе Тверской области № 21-ЗО.

Согласно части 3 статьи 8 Федерального закона № 329-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации вправе устанавливать дополнительное материальное обеспечение лицам, имеющим выдающиеся достижения и особые заслуги перед Российской Федерацией в области физической культуры и спорта, в том числе завоевавшим звания чемпионов или призеров Олимпийских игр, Паралимпийских игр, Сурдлимпийских игр, чемпионов мира, чемпионов Европы, имеющим почетные спортивные звания, ведомственные награды или награжденным государственными наградами Российской Федерации за заслуги в области физической культуры и спорта.

Законом Тверской области от 28.09.2018 № 44-ЗО в перечень лиц, имеющих право на получение мер дополнительного материального обеспечения в виде ежемесячного денежного содержания, включены врачи лечебной физкультуры и спортивной медицины. Претендовать на получение указанной меры дополнительного материального обеспечения могут лица, награжденные почетным званием «Заслуженный врач Российской Федерации» за заслуги в развитии физической культуры и спорта.

Сокращен максимальный срок рассрочки оплаты приобретаемого спортсменами и тренерами, указанными в части 1 статьи 122 закона Тверской области № 21-ЗО, по договору купли-продажи жилого помещения государственного жилищного фонда коммерческого использования Тверской области, с 49 до 20 лет, а также они освобождены от уплаты процентов, начисляемых на сумму подлежащих оплате денежных средств. Сокращение периода предоставления рассрочки по уплате денежных средств при одновременном отсутствии условия о начислении процентов на подлежащую оплате денежную сумму позволит снизить стоимость выкупаемой квартиры для спортсменов и тренеров, а также будет способствовать наибольшей гарантированности выполнения обязательств по выкупу жилых помещений.

Исключено из региональных полномочий медицинское обеспечение спортивных сборных команд Тверской области, а также закреплены полномочия по присвоению квалификационных категорий тренеров, квалификационных категорий специалистов в области физической культуры и спорта на территории Тверской области.

Федеральным законом от 03.07.2019 № 172-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в части уточнения полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации по государственной аккредитации общероссийских и региональных спортивных федераций и оснований прекращения

действия государственной аккредитации соответствующих спортивных федераций.

Законом Тверской области от 20.09.2019 № 54-ЗО «О внесении изменения в статью 5 закона Тверской области «О физической культуре и спорте в Тверской области» учтены указанные изменения федерального законодательства.

### **Законодательство в сфере семейной политики и социальной защиты**

В целях создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и активную деятельность многодетной семьи, оценку социальной значимости труда многодетных родителей по воспитанию детей, а также в целях улучшения демографической ситуации в Тверской области принят закон от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» (далее – закон Тверской области № 78-ЗО). Законом установлен статус многодетной семьи, а также правовые, организационные и экономические основы социальной поддержки многодетной семьи в Тверской области.

В 2016 году в указанный закон внесены изменения, согласно которым ежемесячная денежная выплата предоставляется в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной в Тверской области за второй квартал года, предшествующего выплате, но не ниже размера данной ежемесячной денежной выплаты, предоставляемой в году, предшествующему выплате. Ранее действовавшей редакцией не устанавливался минимальный предел ежемесячной денежной выплаты. Данное изменение исключило возможность уменьшения размера ежемесячной денежной выплаты по отношению к размеру выплат, предоставленным в прошедшем году.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» статьей 6.3 закона Тверской области № 78-ЗО семьям, нуждающимся в поддержке, в случае рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей при условии рождения указанных детей после 31 декабря 2012 года установлена ежемесячная денежная выплата, право на которую имеет один из родителей (усыновителей) на рожденного (усыновленного) третьего ребенка и (или) последующих детей, совместно проживающих с ним, до достижения каждым из них возраста трех лет.

Статьей 12 закона Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО действие указанной меры социальной поддержки было ограничено во времени – до 1 января 2019 года.

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 77-ЗО срок действия статьи 6.3 закона Тверской области № 78-ЗО продлен по 31 декабря 2021 года.

В 2019 году в закон Тверской области № 78-ЗО дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 07.03.2019 № 12-ЗО для многодетных семей установлена льгота по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами в размере полного объема указанной платы. При этом Правительство Тверской области наделено полномочиями по установлению порядка и способа предоставления указанной льготы.

Законом Тверской области от 25.12.2019 № 94-ЗО установлены дополнительные меры социальной поддержки для многодетных семей:

- 1) обеспечение школьной формой детей при поступлении (перевode) ребенка (детей) в 1-й (5-й) классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области;
- 2) обеспечение приобретения автотранспорта многодетной семье, воспитывающей пять и более детей, в порядке и на условиях, установленных Правительством Тверской области;
- 3) компенсация затрат на изготовление и ремонт зубных протезов для матерей из многодетных семей;
- 4) предоставление льготы по уплате транспортного налога в соответствии с законом Тверской области от 06.11.2002 № 75-ЗО «О транспортном налоге в Тверской области».

Также законом Тверской области от 25.12.2019 № 94-ЗО по 31 декабря 2024 года продлено действие статьи 63 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», в соответствии с которой семьям, нуждающимся в поддержке, в случае

рождения (усыновления) третьего ребенка и (или) последующих детей устанавливается ежемесячная денежная выплата.

Законом Тверской области от 08.05.2020 № 29-ЗО внесены изменения в статьи 64 и 65 закона Тверской области № 78-ЗО и установлены следующие дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей:

обеспечение школьной формой детей при поступлении (перевode) ребенка (детей) во 2-й, 3-й и 4-й классы общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области (ранее такая мера социальной поддержки предоставлялась только при поступлении (перевode) ребенка (детей) в 1-й и 5-й классы);

обеспечение страхования автотранспорта многодетной семье, воспитывающей пять и более детей (ранее обеспечивалось только приобретение автотранспорта).

В развитие норм Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в Тверской области принят закон от 09.12.2005 № 150-ЗО «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области», в который в связи с изменением федерального законодательства законом Тверской области от 10.04.2017 № 17-ЗО внесены изменения. Изменения касаются правового регулирования вопросов предоставления дополнительных гарантий по социальной поддержке лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

В Тверской области принят закон от 09.11.2018 № 52-ЗО «О передаче полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на территории Тверской области».

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 28.12.2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» полномочия по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, переданные Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации, могут передаваться законами субъектов Российской Федерации органам местного самоуправления либо организациям, которые находятся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Организациями, осуществляющими назначение и выплату пособий, компенсаций, иных социальных выплат и мер социальной поддержки на территории Тверской области, являются государственные казенные учреждения Тверской области – центры социальной поддержки населения, подведомственные областному исполнительному органу государственной власти в сфере социальной защиты населения – Министерству социальной защиты населения Тверской области.

В связи с этим законом Тверской области «О передаче полномочий по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка на территории Тверской области» полномочия по назначению и осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка, предусмотренной Федеральным законом «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», на территории Тверской области переданы государственным казенным учреждениям Тверской области – центрам социальной поддержки населения, подведомственным исполнительному органу государственной власти Тверской области в сфере социальной защиты населения Тверской области – Министерству социальной защиты населения Тверской области.

В закон Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 24-ЗО) трижды вносились изменения, обусловленные изменением федерального законодательства.

Федеральным законом от 28.12.2016 № 465-ФЗ внесены изменения в Федеральные законы от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и от



06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Указанными изменениями к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей отнесены:

реализация государственной политики в сфере организации отдыха и оздоровления детей на территории субъекта Российской Федерации, включая обеспечение безопасности их жизни и здоровья;

осуществление регионального государственного контроля за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей;

формирование и ведение реестров организаций отдыха детей и их оздоровления;

осуществление мероприятий по обеспечению безопасности жизни и здоровья детей в период их пребывания в организациях отдыха детей и их оздоровления.

С учетом изменений федерального законодательства законом Тверской области от 18.07.2017 № 39-ЗО уточнены и дополнены полномочия Правительства Тверской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей.

Федеральным законом от 18.04.2018 № 85-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в части закрепления полномочий органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по размещению на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также по утверждению примерной формы договора об организации отдыха и оздоровления ребенка. К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены разработка и утверждение списка рекомендуемых туристских маршрутов (других маршрутов передвижения) для прохождения группами туристов с участием детей в рамках осуществления самостоятельного туризма и для прохождения организованными группами детей, находящихся в организациях отдыха детей и их оздоровления, размещение его на официальном сайте органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в сети «Интернет».

Федеральными законами от 05.12.2017 № 392-ФЗ, от 27.06.2018 № 170-ФЗ, от 03.08.2018 № 329-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования порядка проведения независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности, изменения наименования образовательных организаций для обучающихся с девиантным (общественно опасным) поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода, закрепления положения о компенсации расходов учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального образования в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

С учетом указанных изменений федерального законодательства законом Тверской области от 22.04.2019 № 16-ЗО внесены соответствующие изменения в законы Тверской области «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» и от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

В соответствии с изменившимся федеральным законодательством в закон Тверской области № 24-ЗО внесены изменения законом Тверской области от 08.05.2020 № 33-ЗО.

В частности, изложены в новой редакции статьи, определяющие: перечень организаций, относящихся к организациям отдыха детей и их оздоровления; требования к организациям отдыха детей и их оздоровления, полномочия Правительства Тверской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей. Закон Тверской области № 24-ЗО дополнен новой статьей, регламентирующей полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

В закон Тверской области от 20.09.2001 № 173-ОЗ-2 «Об основах деятельности по опеке и

попечительству» трижды вносились изменения.

Законом Тверской области от 12.10.2017 № 65-ЗО внесены изменения, направленные на совершенствование работы в сфере опеки и попечительства на территории Тверской области. Согласно изменениям органами опеки и попечительства Тверской области являются исполнительные органы государственной власти Тверской области, уполномоченные Правительством Тверской области. В целях осуществления полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству по решению Правительства Тверской области могут создаваться государственные учреждения. Структура исполнительных органов государственной власти Тверской области, уполномоченных в сфере опеки и попечительства, определяется Губернатором Тверской области.

На приведение закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» в соответствие с федеральным законодательством также направлен закон Тверской области от 16.12.2019 № 81-ЗО «О внесении изменения в статью 6 закона Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству».

Федеральным законом от 02.08.2019 № 319-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 16.04.2001 № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей», в том числе в части уточнения полномочий органов опеки и попечительства. В соответствии с внесенными изменениями для формирования регионального банка данных о детях органы опеки и попечительства обязаны предоставлять региональному оператору не только сведения о каждом ребенке, оставшемся без попечения родителей, но и сведения о гражданах, лишенных родительских прав или ограниченных в родительских правах, гражданах, отстраненных от обязанностей опекуна (попечителя) за ненадлежащее выполнение возложенных на них законом обязанностей, бывших усыновителей, если усыновление отменено судом по их вине.

Законом Тверской области от 23.07.2019 № 47-ЗО внесены изменения в законы Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству» и от 06.02.2013 № 2-ЗО «Об обеспечении жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в соответствии с необходимостью приведения указанных законов в соответствие с приведенными ниже изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 29.07.2018 № 267-ФЗ, в частности, внесены изменения в Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», в соответствии с которыми:

установление порядка формирования списка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями (далее - список), форма заявления о включении в список, сроки и основания принятия решения о включении либо об отказе во включении в список, а также сроки включения в список отнесены к полномочиям Правительства Российской Федерации;

к полномочиям органов опеки и попечительства отнесен контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список и в случае неподачи таких заявлений принятие мер по включению этих детей в список;

к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации отнесено установление порядка осуществления контроля за использованием и сохранностью жилых помещений нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществления контроля за распоряжением ими;

установлен перечень случаев исключения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из списка.

В соответствии с изменениями, внесенными в закон Тверской области «Об основах деятельности по опеке и попечительству», уточнено полномочие органов опеки и попечительства по формированию списка лиц, подлежащих обеспечению благоустроенными жилыми

помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений в части включения в него лиц, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет.

Принят закон Тверской области от 06.08.2020 № 54-ЗО «О внесении изменения в статью 7 закона Тверской области «О реализации дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Тверской области».

Законом внесены уточнения в части определения категории детей, которым предоставляется мера социальной поддержки по бесплатному проезду. Бесплатным проездом на автомобильном пассажирском транспорте общего пользования (за исключением легкового такси) в городском и пригородном сообщении, а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы за счет средств областного бюджета Тверской области обеспечиваются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающиеся за счет средств областного бюджета Тверской области или местных бюджетов по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств областного бюджета Тверской области и (или) по программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих за счет средств областного бюджета Тверской области или местных бюджетов.

Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199 «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» с 01 января 2020 года установлена ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно. Ежемесячная выплата предоставляется в случае, если размер среднедушевого дохода семьи не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством. Размер ежемесячной выплаты составляет 50 процентов величины прожиточного минимума для детей, установленной в субъекте Российской Федерации в соответствии с федеральным законодательством.

В соответствии с названным Указом ежемесячная выплата предоставляется в порядке и на условиях, предусмотренных законодательством субъектов Российской Федерации. В связи с этим принят закон Тверской области от 10.04.2020 № 15-ЗО «О ежемесячной денежной выплате на ребенка в возрасте от трех до семи лет включительно».

Закон Тверской области от 22.12.2011 № 82-ЗО «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (далее – закон Тверской области № 82-ЗО) претерпел изменения 4 раза.

Законом Тверской области от 04.05.2017 № 31-ЗО расширен перечень категорий лиц, имеющих право на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа). В него включены педагогические работники государственных организаций Тверской области, оказывающих социальные услуги, в которые помещаются под надзор дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также вышедшие на пенсию работники указанных организаций Тверской области и других субъектов Российской Федерации, переехавшие в сельский населенный пункт или рабочий поселок (поселок городского типа) Тверской области из других субъектов Российской Федерации и которые на момент переезда пользовались в этих субъектах Российской Федерации правом на бесплатную жилую площадь с отоплением и освещением в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) или на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

Законом Тверской области от 14.09.2018 № 38-ЗО внесены изменения во исполнение Федерального закона от 03.10.2018 № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий» в целях сохранения предусмотренных законодательством Тверской области мер социальной поддержки для граждан, достигших возраста 60 и 55 лет (соответственно мужчины и женщины).

Законом Тверской области от 10.06.2019 № 32-ЗО перечень категорий лиц, имеющих право на компенсацию расходов дополнен категориями педагогических работников, руководителей образовательных организаций, заместителей руководителей образовательных организаций, руководителей структурных подразделений образовательных организаций и их заместителей, а также педагогических работников частных общеобразовательных организаций, находящихся на территории Тверской области, не взимающих плату за обучение.

Согласно части 4 статьи 4 Федерального закона от 24.10.1997 № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 134-ФЗ) ежегодно законом субъекта Российской Федерации на основании потребительской корзины и данных федерального органа исполнительной власти по статистике об уровне потребительских цен на продукты питания устанавливается величина прожиточного минимума пенсионера. В целях исполнения данного предписания законами Тверской области устанавливалась величина прожиточного минимума пенсионера в Тверской области на соответствующий год, которая составляла: на 2017 год – 8540 рублей, на 2018 год – 8 726 рублей, на 2019 год – 8 846 рублей, на 2020 год – 9 302 рубля, на 2021 год – 9 875 рублей.

В соответствии с Федеральным законом № 134-ФЗ в целях установления порядка определения прожиточного минимума в Тверской области принят закон Тверской области от 21.06.2005 № 81-ЗО «О прожиточном минимуме в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 81-ЗО), в который в период деятельности депутатов Законодательного Собрания Тверской области VI созыва 4 раза вносились изменения.

Законом Тверской области от 03.04.2018 № 13-ЗО учтены изменения, внесенные Федеральным законом от 28.12.2017 № 421-ФЗ в Федеральный закон № 134-ФЗ, в соответствии с которыми сведения о величине прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации и в субъектах Российской Федерации подлежат ежеквартальному официальному опубликованию, а также размещению на официальном сайте федерального органа исполнительной власти по статистике в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 80-ЗО внесены изменения в статьи 3 и 5 закона Тверской области № 81-ЗО в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством наименования федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации.

Согласно Федеральному закону от 01.04.2019 № 49-ФЗ величина прожиточного минимума пенсионера в каждом субъекте Российской Федерации в целях установления предусмотренной Федеральным законом «О государственной социальной помощи» социальной доплаты к пенсии устанавливается на соответствующий финансовый год законом субъекта Российской Федерации в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и доводится уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.

Законом Тверской области от 23.07.2019 № 44-ЗО соответствующие изменения внесены в статью 3 закона Тверской области от 21.06.2005 № 81-ЗО «О прожиточном минимуме в Тверской области».

Законом Тверской области от 05.03.2021 № 55-ЗО установлено, что величина прожиточного минимума на душу населения в субъекте Российской Федерации на очередной год должна устанавливаться ежегодно в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Также признаны утратившими силу положения, связанные с определением потребительской корзины и порядком ее установления.

Законом Тверской области от 03.04.2018 № 12-ЗО внесены изменения в статью 3 закона Тверской области от 01.04.2013 № 27-ЗО «О потребительской корзине в Тверской области», которыми установлены состав и объем (в натуральных показателях) продуктов питания, включаемых в потребительскую корзину для основных социально-демографических групп населения (трудоспособное население, пенсионеры, дети) в Тверской области, а также процентные соотношения стоимости непродовольственных товаров и услуг со стоимостью продуктов питания.

Федеральным законом от 28.12.2017 № 421-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части повышения минимального размера оплаты труда до прожиточного минимума трудоспособного населения» установлен срок действия Федерального закона от 03.12.2012 № 227-ФЗ «О потребительской корзине в целом по Российской Федерации» – до 31 декабря 2020 года включительно. По аналогии действие закона Тверской области «О потребительской корзине в Тверской области» продлено до 31 декабря 2020 года включительно.

Закон Тверской области от 07.04.2016 № 21-ЗО «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан» претерпел изменения в части уточнения категорий граждан, имеющих право на компенсацию, в рамках реализации полномочий субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 29.07.2018 № 226-ФЗ внесено изменение в статью 169 Жилищного кодекса Российской Федерации, согласно которому законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт:

собственникам жилых помещений, достигшим возраста 70 лет, проживающим в составе семьи, состоящей не только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, но также и (или) из неработающих инвалидов I и (или) II групп;

собственникам жилых помещений, достигшим возраста 80 лет, проживающим в составе семьи, состоящей не только из совместно проживающих неработающих граждан пенсионного возраста, но также и (или) из неработающих инвалидов I и (или) II групп.

В связи с этим законом Тверской области от 28.12.2018 № 78-ЗО внесены соответствующие изменения в статью 1 закона Тверской области «О компенсации расходов на уплату взноса на капитальный ремонт отдельным категориям граждан».

В Тверской области принят закон от 29.04.2019 № 19-ЗО «О детях войны в Тверской области», которым установлен статус, а также меры социальной поддержки детей войны в Тверской области.

В соответствии с данным законом гражданам Российской Федерации, родившимся в период с 1 января 1928 года по 31 декабря 1945 года на территории Союза Советских Социалистических Республик, место жительства которых находится на территории Тверской области, присваивается статус детей войны.

Законом Тверской области определено, что документом, подтверждающим статус детей войны, является удостоверение, выдаваемое исполнительным органом государственной власти Тверской области, уполномоченным Правительством Тверской области. Форма удостоверения и порядок его выдачи устанавливаются Правительством Тверской области.

Для указанной категории граждан установлены следующие меры социальной поддержки:

внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях Тверской области в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи;

внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания Тверской области, осуществляющими социальное обслуживание на дому;

преимущественное право при приеме в организации социального обслуживания Тверской области, осуществляющие полустационарное социальное обслуживание и стационарное социальное обслуживание.

### **Законодательство в сфере образования, культуры и молодежной политики**

В закон от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» в период с сентября 2016 года по март 2021 года неоднократно вносились изменения, в том числе обусловленные изменением федерального законодательства.

Законом Тверской области от 30.05.2017 № 37-ЗО за Правительством Тверской области закреплены полномочия по установлению нормативов и правил формирования стипендиального фонда за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области; по установлению случаев оказания первичной медико-санитарной помощи обучающимся в образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, образовательные программы среднего профессионального образования, программы бакалавриата, программы специалитета, программы магистратуры, дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта и дополнительные предпрофессиональные образовательные программы в области искусств, в медицинской организации.

Меры социальной поддержки распространены в том числе и на лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя.

Законом Тверской области от 22.04.2019 № 16-ЗО уточнены полномочия уполномоченного исполнительного органа государственной власти Тверской области в сфере образования, введены положения, регулирующие организацию бесплатной перевозки обучающихся.

Законом Тверской области от 03.03.2020 № 10-ЗО полномочия Правительства Тверской области в сфере образования дополнены полномочием по установлению порядка формирования и ведения информационной системы доступности дошкольного образования в Тверской области, в том числе предоставлению родителям (законным представителям) детей сведений из иных информационных систем, включающих в себя информацию о доступности дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми. Введена новая мера соцподдержки, в соответствии с которой учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек на территории Тверской области, в порядке, установленном Правительством Тверской области, предоставляется единовременная компенсационная выплата в пределах объема средств, предусмотренных на эти цели в федеральном бюджете для Тверской области и областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год. Изменен порядок компенсации расходов на организацию бесплатной перевозки обучающихся. Установлено, что расходы учредителя муниципальной образовательной организации, реализующей основные общеобразовательные программы, на организацию бесплатной перевозки обучающихся в данной образовательной организации и проживающих на территории иного муниципального района или городского округа подлежат компенсации на основании соглашений между органами местного самоуправления муниципальных образований в соответствии с бюджетным законодательством в размере фактических затрат, непосредственно связанных с организацией перевозки обучающихся.

Законом Тверской области от 09.12.2020 № 74-ЗО внесены изменения, обусловленные изменением федерального законодательства в части наделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, полномочием по осуществлению согласования назначения должностных лиц исполнительно-распорядительных органов (местных администраций) муниципальных районов,

муниципальных и городских округов (заместителей глав местных администраций, руководителей структурных подразделений местных администраций или отраслевых органов местных администраций), осуществляющих муниципальное управление в сфере образования.

Федеральным законом от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» предусмотрено, что обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации. В целях реализации данной нормы законом Тверской области установлено, что обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием в соответствии с законодательством.

Законом Тверской области от 09.12.2020 № 75-ЗО внесены изменения в части расширения категорий лиц, имеющих право на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 112-ЗО), в который за период с сентября 2016 по март 2020 года дважды вносились изменения.

Законом Тверской области от 25.07.2018 № 34-ЗО внесены изменения, касающиеся порядка установления льготной арендной платы в отношении объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к муниципальной собственности. В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 29.12.2017 № 458-ФЗ, установление льготной арендной платы и ее размеры в отношении объектов культурного наследия, находящихся в муниципальной собственности, определяются представительными органами муниципальных образований. В связи с этим данные полномочия исключены из компетенции Законодательного Собрания Тверской области.

Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ внесены изменения, направленные на совершенствование правового регулирования отношений, связанных с установлением зон охраны объектов культурного наследия, определением правового режима и границ таких зон. Уточнены, в том числе, требования к описанию местоположения границ таких зон – теперь оно должно быть исполнено только в графической форме, тогда как ранее действовавшая редакция предусматривала текстовое и графическое описание.

Также Федеральным законом от № 342-ФЗ уточнены положения, регламентирующие вопросы установления зон охраны объектов культурного наследия. Орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимает решения об установлении, изменении зон охраны объектов культурного наследия, в том числе объединенной зоны охраны объектов культурного наследия (за исключением зон охраны особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации и объектов культурного наследия, включенных в Список всемирного наследия) и утверждает требования к градостроительным регламентам в границах территорий данных зон. При этом пункт 3 вышеуказанной статьи дополнен нормой о том, что решение о прекращении существования указанных зон охраны объектов культурного наследия принимается органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Соответствующие изменения нашли отражение в законе Тверской области от 04.03.2019 № 8-ЗО.

Закон Тверской области от 02.12.2016 № 80-ЗО «О внесении изменений в статьи 14 и 23 закона Тверской области «О библиотеках в Тверской области» принят с целью приведения базового закона в соответствие с федеральным законодательством.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 341-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ «О библиотечном деле» в части уточнения источников формирования негосударственных фондов развития библиотек, а также полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по обеспечению финансирования комплектования и сохранности фондов государственных библиотек. Соответствующие изменения нашли отражение и в законе Тверской области от 26.06.1997 № 67 «О библиотеках в Тверской области».

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683, создание системы духовно-нравственного и патриотического воспитания граждан является одним из способов укрепления национальной безопасности Российской Федерации.

В Тверской области для обеспечения комплексного нормативного правового регулирования, направленный на регулирование общественных отношений в сфере патриотического и нравственного воспитания граждан принят закон Тверской области от 12.10.2017 № 64-ЗО «Об отдельных вопросах патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 64-ЗО).

Законом Тверской области определены правовые основы патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области, его цели, задачи и принципы, основные направления деятельности и меры государственной поддержки патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области, установлены полномочия Законодательного Собрания Тверской области и Правительства Тверской области, а также порядок финансового обеспечения деятельности в сфере патриотического и нравственного воспитания граждан в Тверской области.

Для упорядочения проводимых в Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны защитников Отечества и регулирования отношений между субъектами поисковых работ и органами государственной власти Тверской области принят закон Тверской области от 25.02.1999 № 50-ОЗ-2 «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 г.г.) защитников Отечества», в который в 2018 году вносились изменения.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 14.01.1993 № 4292-1 «Об увековечении памяти погибших при защите Отечества» занесение имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества в книги Памяти и соответствующие информационные системы является одной из форм увековечения памяти погибших при защите Отечества.

В связи с этим в закон Тверской области «О проведении на территории Тверской области работ по поиску павших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 г.г.) защитников Отечества» внесены изменения законом Тверской области от 06.03.2018 № 8-ЗО:

Изменено наименование закона Тверской области на «О регулировании на территории Тверской области отдельных вопросов увековечения памяти погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.) защитников Отечества». Закон Тверской области дополнен положениями, определяющими порядок ведения Книги Памяти Тверской области, основания для внесения сведений в Книгу Памяти Тверской области и перечень таких сведений.

Детям погибших в период Великой Отечественной войны, а также участников Великой Отечественной войны, умерших вследствие ранения, контузии или увечья, место жительства которых находится на территории Тверской области, предоставлено право на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда к месту гибели и (или) захоронения родителей (далее – компенсация). Компенсация предоставляется один раз в два года в размере стоимости проезда (туда и обратно), но не более 25 000 рублей, в пределах объема средств, определяемого законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год. Порядок предоставления компенсации, перечень документов, необходимых для ее получения, а также



порядок финансирования расходов, связанных с предоставлением компенсации, определяются Правительством Тверской области.

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 76-ЗО данной категории граждан предоставлена возможность на получение компенсации расходов по бронированию и найму жилого помещения во время посещения места гибели и (или) захоронения родителей в размере стоимости расходов по бронированию и найму жилого помещения, но не более 5 000 рублей. Снято ограничение выплаты компенсации – один раз в два года.

Кроме того, право на получение компенсации расходов на проезд и компенсации расходов на проживание имеет также одно лицо, сопровождающее гражданина в поездке к месту гибели и (или) захоронения родителей, погибших в период Великой Отечественной войны.

Закон Тверской области от 28.09.2018 № 42-ЗО «О добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области» принят с целью создания в Тверской области благоприятных условий для развития добровольческой (волонтерской) деятельности.

Законом определены основные задачи и направления добровольческой (волонтерской) деятельности, полномочия органов государственной власти Тверской области в данной сфере. Особое внимание уделено вопросам организационной и информационной поддержки добровольческой (волонтерской) деятельности.

#### **Подраздел 4. Законодательство в сфере экономики, аграрной, промышленной политики и жилищно-коммунального хозяйства**

##### **Законодательство в сфере аграрной политики, природопользования и собственности**

Законом Тверской области от 29.12.2016 № 95-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017 – 2019 годы» предусмотрено включение в прогнозный план (программу) приватизации 30 объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О приватизации государственного и муниципального имущества», а также 137 объектов движимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области.

Планируемые поступления в областной бюджет Тверской области от продажи государственного имущества Тверской области в 2017 - 2019 годах составляли 91 723,814 тыс. рублей, из них в 2017 году: от продажи недвижимого государственного имущества Тверской области – 30 978,814 тыс. рублей, от продажи земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области, - 60 745 тыс. рублей.

В 2018 году в данный закон Тверской области внесены изменения законом Тверской области от 22.02.2018 № 7-ЗО, в соответствии с которым из Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы исключен объект незавершенного строительства по адресу: Тверская область, г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 115, к. 4, с расположенным под ним земельным участком в связи с принятием решения о его сносе и строительстве на указанном земельном участке новой детской областной клинической больницы.

Строительство детской областной клинической больницы на указанном земельном участке, расположенном в непосредственной близости от областного клинического перинатального центра, областной клинической больницы и диагностического центра Тверского государственного медицинского университета, позволит сконцентрировать все виды специализированной медицинской помощи женщинам и новорожденным детям на одной территории.

В 2019 году законом Тверской области от 23.07.2019 № 41-ЗО предусмотрено включение в Прогнозный план находящихся в государственной собственности Тверской области акций акционерного общества «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» в связи с принятием решения о необходимости их внесения в уставный капитал учреждаемого акционерного

общества «Транспорт Верхневолжья», создаваемого в целях выполнения функций единого оператора перевозок на территории Тверской агломерации и Тверской области. Акционерное общество «Транспорт Верхневолжья» учреждено для обеспечения функционирования новой модели управления пассажирскими перевозками Тверской области.

Кроме того, в Прогнозный план включен объект недвижимого имущества, находящийся в государственной собственности Тверской области, – нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Тверь, ул. Салтыкова – Щедрина, д. 20, пом. 2, в целях его внесения в уставный капитал акционерного общества «Отель «Оснабрюк», 80% акций которого находятся в государственной собственности Тверской области. Это увеличило долю Тверской области в уставном капитале акционерного общества, что способствует привлечению средств иных акционеров общества, эквивалентных взносу Тверской области.

Законом Тверской области от 13.02.2020 № 2-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2020 – 2022 годы» в Прогнозный план включен 1 объект недвижимого имущества, находящийся в государственной собственности Тверской области, – Межпоселковый газопровод д. Славное – п. Восток.

Приватизацию указанного объекта планировалось провести путем внесения в уставный капитал акционерного общества «Региональная газовая компания», 100% акций которого находятся в государственной собственности Тверской области.

В соответствии с уставом акционерного общества «Региональная газовая компания» основными целями его деятельности являются развитие инженерной инфраструктуры газотранспортной сети Тверской области и интеграция разрозненного газового хозяйства, направленные на реализацию государственной политики в сфере жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

Принят закон Тверской области от 22.07.2017 № 54-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год».

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2014 - 2016 годы, утвержденным законом Тверской области от 04.12.2013 № 119-ЗО, в 2016 году планировалось приватизировать

3 государственных унитарных предприятия Тверской области, деятельность которых не связана с обеспечением государственных функций (полномочий) Тверской области как субъекта Российской Федерации;

акции 7 открытых акционерных обществ;

4 объекта недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Согласно отчету о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2016 год решения об условиях приватизации 3 государственных унитарных предприятий Тверской области, акций 6 открытых акционерных обществ и 2 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области, включенных в Прогнозный план, не принимались.

Аукцион по продаже акций открытого акционерного общества «Тверьавтодорпроект» не был объявлен в связи с непредставлением обществом данных бухгалтерской отчетности.

Аукционы по приватизации 2 объектов недвижимого имущества не были объявлены в связи с продлением сроков приватизации в целях уточнения сведений об объектах, содержащихся в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

На основании закон Тверской области от 25.07.2018 № 31-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2017 год» установлено, что в 2017 году приватизация объектов, включенных в Прогнозный план, не осуществлена.

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы, в 2017 году планировалось приватизировать 30 объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ, а также 137 объектов движимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области.

В 2017 году были проведены следующие мероприятия по подготовке к приватизации государственного имущества Тверской области, включенного в Прогнозный план:

- проведен аукцион по продаже 1 объекта недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенным под ним земельным участком;

- приняты решения о внесении 25 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками, а также 137 объектов движимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области (имущественные комплексы «Строительство газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3» и «Межпоселковые газовые сети п. Сонково»), в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Региональная газовая компания», 100% акций которого находятся в государственной собственности Тверской области, в порядке оплаты дополнительно размещаемых акций в связи с увеличением уставного капитала, предусматривающие приобретение в государственную собственность Тверской области акций указанного акционерного общества на общую сумму 603 883,796 тысяч рублей.

Прогнозный план не выполнен по следующим причинам.

Имущественные комплексы «Строительство газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3» и «Межпоселковые газовые сети п. Сонково» не приватизированы в 2017 году в связи с тем, что Центральным банком Российской Федерации по состоянию на 01.01.2018 не зарегистрирован отчет об итогах дополнительного выпуска ценных бумаг.

Решение об условиях приватизации объекта незавершенного строительства с расположенным под ним земельным участком по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 115, корпус 4 не принималось в связи с принятием решения о сносе объекта.

Аукцион по продаже здания с расположенным под ним земельным участком по адресу: г. Тверь, ул. Индустриальная, д. 11 не состоялся в связи с отсутствием заявок на участие.

Решение об условиях приватизации имущественного комплекса, состоящего из 3-х зданий и земельного участка, расположенных по адресу: Тверская область, г. Ржев, ул. Куйбышева, д. 8, в 2017 году не принималось.

Итоги приватизации за 2018 год подведены принятием закона Тверской области от 23.07.2019 № 39-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2018 год».

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017 - 2019 годы, утвержденным законом Тверской области от 29.12.2016 № 95-ЗО, в 2018 году планировалось приватизировать 29 объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ, а также 137 объектов движимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области.

В 2018 году завершена приватизация имущественных комплексов «Строительство газопровода-отвода и АГРС «Калинин-3» и «Межпоселковые газовые сети п. Сонково» путем внесения в уставный капитал акционерного общества «Региональная газовая компания», 100% акций которого находятся в государственной собственности Тверской области.

В соответствии с заключенным договором мены в государственную собственность Тверской области передано 603883796 акций указанного акционерного общества номинальной стоимостью 1 рубль каждая на общую сумму 603 883,796 тысяч рублей.

Кроме того, в 2018 году в рамках подготовки к приватизации государственного имущества Тверской области, включенного в Прогнозный план, проведены 2 аукциона по продаже 4 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области с расположенными под ними земельными участками.

По результатам первого аукциона осуществлена продажа имущественного комплекса, состоящего из трех зданий и земельного участка, расположенного по адресу: Тверская область, г. Ржев, ул. Куйбышева, д. 8. В областной бюджет Тверской области покупателем перечислены средства в размере 1 316,996 тысяч рублей.

Второй аукцион по продаже здания с расположенным под ним земельным участком по адресу: г. Тверь, ул. Индустриальная, д. 11, не состоялся в связи с отсутствием заявок на участие.

В 2020 году принят закон Тверской области от 13.11.2020 № 65-ЗО «Об утверждении отчета о результатах приватизации государственного имущества Тверской области за 2019 год».

В соответствии с Прогнозным планом (программой) приватизации государственного имущества Тверской области на 2017-2019 годы в 2019 году планировалось приватизировать 2 объекта недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, с расположенными под ними земельными участками в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ, а также находящиеся в государственной собственности Тверской области акции 1 акционерного общества.

В 2019 году осуществлена приватизация нежилого помещения, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 20, пом. 2, путем внесения в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Отель «Оснабрюк», 96,76% акций которого находятся в государственной собственности Тверской области.

В соответствии с заключенным договором мены в государственную собственность Тверской области передано 335000 акций акционерного общества «Отель «Оснабрюк» номинальной стоимостью 77 рублей каждая на общую сумму 25 795 000 рублей.

Аукцион по продаже здания с расположенным под ним земельным участком по адресу: г. Тверь, ул. Индустриальная, д. 11, не состоялся в связи с отсутствием заявок на участие.

Приватизация находящихся в государственной собственности Тверской области акций акционерного общества «Московско-Тверская пригородная пассажирская компания» планировалась путем внесения в уставный капитал создаваемого акционерного общества. В связи с тем, что указанное акционерное общество не было создано, необходимость в приватизации акций утратила свою актуальность.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3 утверждена Методика определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области (далее – Методика).

На основании постановления Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 арендная плата при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, определяется в том числе исходя из принципа учета необходимости поддержки социально значимых видов деятельности посредством установления размера арендной платы в пределах, не превышающих размер земельного налога. В соответствии с пунктом 3 статьи 5 закона Тверской области от 26.04.2012 № 29-ЗО ЗО «О дополнительных мерах по защите прав граждан – участников строительства многоквартирных домов на территории Тверской области, пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков, и о внесении изменений в закон Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – закон Тверской области № 29-ЗО) в числе прочих дополнительной мерой по защите прав пострадавших участников строительства является установление для нового застройщика льготной арендной платы за пользование земельным участком, на котором осуществляется строительство проблемного объекта, и за пользование земельным участком, предоставляемым новому застройщику в целях компенсации затрат, связанных с реализацией данного закона,

В 2016 году постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.12.2016 № 134-П-6 в Методику внесены изменения, определяющие, что льготная арендная плата за пользование земельными участками, предоставленными в соответствии с законом Тверской области № 29-ЗО, устанавливается в размере, равном земельному налогу, рассчитанному в отношении соответствующего земельного участка, в год.

В 2018 году в Методику внесены изменения, учитывающие:

положения пункта 7 статьи 14.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», согласно которым для неиспользуемых объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии, относящихся к собственности субъектов Российской Федерации, может быть установлена льготная арендная плата в соответствии с порядком, определенным законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

положения статьи 9.1 закона Тверской области от 23.12.2009 № 112-ЗО «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) в Тверской области», которыми установлено, что неиспользуемые объекты культурного наследия, включенные в Реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящиеся в неудовлетворительном состоянии, относящиеся к государственной собственности Тверской области (далее – объекты культурного наследия, находящиеся в неудовлетворительном состоянии), по решению исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного на распоряжение государственным имуществом Тверской области, могут быть предоставлены физическим или юридическим лицам в аренду на срок до 49 лет с установлением льготной арендной платы при условии соблюдения требований, установленных данной статьей.

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2018 № 448-П-6 пункт 7.1 Методики принят в новой редакции, предусматривающей, что при проведении аукциона на право заключения договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, начальный размер арендной платы в год определяется путем умножения минимальной ставки арендной платы на площадь такого объекта.

Минимальная ставка арендной платы для определения начального размера арендной платы при проведении аукциона на право заключения договора аренды объекта культурного наследия, находящегося в неудовлетворительном состоянии, устанавливается в размере 1 рубля за 1 квадратный метр площади такого объекта.

В 2020 году постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.04.2020 № 1054-П-6 внесены следующие изменения в Методику.

В соответствии с пунктом 8 Методики размер арендной платы за пользование объектами недвижимого имущества, находящимися в государственной собственности Тверской области, подлежащей ежемесячному перечислению в областной бюджет, осуществлялся по формуле исходя из годовой рыночной арендной платы за пользование недвижимым имуществом и иных устанавливаемых коэффициентов и величин, в том числе с учетом коэффициента ежегодного индексирования размера арендной платы.

Коэффициент ежегодного индексирования размера арендной платы ежегодно утверждался Правительством Тверской области и был равен индексу потребительских цен по Тверской области по полному кругу товаров и платных услуг, определяемому Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области на декабрь предыдущего года к декабрю года, предшествующего предыдущему году.

В результате внесенных в Методику изменений коэффициент ежегодного индексирования заменен на коэффициент инфляции, определяемый в соответствии с прогнозируемым уровнем инфляции, предусмотренным в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период по состоянию на начало очередного финансового года. Коэффициент инфляции применяется ежегодно, за исключением года, в котором был заключен договор аренды.

В целях оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и реализации положений Федерального закона от 01.04.2020 № 98-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» изменениями, внесенными в Методику, установлен коэффициент инфляции в 2020 году равный 1, а также исключена обязанность арендаторов по ежемесячному перечислению в областной бюджет Тверской области арендной платы.

Закон Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» 5 раз претерпел изменения в 2016-2018 годах.

В 2016 году законом Тверской области от 28.10.2016 № 73-ЗО введены понятия «стратегическое предприятие Тверской области» и «стратегическое акционерное общество Тверской области», к которым относятся унитарные предприятия и акционерные общества, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, осуществляющие производство продукции (работ, услуг), имеющей важное социально-экономическое значение для развития Тверской области.

Установлено, что перечень стратегических предприятий Тверской области и стратегических акционерных обществ Тверской области утверждается Законодательным Собранием Тверской области по представлению Правительства Тверской области. Представление Правительства Тверской области о включении унитарных предприятий и акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, в перечень стратегических предприятий Тверской области и стратегических акционерных обществ Тверской области должно содержать обоснование необходимости их включения в указанный перечень.

Наряду с объектами исключительной государственной собственности Тверской области, стратегические предприятия Тверской области и находящиеся в государственной собственности Тверской области акции стратегических акционерных обществ Тверской области не подлежат приватизации, а также отчуждению в федеральную и муниципальную собственность, если иное не предусмотрено статьей 6 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Полномочия по принятию решения о передаче государственного имущества Тверской области в безвозмездное пользование органам государственной власти Тверской области, органам местного самоуправления Тверской области, государственным и муниципальным учреждениям в соответствии с данным законом Тверской области возложены на орган по управлению государственным имуществом Тверской области, каковым является Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области.

В 2017 году в закон Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» трижды вносились изменения.

1) Разработка закона Тверской области от 04.05.2017 № 29-ЗО «О внесении изменения в статью 14.1 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» была инициирована Прокуратурой Тверской области.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 2 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законом субъекта Российской Федерации устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 149 Устава Тверской области порядок владения, пользования и распоряжения имуществом, являющимся собственностью области, устанавливается законами области.

С 1 января 2017 года вступил в силу Федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации», статьями 9 и 14 которого установлено, что аппарат Общественной палаты является государственным учреждением субъекта Российской Федерации или подразделением государственного учреждения субъекта Российской Федерации. Совет Общественной палаты

вносит в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, предложение по кандидатуре на должность руководителя аппарата Общественной палаты. Руководитель аппарата Общественной палаты назначается на должность и освобождается от должности высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению совета Общественной палаты.

Законом Тверской области от 05.05.2017 № 33-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об общественной палате Тверской области» установлено, что аппарат Общественной палаты является государственным казенным учреждением Тверской области. Руководитель аппарата Общественной палаты осуществляет свою деятельность на основании заключенного с ним трудового договора.

Определен порядок внесения Советом Общественной палаты в Правительство Тверской области предложения по кандидатуре для назначения на должность руководителя аппарата.

Закон Тверской области «О внесении изменения в статью 14.1 закона Тверской области «Об управлении государственным имуществом Тверской области» позволил привести региональную норму в соответствие с федеральным законодательством с учетом изменений, вносимых в закон Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области».

Внесено изменение в часть 6 статьи 14.1 закона Тверской области № 23-ЗО, согласно которому назначение на должность и увольнение с должности руководителей казенных учреждений осуществляется в порядке, установленном Правительством области, если иное не установлено федеральным законодательством.

2) Закон Тверской области от 18.07.2017 № 46-ЗО принят в связи с изменениями Трудового кодекса Российской Федерации в части регулирования условий оплаты труда отдельных категорий работников.

Закон Тверской области № 23-ЗО также дополнен нормами, регулирующими процедуру исключения унитарных предприятий и акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, из перечня стратегических предприятий Тверской области и стратегических акционерных обществ Тверской области.

3) Законом Тверской области от 06.12.2017 № 76-ЗО признано утратившим силу положение об осуществлении проведения проверки сметной документации на капитальный ремонт недвижимого государственного имущества (его части) государственным учреждением Тверской области в сфере ценообразования в строительстве.

В 2018 году закон Тверской области от 10.12.2018 № 68-ЗО принят в целях наделения Правительства Тверской области рядом полномочий по управлению государственным имуществом Тверской области. Согласно изменениям установлена возможность передачи осуществления полномочий Правительства Тверской области, предусмотренных законом Тверской области № 23-ЗО, областным исполнительным органам государственной власти Тверской области (органу по управлению государственным имуществом).

К полномочиям Правительства Тверской области отнесено принятие решений:

о закреплении государственного имущества за унитарными предприятиями, учреждениями, а также в случаях, предусмотренных федеральным законодательством, об изъятии государственного имущества, закрепленного за унитарными предприятиями, учреждениями;

о согласовании распоряжения государственным имуществом в случаях, установленных данным законом Тверской области;

о передаче в собственность или безвозмездное пользование религиозным организациям государственного имущества религиозного назначения.

Также в соответствии с данным законом Тверской области статья 34 закона Тверской области № 23-ЗО была изложена в новой редакции в целях уточнения объектов учета реестра государственного имущества.

Принят закон Тверской области от 08.05.2019 № 20-ЗО «Об утверждении Перечня стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области».

Перечень стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области (далее – Перечень) утвержден законом Тверской области № 20-ЗО по представлению Правительства Тверской области, содержащему обоснование необходимости их включения в указанный перечень.

На основании статьи 6 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» в Перечень включены акционерные общества, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, а также общества с ограниченной ответственностью, доли в уставных капиталах которых находятся в государственной собственности Тверской области, осуществляющие производство продукции (работ, услуг), имеющей важное социально-экономическое значение для Тверской области.

В Перечень включены следующие организации:

Акционерное общество «Региональная газовая компания»;

Акционерное общество «Инженерно-инвестиционная компания»;

Общество с ограниченной ответственностью «Тверь Водоканал»;

Общество с ограниченной ответственностью «Единый расчетный кассовый центр»;

Общество с ограниченной ответственностью «Полигон»;

Общество с ограниченной ответственностью «Тверьспецавтохозяйство»;

Акционерное общество «Отель «Оснабрюк».

В закон Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» трижды вносились изменения.

В 2017 году в соответствии с изменениями федерального законодательства в закон Тверской области № 49-ЗО были внесены изменения законом Тверской области от 18.07.2017 № 45-ЗО.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 336-ФЗ в целях упрощения процедуры предоставления находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность или аренду гражданам и юридическим лицам без проведения торгов были внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации и статью 10 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Подпунктом 9 пункта 2 статьи 39.3 Земельного кодекса Российской Федерации, с учетом внесенных Федеральным законом № 336-ФЗ изменений, предусматривается, что без проведения торгов осуществляется продажа земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства и переданных в аренду гражданину или юридическому лицу, этому гражданину или этому юридическому лицу по истечении трех лет с момента заключения договора аренды с этим гражданином или этим юридическим лицом либо передачи прав и обязанностей по договору аренды земельного участка этому гражданину или этому юридическому лицу при условии отсутствия у уполномоченного органа информации о выявленных в рамках государственного земельного надзора и неустраненных нарушениях законодательства Российской Федерации при использовании такого земельного участка в случае, если этим гражданином или этим юридическим лицом заявление о заключении договора купли-продажи такого земельного участка без проведения торгов подано до дня истечения срока указанного договора аренды земельного участка.

В связи с этим законом Тверской области от 18.07.2017 № 45-ЗО внесены соответствующие изменения в статьи 9 и 14 закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области».

В 2019 году в закон Тверской области № 49-ЗО были внесены изменения законом Тверской области от 04.03.2019 № 11-ЗО.



Изменениями, внесенными в пункт 3 статьи 2, пункт 2 части 1 статьи 4, пункт 2 части 1 статьи 5, пункты 3, 5, 8 статьи 14 закона Тверской области № 49-ЗО, данный закон Тверской области приведен в соответствие с вступившим в силу с 1 января 2019 года Федеральным законом от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующим отношения, возникающие в связи с ведением гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд, а также определяющим особенности гражданско-правового положения некоммерческих организаций, создаваемых гражданами для ведения садоводства и огородничества в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Кроме того, положения закона Тверской области № 49-ЗО приведены в соответствие с изменениями, внесенными в Земельный кодекс Российской Федерации следующими федеральными законами:

1) Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части признания утратившими силу положений об установлении законами субъектов Российской Федерации условий предоставления гражданам земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения для сенокошения и выпаса скота.

В связи с этим внесены соответствующие изменения в пункт 4 статьи 2 закона Тверской области № 49-ЗО.

2) Федеральным законом от 23.06.2016 № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования использования лесов и земель для осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства» в части уточнения организаций, соответствующие категории работников которых имеют право на получение служебных наделов.

Соответствующие изменения внесены в пункт 11 статьи 2 закона Тверской области № 49-ЗО.

3) Федеральным законом от 01.05.2016 № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения целей предоставления земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в безвозмездное пользование гражданину в муниципальных образованиях, определенных законом субъекта Российской Федерации, – для индивидуального жилищного строительства.

В связи с этим внесены соответствующие изменения в пункт 11.7 статьи 2 закона Тверской области № 49-ЗО.

4) Федеральным законом от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» в части введения правового регулирования в отношении публичных сервитутов.

Соответствующие изменения внесены в пункт 10 части 2 статьи 3 закона Тверской области № 49-ЗО.

5) Федеральным законом от 23.06.2016 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О содействии развитию жилищного строительства» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части дополнения случаев продажи земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов, а именно продажи земельных участков, образованных из земельного участка, предоставленного по договору аренды или договору безвозмездного пользования в целях комплексного освоения территории, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2008 № 161-ФЗ «О содействии развитию жилищного строительства».

В связи с этим закон Тверской области № 49-ЗО дополнен новым положением (пункт 1.1 части 1 статьи 14).

Помимо этого, внесены изменения в часть 1 статьи 15.1 закона Тверской области № 49-ЗО с целью его приведения в соответствие с Федеральным законом от 29.12.2017 № 455-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части установления необходимости проведения, помимо публичных слушаний, также и общественных обсуждений по вопросу о включении земельного участка в границы населенного пункта либо об исключении земельного участка из границ населенного пункта и об установлении или об изменении вида разрешенного использования земельного участка.

Также внесены изменения в пункт 5 части 2 статьи 3 закона Тверской области № 49-ЗО с целью его приведения в соответствие с Федеральным законом от 03.08.2018 № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в части уточнения полномочий по принятию решений об установлении, изменении, прекращении существования зон с особыми условиями использования территорий.

Законом Тверской области от 06.11.2019 № 67-ЗО «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области» в закон Тверской области № 49-ЗО внесены изменения, предусматривающие продажу собственникам зданий, строений, сооружений, являющимся резидентами инновационно-промышленного парка Тверской области, резидентами экотехнопарка Тверской области, находящихся у них на праве аренды земельных участков, из земель, находящихся в собственности Тверской области и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории инновационно-промышленного парка Тверской области, экотехнопарка Тверской области, по цене, равной двум с половиной процентам кадастровой стоимости земельного участка.

В закон Тверской области от 07.12.2011 № 75-ЗО «О бесплатном предоставлении гражданам, имеющим трех и более детей, земельных участков на территории Тверской области» внесены изменения законом Тверской области от 29.12.2016 № 96-ЗО в закон Тверской области № 75-ЗО в целях приведения в соответствие со следующими положениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 03.07.2016 № 334-ФЗ внесены изменения в статью 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», которыми полномочия органов местного самоуправления сельских поселений по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, были отнесены к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, в состав которых входят эти сельские поселения, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законодательством.

Помимо этого, Федеральным законом от 03.07.2016 № 361-ФЗ внесены изменения в отдельные федеральные законы в части регулирования отношений в сфере государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

В закон Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации» (далее – закон Тверской области № 139-ЗО) трижды вносились изменения.

Законом Тверской области № 139-ЗО установлены критерии предоставления в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (далее – земельные участки) юридическим лицам в соответствии с распоряжением Губернатора Тверской области для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения (далее – объекты), реализации масштабных инвестиционных проектов (далее – проекты).

В 2016 году в целях совершенствования областного законодательства в сфере земельно-имущественных отношений и инвестиционной политики Тверской области принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 101-ЗО. Закон устанавливает минимальные значения объема капитальных вложений, предусмотренных при размещении объектов, реализации проектов, по направлениям,

предусмотренным пунктом 3 части 1 статьи 1 закона Тверской области № 139-ЗО в муниципальных образованиях Тверской области (далее – минимальные значения). Дифференцированы минимальные значения, с учетом разного уровня социально-экономического развития муниципальных образований Тверской области и иных оказывающих влияние факторов, законом предложена следующая дифференциация:

объект (проект) размещается (реализуется) в городском округе город Тверь;

объект (проект) размещается (реализуется) на территории городского округа или муниципального района Тверской области, на территориях которых расположено многопрофильное муниципальное образование Российской Федерации (моногород), включенное в соответствующий перечень, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.07.2014 № 1398-р;

объект (проект) размещается (реализуется) в иных муниципальных образованиях Тверской области.

Законом Тверской области № 101-ЗО расширяется перечень критериев для объектов (проектов) для размещения (реализации) которых земельные участки, находящиеся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, могут предоставляться юридическим лицам в аренду без проведения торгов. В качестве дополнительных критериев указаны:

размещение объекта, реализация проекта предусматривают создание новых рабочих мест, а в случае размещения объекта, реализации проекта по отдельным направлениям предусматривают создание не менее 10 новых рабочих мест в течение 4 лет с момента предоставления земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов;

размещение объекта, реализация проекта предусматривают отчисления ежегодных налоговых и иных обязательных поступлений в бюджеты всех уровней, а в случае размещения объекта, реализации проекта по отдельным направлениям предусматривают ежегодные поступления в размере не менее 5 миллионов рублей налоговых платежей в консолидированный бюджет Тверской области начиная с 4 года предоставления земельного участка юридическому лицу в аренду без проведения торгов;

размещение объекта, реализация проекта осуществляются юридическим лицом, состоящим на учете в налоговых органах на территории Тверской области в качестве налогоплательщика.

В 2019 году в закон Тверской области № 139-ЗО дважды вносились изменения.

1) Законом Тверской области от 09.04.2019 № 14-ЗО отдельные формулировки закона Тверской области № 139-ЗО приведены в соответствие с изменениями федерального законодательства.

2) Законом Тверской области от 06.11.2019 № 67-ЗО в закон Тверской области № 139-ЗО внесены изменения, предусматривающие в числе направлений размещения объекта, реализации проекта - деятельность инновационно-промышленного парка Тверской области, экотехнопарка Тверской области; а также положение о предоставлении земельного участка резиденту инновационно-промышленного парка Тверской области, резиденту экотехнопарка Тверской области в аренду без проведения торгов для размещения объектов, реализации проектов по вышеуказанному направлению, при условии соответствия резидента требованиям, установленным частью 1 статьи 5 закона Тверской области «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области», и критериям, определенным в порядке, предусмотренном частью 5 статьи 5 закона Тверской области «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области».

В 2020 году принят закон Тверской области от 03.03.2020 № 11-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации».

В соответствии с законом Тверской области № 139-ЗО земельные участки, находящиеся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также

земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, предоставляются в аренду без проведения торгов юридическим лицам в соответствии с распоряжением Губернатора Тверской области для размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения, реализации масштабных инвестиционных проектов при условии соответствия указанных объектов, проектов одновременно установленным данным законом Тверской области критериям. Одним из критериев является принадлежность размещаемого объекта, реализуемого проекта к одному из определенных законом направлений. Внесенными изменениями направление «дорожная деятельность, транспортная инфраструктура» дополнено словами «обеспечение объектами дорожного сервиса».

Указанные изменения направлены на вовлечение дополнительных видов инвестиционных проектов, в частности, проектов, предполагающих размещение на федеральных трассах М-9, М-10, М-11, а также на автомобильных дорогах регионального значения объектов в сфере дорожного сервиса.

Принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 97-ЗО «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области».

Разработка данного закона Тверской области была инициирована Волжской межрегиональной природоохранной прокуратурой.

Закон Тверской области «Об экологическом образовании, просвещении и формировании экологической культуры в Тверской области» призван создать необходимые условия для формирования экологической культуры, экологического образования и просвещения населения Тверской области, способствующие повышению уровня правового сознания и правовой культуры граждан, воспитанию у них уважения к закону, нетерпимости к правонарушениям. Данный закон устанавливает правовые и организационные основы осуществления экологического образования и просвещения, создания условий для формирования экологической культуры в Тверской области.

В 2017 году в данный закон Тверской области внесены изменения законом Тверской области от 18.07.2017 № 47-ЗО. Инициатором изменений выступил постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию.

Основные задачи экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области дополнены задачей повышения роли экологического туризма в формировании экологической культуры в Тверской области.

К полномочиям Правительства Тверской области в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области отнесено создание межведомственной комиссии в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области.

Законом предусмотрено, что финансовое обеспечение деятельности в сфере экологического образования, просвещения и формирования экологической культуры в Тверской области может осуществляться за счет средств областного бюджета Тверской области и иных не запрещенных законодательством источников.

В закон Тверской области от 06.06.2006 № 57-ЗО «О порядке пользования недрами в Тверской области» трижды вносились изменения.

В 2017 году законом Тверской области от 12.10.2017 № 63-ЗО на основании пункта 2 статьи 103 Земельного кодекса Российской Федерации внесено изменение в статью 6 закона Тверской области № 57-ЗО, регламентирующую порядок предоставления права пользования участками недр местного значения. В соответствии с изменениями пользование участками недр местного значения осуществляется, в том числе на землях запаса, на которых в соответствии с федеральными законами допускается (не ограничено или не запрещено) пользование недрами, в границах выделенных для этих целей земельных участков или акватории, указание на которые содержится в лицензии.

В соответствии с изменениями Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» дополнены основания для возникновения права пользования участками недр местного значения (решения исполнительного органа государственной власти Тверской области

(уполномоченного органа) о предоставлении без проведения конкурса или аукциона права пользования участком недр местного значения, который указан в пункте 1 части первой статьи 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах», для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых, необходимых для целей выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования, осуществляемых на основании гражданско-правовых договоров на выполнение указанных работ, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

В 2018 году законом Тверской области от 28.09.2018 № 41-ЗО внесены изменения в статьи 4 и 6 закона Тверской области № 57-ЗО.

В соответствии с изменениями федерального законодательства к полномочиям Правительства Тверской области в сфере регулирования отношений недропользования на территории Тверской области отнесены полномочия по установлению порядка добычи подземных вод садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами для целей их хозяйственно-бытового водоснабжения (статья 4).

Одним из оснований для возникновения права пользования участками недр местного значения установлено решение уполномоченного органа о предоставлении права пользования участком недр местного значения для добычи подземных вод, используемых для целей хозяйственно-бытового водоснабжения садоводческих некоммерческих товариществ и (или) огороднических некоммерческих товариществ (статья 6).

В 2020 году законом Тверской области от 13.07.2020 № 43-ЗО внесены изменения в статьи 4 и 6 закона Тверской области № 57-ЗО, обусловленные изменениями Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах»).

Федеральным законом от 02.12.2019 № 396-ФЗ в Закон «О недрах» введен новый вид пользования недр – разработка технологий геологического изучения, разведка и добыча трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

Федеральным законом от 27.12.2019 № 505-ФЗ уточнено целевое использование подземных вод, добыча которых осуществляется на участках недр местного значения, в том числе садоводческими некоммерческими товариществами и (или) огородническими некоммерческими товариществами – для целей питьевого водоснабжения и технического водоснабжения. Кроме того, право пользования участками недр местного значения для добычи подземных вод предоставляется также и для разведки подземных вод.

Федеральным законом от 08.06.2020 № 179-ФЗ уточнены положения части 1 статьи 19.1 Закона «О недрах» относительно разведки и добычи трудноизвлекаемых полезных ископаемых.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области «О порядке пользования недрами в Тверской области».

Закон Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО «О приватизации государственного имущества Тверской области» дважды претерпел изменения.

В 2017 году в связи с изменением федерального законодательства законом Тверской области от 06.02.2017 № 3-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 10-ЗО, которыми предусмотрено, что официальным сайтом в сети Интернет для размещения информации о приватизации областного имущества, предусмотренной федеральным законодательством, является официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенный Правительством Российской Федерации. Дополнительно информация о приватизации областного имущества размещается на сайтах в сети Интернет, определенных Правительством Тверской области.

В 2019 году в закон Тверской области № 10-ЗО внесены законом Тверской области от 06.11.2019 № 62-ЗО.

В целях сокращения сроков приватизации государственного имущества Тверской области и более точного прогнозирования поступлений денежных средств в областной бюджет Тверской области внесенными изменениями закреплена обязательность указания в Прогнозном плане прогноза поступлений средств в областной бюджет Тверской области от продажи областного имущества и сроков приватизации областного имущества с разбивкой по годам.

Установлены сведения, которые подлежат указанию в Прогнозном плане в качестве характеристик иного государственного имущества (не относящегося к государственному унитарному предприятию Тверской области либо к находящимся в государственной собственности Тверской области акциям акционерного общества, долям в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью). Также установлено, что в случае, если объект иного областного имущества является объектом культурного наследия, включенным в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, дополнительно должна быть указана информация об отнесении его к объектам культурного наследия в соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

Изменениями предусмотрено приведение положений закона Тверской области № 10-ЗО в соответствие с Федеральным законом № 178-ФЗ с учетом изменений, внесенных Федеральным законом от 01.04.2019 № 45-ФЗ и Федеральным законом от 02.08.2019 № 301-ФЗ, согласно которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно осуществляют функции по продаже государственного имущества, а также своими решениями поручают юридическим лицам, указанным в подпункте 8.1 пункта 1 статьи 6 Федерального закона № 178-ФЗ, организовывать от имени собственника в установленном порядке продажу приватизируемого имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, и (или) осуществлять функции продавца такого имущества.

В 2018 году в целях совершенствования государственного управления в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области в закон Тверской области № 108-ЗО были внесены изменения в закон Тверской области от 08.12.2010 № 108-ЗО «Об особо охраняемых природных территориях в Тверской области» законом Тверской области от 09.11.2018 № 50-ЗО.

Установлен исчерпывающий перечень оснований упразднения особо охраняемых природных территорий.

Предусмотрена процедура реорганизации особо охраняемых природных территорий.

Регламентирован порядок действий в отношении особо охраняемых природных территорий регионального значения и их охранных зон, созданных (признанных таковыми) соответствующими органами государственной власти или органами местного самоуправления до дня вступления в силу Федерального закона от 28.12.2013 № 406-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Также внесены изменения с целью приведения закона Тверской области № 108-ЗО в соответствие с федеральным законодательством в части уточнения полномочий Губернатора Тверской области и установления порядка посещения особо охраняемых природных территорий.

Закон Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области» претерпел изменения в целях приведения в соответствие с положениями федерального законодательства.

В 2018 году в данный закон Тверской области дважды были внесены изменения (законами Тверской области от 25.07.2018 № 33-ЗО и от 10.12.2018 № 69-ЗО).

Внесенными изменениями закреплена возможность представления документов молодыми специалистами, принятыми на работу в сельскохозяйственные организации, крестьянские (фермерские) хозяйства, для предоставления денежных выплат и руководителями

сельскохозяйственных организаций Тверской области для установления и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии следующими способами: непосредственно, либо через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, либо посредством почтового отправления (в том числе с объявленной ценностью при его пересылке, описью вложения и уведомлением о вручении), либо в форме электронных документов с использованием информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования, в том числе сети «Интернет», включая Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

Указанные изменения направлены на:

- повышение уровня информированности указанных молодых специалистов и руководителей сельскохозяйственных организаций Тверской области о предоставляемых им мерах социальной защиты (поддержки);

- уточнение понятия молодого специалиста, поступившего на работу, соответствующую специальности и направлению подготовки, с целью получения права на предоставление денежных выплат;

- повышение качества и доступности государственных услуг «Предоставление денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию и крестьянское (фермерское) хозяйство Тверской области» и «Установление и выплаты ежемесячной доплаты к пенсии руководителям сельскохозяйственных организаций Тверской области».

В 2019 году законом Тверской области от 06.11.2019 № 61-ЗО в целях приведения в соответствие с положениями федерального законодательства, согласно которым вместо предоставляемого ранее страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования предусматривается предоставление документа, подтверждающего регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета, внесены изменения в приложение 3 к закону № 03-ЗО в части предоставления молодым специалистом документа, подтверждающего регистрацию в системе индивидуального (персонифицированного) учета. Изменения направлены на повышение качества и доступности государственной услуги «Предоставление денежных выплат молодому специалисту, принятому на работу в сельскохозяйственную организацию и крестьянское (фермерское) хозяйство Тверской области».

Законом Тверской области от 28.12.2020 № 85-ЗО были внесены изменения, обусловленные внесенными Федеральным законом от 31.07.2020 № 268-ФЗ изменениями в ряд федеральных законов в части регулирования вопросов формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде.

В приложение 3 к закону Тверской области № 03-ЗО внесены изменения в перечень документов, представляемых молодым специалистом в целях принятия решения о назначении денежных выплат и дальнейшего заключения соглашения о предоставлении денежных выплат, а также в перечень документов, предоставляемых руководителем сельскохозяйственной организации в целях установления ежемесячной доплаты к пенсии. Установлено также, что документы и информация, предусмотренные законом, находящиеся в распоряжении органов, предоставляющих государственные услуги, органов, предоставляющих муниципальные услуги, иных государственных органов, органов местного самоуправления либо подведомственных государственным органам или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных и муниципальных услуг, запрашиваются уполномоченным органом в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

В закон Тверской области от 06.06.2008 № 66-ЗО «Об утверждении Перечня объектов исключительной государственной собственности Тверской области» внесены изменения законом Тверской области от 08.05.2020 № 31-ЗО с учетом положений статьи 6 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области», согласно которым к объектам исключительной государственной собственности Тверской области относится государственное имущество, необходимое для осуществления полномочий органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области, в Перечень объектов исключительной государственной собственности Тверской внесены изменения.

В государственной собственности Тверской области находятся нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6.

Отдельные нежилые помещения по указанному адресу используются государственными учреждениями Тверской области для осуществления уставной деятельности:

государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» – для размещения Филиала государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» № 1 г. Твери;

государственным казенным учреждением Тверской области «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» – для размещения Центра обработки вызовов Системы 112;

государственным казенным учреждением здравоохранения Тверской области «Центр медицины катастроф Тверской области», Государственным казенным учреждением здравоохранения Тверской области «Тверская станция скорой медицинской помощи» – для размещения централизованной диспетчерской скорой медицинской помощи;

государственным казенным учреждением Тверской области «Центр организации дорожного движения» – для работы в соответствии с уставной деятельностью.

В соответствии с внесенными изменениями ряд нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6, включен в Перечень объектов исключительной государственной собственности Тверской области.

Закон Тверской области от 18.09.2007 № 96-ЗО «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд и порядка заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд» претерпел изменения в 2020 году.

Законом Тверской области от 06.08.2020 № 52-ЗО в данный закон внесены изменения в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством, в связи с изменениями, внесенными в Лесной кодекс Российской Федерации в части исключения лесопарков как основных территориальных единиц управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов.

Из перечня документов, необходимых для заключения договора купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в целях осуществления заготовки древесины для строительства, реконструкции и ремонта исключены справки о составе семьи.

Принято постановление Законодательного Собрания Тверской области от 21.02.2019 № 710-П-6 «О создании лесопаркового зеленого пояса города Твери».

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) в целях реализации права граждан на благоприятную окружающую среду предусмотрена возможность создания лесопарковых зеленых поясов.

Лесопарковые зеленые пояса – зоны с ограниченным режимом природопользования и иной хозяйственной деятельности, включающие в себя территории, на которых расположены леса, водные объекты или их части, природные ландшафты, и территории зеленого фонда в границах городских населенных пунктов, которые прилегают к указанным лесам или составляют с ними единую естественную экологическую систему и выполняют средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции.

Порядок их создания установлен статьей 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

В соответствии с указанной статьей в целях создания лесопаркового зеленого пояса некоммерческие организации, органы государственной власти или органы местного самоуправления обращаются с мотивированным ходатайством о создании лесопаркового зеленого пояса в общественную палату соответствующего субъекта Российской Федерации, на территории которого планируется создание лесопаркового зеленого пояса.

Общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации в течение 30 дней с момента поступления ходатайства о создании лесопаркового зеленого пояса организует



общественные (публичные) слушания в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».

По результатам общественных (публичных) слушаний общественная палата соответствующего субъекта Российской Федерации подготавливает итоговый документ (протокол), содержащий обобщенную информацию об общественных (публичных) слушаниях, в том числе о мнениях их участников, поступивших предложениях и заявлениях, об одобренных большинством участников рекомендациях.

В случае, если по результатам общественных (публичных) слушаний большинством участников было одобрено создание лесопаркового зеленого пояса, соответствующее ходатайство вместе с итоговым документом (протоколом), подготовленным по результатам общественных (публичных) слушаний, в течение 10 дней после дня их проведения обнародуются, в том числе размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», и направляются в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Решение о создании лесопаркового зеленого пояса и о его площади либо решение об отказе в его создании принимается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации в срок не позднее 40 дней с момента поступления в данные органы документов, указанных в пункте 5 статьи 62.2 Федерального закона № 7-ФЗ.

В соответствии с установленным порядком в Законодательное Собрание Тверской области из Общественной палаты Тверской области поступили итоговый протокол общественных (публичных) слушаний, состоявшихся 30.01.2019, и мотивированное ходатайство Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области о создании лесопаркового зеленого пояса.

По итогам рассмотрения указанных документов Законодательным Собранием Тверской области было принято постановление от 21.02.2019 № 710-П-6 «О создании лесопаркового зеленого пояса города Твери».

В лесопарковый зеленый пояс города Твери включены 23 земельных участка, расположенных в границах города Твери и Калининского района Тверской области, земель лесного фонда с видом разрешенного использования для ведения лесного хозяйства. Площадь лесопаркового зеленого пояса составляет 310,76 га.

Закон Тверской области от 26.03.2014 № 12-ЗО «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Тверской области» принят в целях регулирования правоотношений, связанных с эксплуатацией аттракционов в Тверской области.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» Федеральным законом от 29.07.2018 № 245-ФЗ, к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации отнесены полномочия по осуществлению регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов; осуществление государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов. Установлено, что Порядок осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, а также Порядок государственной регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1939 утверждены Правила государственной регистрации аттракционов, устанавливающие порядок такой регистрации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2020 № 1540 утверждены Правила осуществления регионального государственного надзора в области технического состояния и эксплуатации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, устанавливающие порядок осуществления регионального государственного надзора.

Правоотношения в сфере регистрации самоходных машин и других видов техники, аттракционов, а также осуществления государственного надзора были урегулированы федеральным законодательством.

В 2020 году, учитывая данные положения федерального законодательства, был принят закон Тверской области от 13.07.2020 № 44-ЗО «О признании утратившим силу закона Тверской области «Об отдельных вопросах, связанных с осуществлением регионального государственного надзора в области технического состояния самоходных машин и других видов техники в Тверской области».

### **Законодательство в жилищной сфере, градостроительной деятельности и сфере территориального планирования**

Согласно статье 167 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) органы государственной власти субъекта Российской Федерации принимают нормативные правовые акты, которые направлены на обеспечение своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории субъекта Российской Федерации.

Во исполнение указанных полномочий принят закон Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 43-ЗО). С сентября 2016 года по декабрь 2020 года в него девять раз вносились изменения.

Законами Тверской области от 10.04.2017 № 15-ЗО и от 22.07.2017 № 55-ЗО внесены изменения в отдельные положения закона Тверской области № 43-ЗО в связи с изменением федерального законодательства. Уточнены требования к кредитным организациям, в которых региональный оператор открывает счета; назначения на должность руководителя регионального оператора; урегулирован порядок внесения изменений в региональную программу по проведению капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах.

Исключены критерии определения очередности проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах: доля размера фонда капитального ремонта и заемных средств, привлекаемых собственниками на проведение капитального ремонта, в общей стоимости капитального ремонта многоквартирного дома; финансовая дисциплина собственников помещений в многоквартирном доме (уровень суммарной задолженности по уплате взносов на капитальный ремонт).

Федеральным законом от 28.12.2016 № 498-ФЗ статья 189 ЖК Российской Федерации дополнена положением, предусматривающим возможность проведения капитального ремонта многоквартирного дома без включения его в краткосрочный план реализации региональной программы в случае возникновения аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера. Соответствующие изменения внесены в статью 16 закона Тверской области № 43-ЗО.

В соответствии со статьей 182 ЖК РФ статья 10 закона Тверской области № 43-ЗО дополнена нормой, согласно которой функции технического заказчика услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, собственники помещений в которых формируют фонды капитального ремонта на счете регионального оператора, могут осуществляться органами местного самоуправления и (или) муниципальными бюджетными и казенными учреждениями по решению Правительства Тверской области.

Законом Тверской области от 27.12.2017 № 87-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 43-ЗО, которыми:

к полномочиям Правительства Тверской области отнесено утверждение порядка определения невозможности оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (в том числе завершения ранее начатых оказания услуг и (или) выполнения работ) в связи с воспрепятствованием различными лицами оказанию услуг и (или) выполнению работ;

установлен порядок направления региональным оператором предложений собственникам о проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме;

закреплено требование о выполнении капитального ремонта одновременно в отношении двух и более внутридомовых инженерных систем в многоквартирном доме;

перечень работ по капитальному ремонту, финансируемых за счет минимального размера взноса на капитальный ремонт, дополнен работами: по установке, замене индивидуальных тепловых пунктов и, при наличии, повысительных насосных установок; проведению экспертизы проектной документации (в случае если подготовка проектной документации необходима в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности), проведению государственной историко-культурной экспертизы проектной документации на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, являющихся многоквартирными домами, в случае проведения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, являющихся объектами культурного наследия; проведению технического обследования общего имущества в многоквартирном доме. Отдельным пунктом в перечне выделяются работы по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления ресурсов, необходимых для предоставления коммунальных услуг, и узлов управления и регулирования потребления этих ресурсов (тепловой энергии, горячей и холодной воды, электрической энергии, газа).

Законом Тверской области от 09.11.2018 № 54-ЗО внесены следующие изменения:

1. Срок утверждения Правительством Тверской области предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах перенесен на более ранний (с 1 сентября на 1 апреля) в целях обеспечения возможности в срок до 1 июля года, предшествующего планируемому периоду, подготовки органами местного самоуправления краткосрочных планов реализации региональной программы по капитальному ремонту многоквартирных домов;

2. Введены новые статьи 17.1 и 17.2, устанавливающие:

особенности организации капитального ремонта многоквартирных домов, в которых требовалось проведение капитального ремонта на дату приватизации первого жилого помещения;

условия и порядок финансирования проведения бывшим наймодателем капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме за счет областного бюджета.

3. Внесены изменения в статью 18 в части дополнения перечня работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт, работами по переустройству неветилируемой крыши на вентилируемую.

Законом Тверской области от 10.12.2018 № 63-ЗО перечень работ по капитальному ремонту был дополнен работами по установке, ремонту систем коллективного приема телевидения для обеспечения приема и распределения в многоквартирных домах радиосигналов цифрового эфирного телевизионного вещания.

Законом Тверской области от 04.02.2019 № 2-ЗО внесены изменения, в соответствии с которыми в региональную программу капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах могут не включаться дома, в которых имеется менее чем пять квартир (ранее – три квартиры).

Перечень услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, оказание и (или) выполнение которых финансируются за счет средств фонда капитального ремонта, дополнен работами по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений.

Также определен порядок возврата средств Фонда капитального ремонта собственникам помещений в случае признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Законом Тверской области от 25.07.2019 № 50-ЗО, принятым по инициативе депутатской фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в Законодательном Собрании Тверской области, сокращен срок вступления в силу решения о прекращении формирования фонда капитального ремонта на счете регионального оператора и формировании фонда капитального ремонта на специальном счете после направления региональному оператору решения общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме с шести месяцев до трех месяцев.

Законом Тверской области от 07.10.2020 № 60-ЗО из перечня услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, содержащегося в статье 18 закона Тверской области № 43-ЗО, исключены услуги по установке коллективных (общедомовых) приборов учета потребления электрической энергии.

Кроме того, уточнены отдельные положения закона Тверской области № 43-ЗО в части регулирования:

- порядка установления минимального размера взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме;
- порядка использования имущества регионального оператора;
- порядка возврата средств фонда капитального ремонта собственникам помещений в многоквартирном доме.

В соответствии со статьей 20 ЖК Российской Федерации принят закон Тверской области от 20.12.2012 № 121-ЗО «О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области».

Законом Тверской области от 02.12.2016 № 82-ЗО в него внесены изменения в части расширения полномочий должностных лиц муниципального жилищного контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 28.06.2014 № 200-ФЗ, муниципальным жилищным инспекторам предоставлено право проверять соответствие устава жилищного или иного специализированного потребительского кооператива, внесенных в устав такого кооператива изменений требованиям законодательства Российской Федерации (ранее только устава товарищества собственников жилья и внесенных изменений в устав такого товарищества), правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья, жилищного или иного специализированного потребительского кооператива правления товарищества собственников жилья, жилищного или иного специализированного потребительского кооператива, правомерность избрания общим собранием членов товарищества собственников жилья или правлением товарищества собственников жилья председателя правления такого товарищества, правомерность избрания правлением жилищного или иного специализированного потребительского кооператива председателя правления такого кооператива.

Также расширен круг лиц, в отношении которых принимаются меры по пресечению нарушений прав потребителей в пределах полномочий органов муниципального жилищного контроля.

В соответствии с изменениями, внесенными Федеральным законом от 21.07.2014 № 217-ФЗ, муниципальным жилищным инспекторам предоставлено право посещать территорию и расположенные на ней наемные дома социального использования, проверять соблюдение наймодателями жилых помещений в наемных домах социального использования обязательных требований к наймодателям и нанимателям жилых помещений в таких домах, к заключению и исполнению договоров найма жилых помещений жилищного фонда социального использования и договоров найма жилых помещений, соблюдение лицами, предусмотренными в соответствии с частью 2 статьи 91.18 данного Кодекса, требований к представлению документов, подтверждающих сведения, необходимые для учета в муниципальном реестре наемных домов социального использования.

Учитывая перечисленные изменения в Жилищный кодекс Российской Федерации, соответствующие изменения внесены в статью 3 закона Тверской области от 20.12.2012 № 121-ЗО

«О порядке осуществления муниципального жилищного контроля на территории Тверской области».

В 2017 году закон Тверской области от 24.07.2012 № 77-ЗО «О градостроительной деятельности на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 77-ЗО) претерпел изменения в связи с приведением его в соответствие с федеральным законодательством.

Положения Федерального закона от 03.07.2016 № 373-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» направлены на совершенствование регулирования подготовки, согласования и утверждения документации по планировке территории и обеспечения комплексного и устойчивого развития территорий.

Законом Тверской области от 10.03.2017 № 11-ЗО статья 14 закона Тверской области № 77-ЗО, регламентирующая порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории уполномоченным органом, изложена в новой редакции.

Кроме того, перечень случаев, в которых получение разрешения на строительство не требуется (статья 16.1 закона Тверской области № 77-ЗО), дополнен реконструкцией линейных объектов в связи со строительством скоростной автомобильной дороги М-11 Москва – Санкт-Петербург.

В 2020 году изменения ГрК РФ также потребовали внесения изменений в закон Тверской области № 77-ЗО. Изменения внесены законом Тверской области от 08.05.2020 № 32-ЗО.

Согласно пункту 1 статьи 7 ГрК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности отнесены подготовка и утверждение документов территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования субъекта Российской Федерации.

Соответствующие изменения внесены в закон Тверской области № 77-ЗО.

На основании статьи 10, изложенной в новой редакции, состав, порядок подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области, порядок подготовки изменений и внесения их в такие документы устанавливаются Правительством Тверской области.

В соответствии с изменениями федерального законодательства статья 14 закона Тверской области № 77-ЗО, определяющая порядок подготовки и утверждения документации по планировке территории, порядок внесения в нее изменений и ее отмены, изложена в новой редакции.

Также закреплено положение, на основании которого получение разрешения на строительство не требуется в случаях, предусмотренных ГрК РФ, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, а также нормативными правовыми актами Правительства Тверской области. Статья 16.1, устанавливавшая перечень случаев, в которых получение на разрешение на строительство не требуется, признана утратившей силу.

Законом Тверской области от 25.12.2019 № 101-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 03.10.2013 № 87-ЗО «О видах объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования» (далее – закон Тверской области № 87-ЗО).

Изменения в закон Тверской области № 87-ЗО внесены в части уточнения положений указанного закона, определяющих:

- виды объектов местного значения в области электро- и газоснабжения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования муниципального района Тверской области, а также виды объектов местного значения в области электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, подлежащих отображению на генеральном плане городского округа

Тверской области и генеральном плане поселения Тверской области, в части указания мощности (параметров) таких объектов.

- виды объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования Тверской области и документах территориального планирования муниципальных образований Тверской области, в области обращения с отходами.

- виды объектов регионального и местного значения, подлежащих отображению в документах территориального планирования Тверской области и документах территориального планирования муниципальных образований Тверской области, в области сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия.

Также к видам объектов регионального значения, подлежащих отображению на схеме территориального планирования Тверской области, отнесены объекты в области энергетики:

- а) электрические станции на основе возобновляемых источников энергии, установленная генерируемая мощность которых составляет от 0,1 МВт до 100 МВт;

- б) электрические станции, установленная генерирующая мощность которых составляет от 0,5 МВт до 100 МВт;

- в) подстанции и распределительные пункты, проектный номинальный класс напряжения которых составляет от 35 кВ до 220 кВ;

- г) линии электропередачи, проектный номинальный класс напряжения которых составляет от 35 кВ до 220 кВ, за исключением линий, указанных в пунктах 5, 7 - 9 Перечня видов объектов федерального значения, подлежащих отображению на схемах территориального планирования Российской Федерации в области энергетики, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2012 года № 162-р.

Законом Тверской области от 04.02.2019 № 4-ЗО «Об установлении порядка определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий» (далее – закон Тверской области № 4-ЗО) установлен порядок определения органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области границ прилегающих территорий для целей благоустройства (за исключением многоквартирных домов, земельные участки под которыми не образованы или образованы по границам таких домов).

Законом Тверской области № 4-ЗО закреплены общие требования к определению, описанию и изменению границ прилегающих территорий, а также установлены минимальные и максимальные расстояния от зданий, строений, сооружений, земельных участков до границ прилегающей территории.

Принятие закона Тверской области № 4-ЗО способствует разработке и принятию органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области правил благоустройства территорий муниципальных образований Тверской области, отвечающих требованиям федерального законодательства.

### **Законодательство в сфере транспортного обслуживания и дорожной деятельности**

Практическая реализация закона Тверской области от 04.02.2016 № 8-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 8-ЗО) показала необходимость внесения изменений в указанный закон.

Статьей 29 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ) закреплены обстоятельства, при которых уполномоченный орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный орган местного самоуправления обращаются в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Подпункт 5 пункта 5 статьи 29 Федерального закона № 220-ФЗ представляет субъекту Российской Федерации право предусмотреть в своем законе иные обстоятельства, являющиеся основанием для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок. Статьей 5.2 закона Тверской области № 8-ЗО установлены иные обстоятельства для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Законом Тверской области от 28.12.2018 № 74-ЗО статья 5.2 закона Тверской области № 8-ЗО дополнена следующими обстоятельствами для обращения в суд с заявлением о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок:

передачей юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, карт маршрута регулярных перевозок другому перевозчику;

неоднократным (два и более раз) в течение одного года самовольным изменением юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, хотя бы одним из участников договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, пути следования транспортного средства по маршруту регулярных перевозок, в том числе изменением места нахождения начальных и (или) конечных остановочных пунктов.

Данные изменения позволили упорядочить работу перевозчиков, а также работу по недопущению недобросовестных перевозчиков к перевозкам пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области.

Законом Тверской области от 05.02.2018 № 3-ЗО внесены изменения в закон Тверской области от 28.06.2012 № 49-ЗО «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты стоимости перемещения и хранения, а также возврата транспортных средств».

Согласно внесенным изменениям утверждение порядка проведения и проведение торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Тверской области осуществляет исполнительный орган государственной власти Тверской области, уполномоченный Правительством Тверской области на утверждение порядка проведения и проведение торгов (аукцион на понижение цены) по выбору исполнителя (исполнителей) услуг по перемещению и (или) хранению задержанных транспортных средств на территории Тверской области.

Также законом предусмотрено создание на территории Тверской области по решению Правительства Тверской области специализированного государственного учреждения Тверской области, осуществляющего функции по организации перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

Закон Тверской области от 23.07.2019 № 45-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области» (далее – закон Тверской области № 45-ЗО) принят в целях наиболее эффективного осуществления полномочий по организации регулярных перевозок в Тверской области, а также обеспечения единого подхода к нормативному правовому регулированию в сфере организации регулярных перевозок на муниципальных маршрутах города Твери, муниципального образования Тверской области «Калининский район» и межмуниципальных маршрутах, проходящих по территории города Тверь и Калининскому району.

Законом Тверской области № 45-ЗО перераспределены отдельные полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между органами местного самоуправления

городского округа город Тверь, муниципального образования Тверской области «Калининский район» и органами государственной власти Тверской области.

Также с 1 января 2020 года прекращено осуществление органами местного самоуправления городского округа город Тверь отдельных государственных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автотранспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, поскольку признан утратившим силу закон Тверской области от 24.07.2012 № 75-ЗО «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области».

Законом Тверской области от 25.12.2019 № 96-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области» перераспределены отдельные полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа городским наземным электрическим транспортом на территории города Твери по муниципальным маршрутам регулярных перевозок между органами местного самоуправления городского округа город Тверь и органами государственной власти Тверской области.

Закон Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» (далее – закон Тверской области № 86-ЗО) регулирует отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (далее - регулярные перевозки) между органами местного самоуправления муниципальных образований: городской округ город Кимры Тверской области, Кимрский муниципальный район Тверской области, городской округ город Ржев Тверской области, Ржевский муниципальный район Тверской области, городское поселение город Старица Старицкого муниципального района Тверской области, Старицкий муниципальный район Тверской области, городское поселение город Зубцов Зубцовского муниципального района Тверской области, Зубцовский муниципальный район Тверской области (далее – муниципальные образования) и органами государственной власти Тверской области.

Закон Тверской области № 86-ЗО принят в целях обеспечения единого подхода к нормативному правовому регулированию в сфере организации регулярных перевозок и развития новой модели пассажирских перевозок на территории муниципальных образований.

В связи с необходимостью централизованно и комплексно решать вопросы эксплуатации специальных технических средств, планируемых к установке на дорогах местного значения органами местного самоуправления городских и муниципальных округов и муниципальных районов Тверской области принят закон Тверской области от 25.12.2019 № 98-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области по содержанию автомобильных дорог местного значения». Данным законом перераспределены отдельные полномочия по содержанию автомобильных дорог местного значения в части эксплуатации работающих в автоматическом режиме специальных технических средств, имеющих функции фото- и киносъемки, видеозаписи для фиксации нарушений правил дорожного движения между органами местного самоуправления городских и муниципальных округов и муниципальных районов Тверской области и органами государственной власти Тверской области.



## **Законодательство в сфере экономической политики**

Федеральным законом от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» урегулированы отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере промышленности, организациями, входящими в состав инфраструктуры поддержки указанной деятельности, органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при формировании и реализации промышленной политики в Российской Федерации.

В рамках предоставленных полномочий Законодательным Собранием Тверской области принят закон Тверской области от 29.12.2016 № 100-ЗО «О промышленной политике в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 100-ЗО).

Данный закон носит рамочный характер и является основой для реализации ключевых инструментов промышленной политики в Тверской области, а также является базовым документом, который устанавливает полномочия органов государственной власти Тверской области в сфере реализации промышленной политики в регионе, в том числе систематизирует меры стимулирования деятельности в сфере промышленности.

Финансовая поддержка субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области возложена на государственный фонд развития промышленности, который является организацией, входящей в состав инфраструктуры поддержки деятельности в сфере промышленности.

Порядок применения мер стимулирования деятельности в сфере промышленности к управляющим компаниям индустриальных (промышленных) парков и к субъектам деятельности в сфере промышленности, использующим объекты промышленной инфраструктуры, находящиеся в составе индустриальных (промышленных) парков, а также в отношении промышленных кластеров устанавливается Правительством Тверской области.

Законом Тверской области от 26.03.2020 № 13-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О промышленной политике в Тверской области» определены цели и задачи промышленной политики в Тверской области, регламентированы формы финансовой поддержки субъектов деятельности в сфере промышленности в Тверской области.

Полномочия Правительства Тверской области в сфере промышленной политики дополнены полномочиями по установлению порядка заключения специального инвестиционного контракта и определению исполнительного органа государственной власти Тверской области, уполномоченного осуществлять контроль за выполнением инвесторами обязательств по специальным инвестиционным контрактам.

Положения статьи 9 закона Тверской области № 100-ЗО, регулирующие создание новых и развитие существующих индустриальных (промышленных) парков, промышленных кластеров на территории Тверской области, распространены также на промышленные технопарки.

В связи с изменениями федерального законодательства законом Тверской области от 25.07.2018 № 32-ЗО внесен ряд изменений в закон Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 66-ЗО).

Приведена в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации часть 1 статьи 11 закона Тверской области № 66-ЗО, согласно которой прогноз социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период разрабатывается ежегодно на основе прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на среднесрочный период, стратегии социально-экономического развития Тверской области с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области.

К полномочиям Губернатора Тверской области отнесено ежегодное представление в Законодательное Собрание Тверской области сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за отчетный финансовый год,

а также отчетов о ходе исполнения плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Тверской области.

Также указано, что к документам стратегического планирования, разрабатываемым на уровне субъекта Российской Федерации в рамках планирования и прогнозирования, отнесена схема территориального планирования двух и более субъектов Российской Федерации.

Принят закон Тверской области от 06.11.2019 № 67-ЗО «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области». Указанным законом определены основные цели, порядок создания инновационно-промышленных парков, экотехнопарков (далее – парки) меры государственной поддержки, предоставляемые резидентам парков.

В соответствии с законом государственная поддержка резидентам парков может осуществляться в следующих формах:

- предоставление налоговых льгот по уплате налога на имущество организаций в соответствии с законом Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО «О налоге на имущество организаций»;
- предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области в порядке, предусмотренном законодательством;
- предоставление мер финансовой поддержки, установленных законодательством Тверской области, предусмотренных для приоритетных инвестиционных проектов Тверской области;
- продажа без проведения торгов земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, по цене, равной двум с половиной процентам кадастровой стоимости земельного участка, в соответствии с частью 1 статьи 14.1 Закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»;
- предоставление в аренду без проведения торгов земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, муниципальной собственности, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, в соответствии с Законом Тверской области от 23.12.2015 № 139-ЗО «О реализации на территории Тверской области подпункта 3 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации».

Законом Тверской области от 23.07.2019 № 48-ЗО (далее – закон Тверской области № 48-ЗО) внесены изменения в закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области».

Законом Тверской области № 48-ЗО учтены изменения, внесенные в Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» Федеральным законом от 02.03.2016 № 49-ФЗ, в части полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах Российской Федерации.

Из перечня полномочий Правительства Тверской области исключены в связи с отнесением к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации следующие полномочия:

- аккредитация организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи;
- установление порядка уведомления уполномоченного органа государственной власти субъекта Российской Федерации аккредитованными организациями о планируемом ими осуществлении классификации объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи, расположенных в пределах территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Законом Тверской области № 48-ЗО уточнены приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности. В соответствии с новой редакцией приоритетные направления государственного регулирования туристской деятельности дополнены новым направлением – поддержкой и развитием детского туризма.

В целях обеспечения правопорядка, общественной безопасности, предупреждения причинения вреда жизни и здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию был принят закон Тверской области от 13.02.2020 № 3-ЗО «Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции».

Согласно статье 4 указанного закона Тверской области до принятия соответствующего федерального закона на территории Тверской области запрещается розничная продажа несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции.

После принятия Федерального закона от 31.07.2020 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу охраны здоровья граждан от последствий потребления никотинсодержащей продукции» законом Тверской области от 09.12.2020 № 70-ЗО закон Тверской области «Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции» признан утратившим силу.

В закон Тверской области от 13.04.2009 № 24-ЗО «О развитии малого и среднего предпринимательства в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 24-ЗО) внесены изменения законом Тверской области от 13.11.2020 № 66-ЗО в целях закрепления следующих полномочий органов исполнительной власти Тверской области по вопросам развития малого и среднего предпринимательства:

представление в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, в целях ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки определенных федеральным законодательством сведений в отношении поддержки, оказанной исполнительными органами государственной власти Тверской области;

представление в уполномоченный федеральный орган в целях ведения единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства перечня субъектов малого и среднего предпринимательства, имеющих статус социального предприятия.

Помимо этого, статья 3 закона Тверской области № 24-ЗО «Субъекты, которым органами государственной власти Тверской области может оказываться поддержка» дополнена положением, согласно которому физическим лицам, не являющимся индивидуальными предпринимателями и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», органами государственной власти Тверской области может оказываться поддержка в формах, в порядке и на условиях, предусмотренных для оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с федеральными законами, законом Тверской области № 24-ЗО и иными нормативными правовыми актами Тверской области.

Закон Тверской области от 20.09.2001 № 171-ОЗ-2 «О народных художественных промыслах в Тверской области» в 2018 году претерпел изменения (закон от 06.03.2018 № 9-ЗО), позволяющие оказывать поддержку за счет средств областного бюджета Тверской области организациям народных художественных промыслов, перечень которых утверждается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Тверской области. Указанные изменения позволяют оказывать государственную поддержку еще четырем предприятиям: ЗАО «Тверские узоры», ООО «Лучинушка», ОАО «Торжокские золотошвеи», ЗАО «Художественные промыслы».

В 2018 году дважды вносились изменения в статью 3 закона Тверской области от 08.12.2010 № 109-ЗО «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 109-ЗО), регламентирующую полномочия

исполнительных органов государственной власти Тверской области в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Изменениями, внесенными законом Тверской области от 07.04.2018 № 15-ЗО, установлено, что расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации программ Тверской области в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, осуществляется уполномоченными органами Тверской области в соответствии с методикой расчета значений таких показателей, утвержденной уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Уточнено полномочие по утверждению дополнительного перечня рекомендуемых мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в отношении объектов инфраструктуры и другого имущества общего пользования, расположенных в границах территории ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд.

Федеральным законом от 19.07.2018 № 221-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и статью 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» внесены изменения в Федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которыми отменено проведение обязательных энергетических обследований и установлено добровольное их проведение, а также закреплено требование о ежегодном предоставлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, государственными и муниципальными учреждениями в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на создание и обеспечение функционирования государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, деклараций о потреблении энергетических ресурсов.

В связи с этим в целях приведения в соответствие с федеральным законодательством законом Тверской области от 28.12.2018 № 81-ЗО внесено соответствующее изменение в закон Тверской области № 109-ЗО в части закрепления требования о представлении декларации о потреблении энергетических ресурсов.

Федеральным законом от 29.07.2017 № 278-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

В новой редакции изложена статья 16 «Особые требования к розничной продаже алкогольной продукции, розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, а также потреблению (распитию) алкогольной продукции». Данной нормой установлены особые требования к розничной продаже алкогольной продукции и розничной продаже алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе запреты и ограничения на осуществление указанных видов деятельности. Одновременно с этим полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации ограничены: они вправе устанавливать дополнительные ограничения времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания, в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции, за исключением розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания.

С учетом указанных изменений федерального законодательства законом Тверской области от 07.11.2017 № 71-ЗО признана утратившей силу статья 2 закона Тверской области от 06.11.2015 № 95-ЗО «Об установлении дополнительных ограничений времени, условий и мест розничной продажи алкогольной продукции на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 95-ЗО).

Федеральным законом от 24.04.2020 № 145-ФЗ статья 16 Федерального закона «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и

спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» дополнена нормой, согласно которой розничная продажа алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, допускается только в указанных объектах общественного питания, имеющих зал обслуживания посетителей общей площадью не менее 20 квадратных метров.

Одновременно регионам предоставлено право устанавливать законом субъекта Российской Федерации дополнительные ограничения розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях (в части увеличения размера площади зала обслуживания посетителей в объектах общественного питания), в том числе полный запрет на розничную продажу алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях.

Законом Тверской области от 05.06.2020 № 37-ЗО закон Тверской области 95-ЗО дополнен статьей 2.1, устанавливающей запрет на осуществление розничной продажи алкогольной продукции при оказании услуг общественного питания в объектах общественного питания, расположенных в многоквартирных домах и (или) на прилегающих к ним территориях, с общей площадью зала обслуживания посетителей менее 50 квадратных метров.

В соответствии с частью 2 статьи 4 Федерального закона от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов» законом Тверской области от 06.03.2017 № 10-ЗО были внесены изменения в закон Тверской области от 26.03.2014 № 17-ЗО «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области» » (далее – закон Тверской области № 17-ЗО).

В частности, определен перечень муниципальных районов и городских округов Тверской области, в которых проведение оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, является обязательным. В данный перечень вошли 40 муниципальных образований Тверской области. Также установлены критерии включения муниципальных районов и городских округов Тверской области в указанный Перечень.

Принятие закона Тверской области от 23.07.2019 № 42-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 42-ЗО) обусловлено изменениями федерального законодательства.

Федеральным законом от 01.05.2019 № 94-ФЗ «О внесении изменения в статью 26.3-3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» перечень проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, не подлежащих оценке регулирующего воздействия, дополнен следующими проектами нормативных актов:

- устанавливающих, изменяющих, отменяющих подлежащие государственному регулированию цены (тарифы) на продукцию (товары, услуги), торговые надбавки (наценки) к таким ценам (тарифам) в соответствии с федеральными законами, определяющими порядок ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) на продукцию (товары, услуги), торговых надбавок (наценок) к таким ценам (тарифам);

- разработанных в целях ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на период действия режимов чрезвычайных ситуаций.

В рамках полномочий Законодательного Собрания Тверской области корреспондирующее изменение внесено в пункт 1.2 раздела 1 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия

проектов нормативных правовых актов Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 19.03.2014 № 1067-П-5 (изменение внесено постановлением Законодательного Собрания Тверской области 11.07.2019 № 797-П-6).

В порядке, установленном статьей 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации, исчисляется сумма и уплачивается налог на доходы физических лиц от осуществления трудовой деятельности по найму в Российской Федерации на основании патента, выданного в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», отдельными категориями иностранных граждан, осуществляющих такую деятельность.

Фиксированные авансовые платежи по налогу уплачиваются за период действия патента в размере 1 200 рублей в месяц с учетом индексации на коэффициент-дефлятор, установленный на соответствующий календарный год, а также на коэффициент, отражающий региональные особенности рынка труда, устанавливаемый на соответствующий календарный год законом субъекта Российской Федерации.

В целях регулирования численности иностранных работников, исходя из потребности в привлечении иностранной рабочей силы, законом Тверской области ежегодно устанавливается значение коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области. Размер регионального коэффициента на 2017 – 2020 годы составлял 2,5673, на 2021 год – 2,59514. Размер регионального коэффициента на 2021 год был увеличен с учетом необходимости создания конкурентных условий тверским работникам на региональном рынке труда.

Закон Тверской области от 29.12.2016 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области» принят в целях получения оперативного контроля за утверждением и корректировкой схем размещения рекламных конструкций и регулирует отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий в сфере рекламы между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области.

Согласно указанному закону органы государственной власти Тверской области осуществляют, в частности, следующие полномочия органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Тверской области:

- утверждение схемы размещения рекламных конструкций;
- выдачу и аннулирование разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций;
- выдачу предписаний о демонтаже рекламных конструкций;
- определение типов и видов рекламных конструкций, допустимых и недопустимых к установке;

проведение торгов на право заключения договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, заключение данных договоров и другие полномочия.

Закон Тверской области от 29.12.2016 № 89-ЗО направлен на стабилизацию ситуации, связанной с подготовкой и утверждением схем размещения рекламных конструкций, а также обеспечением комплексного подхода к регулированию рынка размещения наружной рекламы на территории Тверской области.

#### **РАЗДЕЛ 4. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Согласно подпункту «а» пункта 4 статьи 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в пределах и формах, установленных конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и законами

субъекта Российской Федерации, осуществляет наряду с другими уполномоченными на то органами контроль за соблюдением и исполнением законов субъекта Российской Федерации, исполнением бюджета субъекта Российской Федерации, исполнением бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации, соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации.

В целях систематизации контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области принят закон Тверской области от 02.07.2014 № 52-ЗО «О контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области». Закон установил формы и основные направления осуществления Законодательным Собранием Тверской области контроля. Соответствующие изменения внесены и в закон Тверской области от 20.10.1994 № 4 «О статусе депутата Законодательного Собрания Тверской области».

Законом установлены цели, принципы и формы контрольной деятельности, пределы осуществления контрольных полномочий Законодательного Собрания Тверской области в отношении деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Согласно закону контрольная деятельность Законодательного Собрания Тверской области осуществляется в следующих формах:

- осуществление контроля за соблюдением и исполнением законов Тверской области;
- контроль за исполнением областного бюджета Тверской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда Тверской области;
- депутатское расследование;
- депутатский запрос;
- запрос Законодательного Собрания Тверской области.

Законом установлено, что в целях реализации своих полномочий по осуществлению контрольной деятельности Законодательное Собрание Тверской области взаимодействует с органами государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палатой Тверской области, Уполномоченным по правам человека в Тверской области, Уполномоченным по правам ребенка в Тверской области, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области, избирательной комиссией Тверской области и иными органами и организациями.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в рамках полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации на заседаниях Законодательного Собрания Тверской области заслушиваются ежегодные отчеты Губернатора Тверской области, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В целях более эффективного взаимодействия Законодательного Собрания Тверской области с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации сенаторы Российской Федерации, выдвинутые Законодательным Собранием Тверской области, выступают с ежегодными докладами о своей работе.

Ежегодно на заседаниях Законодательного Собрания Тверской области заслушиваются отчеты начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области о деятельности полиции (подчиненных органов внутренних дел) и Контрольно-счетной палаты Тверской области, а также доклады Уполномоченного по правам человека в Тверской области, Уполномоченного по правам ребенка в Тверской области и Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области.

На основании статьи 3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» Законодательное Собрание Тверской области исполняет полномочие

по рассмотрению и утверждению годовых отчетов об исполнении областного бюджета. По итогам рассмотрения принимается закон Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за соответствующий год.

Контроль за соблюдением установленного порядка распоряжения собственностью Тверской области, как правило, осуществляется при рассмотрении вопросов об утверждении прогнозных планов (программ) приватизации государственного имущества Тверской области, об утверждении отчетов о результатах приватизации государственного имущества Тверской области, при рассмотрении вопросов о включении в перечень или исключении из него объектов исключительной государственной собственности Тверской области, об освобождении от платежей в областной бюджет за имущество Тверской области, предоставленное на каком-либо праве.

Статьей 31 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» Законодательному Собранию Тверской области предоставлено право вносить на рассмотрение Правительства Тверской области предложения о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области, о признании их утратившими силу либо об их отмене. Данным правом Законодательное Собрание активно пользуется, в том числе при рассмотрении закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период или внесении в него изменений.

Важной формой контрольной деятельности Законодательного Собрания Тверской области является осуществление мониторинга правоприменения законов Тверской области, принятых Законодательным Собранием. Доклад о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области (далее – Доклад) содержит предложения по совершенствованию регионального и федерального законодательства. По результатам обсуждения Доклада на заседаниях постоянных комитетов выносятся решения, содержащие рекомендации в адрес Правительства Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления. Доклад направляется в Министерство юстиции Российской Федерации.

Контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области осуществляется посредством заслушивания информации Правительства Тверской области, отраслевых исполнительных органов государственной власти Тверской области, Контрольно-счетной палаты Тверской области на заседаниях Законодательного Собрания, постоянных комитетов, а также проведения заседаний «круглых столов», выездных заседаний, рабочих совещаний и др.

Согласно статье 72.18 Регламента Законодательного Собрания Тверской области на заседаниях Законодательного Собрания заслушиваются информации Правительства Тверской области, руководителей исполнительных органов государственной власти Тверской области, в том числе на предварительно заданные вопросы депутатов Законодательного Собрания (далее – «час Правительства»).

На заседаниях Законодательного Собрания Тверской области в 2016 году заслушаны:

информация Министра топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области Д.А. Базарова «О предварительных итогах прохождения отопительного сезона 2015-2016 годов в Тверской области и первоочередных мерах по подготовке отопительного сезона 2016-2017 годов»;

информация Министра здравоохранения Тверской области Р.В. Курынина «Об основных направлениях развития системы здравоохранения Тверской области».

В 2017 году в рамках «часа Правительства» заслушаны вопросы:

«О планируемых мероприятиях по проведению в 2017 году дорожных работ на территории Тверской области»;

«О реализации региональных Адресных программ Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда».



В 2018 году в рамках «часа Правительства» заслушаны вопросы:

о реализации в Тверской области в 2018 году государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2016-2021 годы;

о ходе реализации мероприятий, направленных на повышение качества предоставления государственных услуг на территории Тверской области государственным автономным учреждением Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг».

В 2019 году в рамках «часа Правительства» была заслушана информация Правительства Тверской области об оказании медицинской помощи сельскому населению в Тверской области.

Постоянные комитеты Законодательного Собрания Тверской области в пределах компетенции Законодательного Собрания осуществляют контроль за исполнением законов Тверской области по вопросам, относящимся к ведению соответствующих комитетов, а также решений постоянных комитетов Законодательного Собрания по вопросам их ведения;

по запросам и обращениям постоянных комитетов и депутатов заслушивают на своих заседаниях информацию и сообщения уполномоченных представителей Правительства Тверской области, исполнительных органов государственных власти Тверской области, органов местного самоуправления Тверской области о выполнении ими законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания, а также решений постоянных комитетов.

## **РАЗДЕЛ 5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ С УЧАСТНИКАМИ НОРМОТВОРЧЕСКОГО ПРОЦЕССА**

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет нормотворческий процесс во взаимодействии с территориальными органами федеральных органов государственной власти, прокуратурой Тверской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области, исполнительными органами государственной власти Тверской области, государственными органами, органами местного самоуправления Тверской области, институтами гражданского общества.

В рассматриваемых Законодательным Собранием Тверской области проектах нормативных правовых актов находит отражение решение задач, поставленных в ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, ежегодных Посланиях Губернатора Тверской области.

В соответствии с конституционным принципом разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации и высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации осуществляют полномочия самостоятельно.

Согласно статье 121 Устава Тверской области взаимоотношения Законодательного Собрания Тверской области с Губернатором Тверской области и Правительством Тверской области строятся исходя из интересов субъекта Российской Федерации, признания прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности, основываясь на принципах единства системы государственной власти и разделения властей, невмешательства в компетенцию друг друга, взаимного уважения и согласования деятельности.

Одним из направлений деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области является законопроектная деятельность. В Тверской области наибольшую долю законопроектов составляют законодательные инициативы, внесенные Губернатором Тверской области и Правительством Тверской области.

С целью обеспечения взаимодействия и координации деятельности Законодательного Собрания Тверской области и исполнительных органов государственной власти Тверской области Председатель Законодательного Собрания и депутаты принимают участие в заседаниях Правительства Тверской области, коллегий исполнительных органов государственной власти

Тверской области, в тематических совещаниях и конференциях, проводимых исполнительными органами государственной власти Тверской области. Представители исполнительных органов государственной власти принимают участие в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов, рабочих групп, в проведении «круглых столов».

В целях соблюдения принципа взаимного уважения и согласования деятельности проводятся консультации, обмен информацией, переговоры и т.д.

Для координации законопроектной деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, своевременного приведения законодательства Тверской области в соответствие с федеральным законодательством, а также координации взаимодействия с Законодательным Собранием Тверской области, органами прокуратуры, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области образована Комиссия по законопроектной деятельности Правительства Тверской области (далее – Комиссия), положение о которой утверждено постановлением Правительства Тверской области от 16.10.2017 № 350-пп. В рамках исполнения возложенных на Комиссию задач, она предварительно рассматривает и дает экспертно-правовую оценку проектам законов Тверской области и постановлений Законодательного Собрания Тверской области, подготовленным для внесения Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области; дает рекомендации (поручения) разработчикам законопроектов по доработке законопроектов, внесенных на рассмотрение Комиссии; осуществляет рассмотрение разногласий по законопроектам с целью поиска взаимоприемлемого решения; рассматривает подготовленные отзывы на проекты законов Тверской области, направленные Губернатору Тверской области или в Правительство Тверской области на заключение или для выражения мнения.

Комиссия формируется из представителей Правительства Тверской области, Министерства финансов Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области, Министерства по делам территориальных образований Тверской области, Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций, а также представителей Контрольно-счетной палаты Тверской области, Законодательного Собрания Тверской области, Общественной палаты Тверской области, иных органов, организаций и должностных лиц (по согласованию).

Персональный состав Комиссии утвержден распоряжением Правительства Тверской области.

Важная роль в нормотворческом процессе принадлежит прокурору Тверской области и Управлению Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

Представители прокуратуры Тверской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области принимают участие в заседаниях постоянных комитетов и заседаниях Законодательного Собрания Тверской области. Участие на всех стадиях принятия законопроектов, возможность изложить свои замечания и предложения, в том числе при даче заключений, положительно сказываются на качестве принимаемых правовых актов.

В соответствии со статьей 100 Устава Тверской области прокурор Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. За период деятельности депутатов Законодательного Собрания Тверской области VI созыва Прокуратура Тверской области в порядке реализации права законодательной инициативы внесла 19 проектов законов Тверской области.

Правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области наделена избирательная комиссия Тверской области, которой разрабатываются и вносятся в Законодательное Собрание проекты законов Тверской области, как правило, касающиеся проведения выборов и референдумов. Всего за период сентябрь 2016 года – март 2021 года избирательной комиссией были внесены 13 проектов законов Тверской области.

В соответствии с Уставом Тверской области Уполномоченный по правам человека в Тверской области наделен правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании Тверской области. За весь период был внесен 1 проект закона Тверской области (в 2017 году).

Правом законодательной инициативы наделена также Общественная палата Тверской области (далее – Общественная палата). Общественной палатой были внесены 2 проекта законов Тверской области (в 2017 и 2019 годах).

В соответствии с законом Тверской области от 01.10.2014 № 70-ЗО «Об Общественной палате Тверской области» Общественная палата обеспечивает взаимодействие граждан, общественных объединений и иных некоммерческих организаций с органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты их прав и свобод, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций Тверской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия.

Одной из форм такого взаимодействия является проведение общественной экспертизы проектов законов Тверской области, а также проектов иных нормативных правовых актов органов государственной власти, государственных органов и органов местного самоуправления. Представители Общественной палаты участвуют в заседаниях постоянных комитетов, рабочих групп, созданных для доработки проектов.

Сотрудничество Законодательного Собрания Тверской области и Общественной палаты строится также на основании заключенного Соглашения, одобренного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.10.2012 № 561-П-5.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Тверской области (далее – Уполномоченный) в различных формах. Прежде всего, это участие Уполномоченного в заседаниях Законодательного Собрания Тверской области, его постоянных комитетов и рабочих групп при рассмотрении проектов законов Тверской области и иных нормативных правовых актов Тверской области, участие в процедуре оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Тверской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Главы муниципальных образований и представительные органы муниципальных образований наделены правом законодательной инициативы в Законодательном Собрании. Однако предоставленное право не реализуется ими в полной мере. Процент проектов правовых актов, внесенных этими субъектами права, невысок. За отчетный период было внесено 26 проектов законов Тверской области.

Законодательное Собрание Тверской области осуществляет взаимодействие с органами местного самоуправления в различных формах. Например: проведение заседаний Совета руководителей представительных органов Тверской области при Председателе Законодательного Собрания Тверской области, Собраний депутатов представительных органов Тверской области, обучающих семинаров-совещаний для руководителей представительных органов муниципальных образований Тверской области, парламентских дней, публичных слушаний по проектам законов об областном бюджете Тверской области и программе социально-экономического развития Тверской области. На этих мероприятиях вырабатываются основные направления деятельности, оказывается методическая поддержка, обсуждаются ключевые вопросы внутренней политики региона.

Важным шагом в сближении законодательной власти и институтов гражданского общества, обеспечении общественной экспертизы законопроектов, так называемого «нулевого чтения» проектов нормативных актов явилось создание при Законодательном Собрании Тверской области Экспертного совета. Совет формируется из числа ученых и практических работников, обладающих специальными познаниями в различных сферах общественных отношений.

Согласно Положению об Экспертном совете при Законодательном Собрании Тверской области к полномочиям Экспертного совета относится внесение предложений в Законодательное Собрание Тверской области о приоритетных направлениях законотворческой деятельности Законодательного Собрания Тверской области; участие в разработке проектов нормативных

правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; проведение общественной экспертизы нормативных правовых актов, принятие которых находится в компетенции Законодательного Собрания Тверской области; подготовка рекомендаций о создании электронных площадок для интерактивного общения по вопросам законотворческой деятельности; изучение общественного мнения по вопросам правоприменительной практики.

Законодательное Собрание Тверской области регулярно рассматривает законодательные инициативы, обращения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, вносимые (направляемые) в федеральные органы государственной власти. Такая практика сотрудничества с законодательными (представительными) органами власти субъектов Российской Федерации позволяет использовать опыт других регионов, а также уточнять и расширять юридические основы разрабатываемых и принимаемых нормативных актов. За период деятельности депутатов Законодательного Собрания Тверской области VI созыва (по состоянию на 01.04.2021 года) всего рассмотрено 78 проектов федеральных законов, внесенных законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов РФ, депутатскими фракциями ГД ФС РФ, депутатами ГД ФС РФ и др., и 11 обращений законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации в федеральные органы государственной власти.

Законодательное Собрание Тверской области продолжает развивать межпарламентские связи, в том числе международные.

С целью совершенствования законотворческого процесса, повышения качества принимаемых нормативных правовых актов, усиления парламентского контроля за исполнением законов Законодательным Собранием, укрепления межпарламентских связей заключены соглашения о взаимодействии и сотрудничестве Законодательного Собрания Тверской области и следующих представительных органов власти субъектов Российской Федерации:

Московской областной Думой;  
Парламентом Кабардино-Балкарской Республики,  
Саратовской областной Думой,  
Законодательным Собранием Камчатского края,  
Законодательным собранием Ленинградской области,  
Думой Астраханской области,  
Законодательным Собранием города Севастополя,  
Думой Ставропольского края,  
Законодательным Собранием Свердловской области,  
Алтайским краевым Законодательным Собранием.

С Московской городской Думой подписан протокол о сотрудничестве.

Также в рамках укрепления международных межпарламентских связей заключены соглашения о сотрудничестве с Витебским областным Советом депутатов (Республика Беларусь) и ландтагом федеральной земли Верхняя Австрия (Австрийская Республика).

Предметом соглашений является развитие межпарламентских связей на принципах равенства и взаимного учета интересов сторон. В частности, сотрудничество осуществляется в форме обмена текстами нормативных правовых актов и их проектов (по вопросам, представляющим интерес), планами законотворческой деятельности, аналитическими, методическими и другими материалами, опытом работы по совершенствованию организационно-технических условий парламентской деятельности; проведения совместных конференций, семинаров, встреч и консультаций по вопросам, представляющим взаимный интерес; участия представителей Сторон в парламентских заседаниях, заседаниях постоянных комитетов, комиссий, рабочих групп.

Помимо межпарламентских связей Законодательное Собрание Тверской области поддерживает взаимодействие с некоммерческими общественными объединениями, профессиональными объединениями, территориальными органами федеральных органов государственной власти, учебными заведениями. Заключены Соглашения о сотрудничестве между

Правительством Тверской области, Законодательным Собранием Тверской области, региональным объединением работодателей «Тверской союз промышленников и предпринимателей» и Тверской торгово-промышленной палатой, некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Тверское объединение строителей», Управлением специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Тверской области, федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Тверской государственный университет», следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Тверской области, Общественной палатой Тверской области, Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Тверской области.

Принят Регламент взаимодействия аппарата Законодательного Собрания Тверской области и Министерства финансов Тверской области при подготовке закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, закона Тверской области о внесении изменений в закон Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период и закона Тверской области об исполнении областного бюджета Тверской области за отчетный финансовый год для обнародования Губернатором Тверской области после принятия Законодательным Собранием Тверской области.

В целях совершенствования взаимодействия палат Федерального Собрания Российской Федерации с законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации, с Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации по вопросам законодательного обеспечения реализации государственной политики создан Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации. Взаимодействие Законодательного Собрания Тверской области с Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации осуществлялось в формах подготовки отзывов на проекты законодательных инициатив, направляемых субъектами Российской Федерации, участия в заседаниях Совета законодателей, его Президиума и комиссий.

По направлениям деятельности создано 12 комиссий. Председатель Законодательного Собрания Тверской области VI созыва Голубев С.А. входит в состав комиссий по вопросам экономической и промышленной политики и по информационной политике, информационным технологиям и инвестициям. Всего было подготовлено (на 1 апреля 2021 года) 198 отзывов на проекты законодательных инициатив по вопросам экономической и промышленной политики (2016 – 7, 2017 – 43, 2018 – 50, 2019 – 60, 2020 – 33, 2021 – 5), а также 18 отзывов по вопросам информационной политики, информационным технологиям и инвестициям (2018 – 7, 2019 – 5, 2020 – 6).

Законодательное Собрание Тверской области осуществляло деятельность по взаимодействию с Советом законодателей Центрального федерального округа Совета при полномочном представителе Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе в форме подготовки предложений по совершенствованию действующего федерального законодательства, участия в заседаниях Совета.

Председатель Законодательного Собрания Тверской области Голубев С.А. в декабре 2020 года избран председателем Совета законодателей ЦФО.

Совет законодателей ЦФО рассматривает вопросы организации взаимодействия и обмена опытом между законодательными органами субъектов Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки и оформления проектов федеральных законов, планирования и иным вопросам законопроектной работы; оказывает содействие в организации взаимодействия законодательных органов субъектов Российской Федерации с палатами Федерального Собрания Российской Федерации и Советом законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации по вопросам, касающимся подготовки, оформления и внесения в установленном порядке проектов федеральных законов.

Впервые Молодежная палата при Законодательном Собрании Тверской области была создана в 2007 году на основании постановления Законодательного Собрания Тверской области от

25.10.2007 № 793-П-4 «О создании Молодежной палаты при Законодательном Собрании Тверской области».

Полномочия Молодежной палаты первого созыва истекли одновременно с полномочиями Законодательного Собрания четвертого созыва.

Полномочия Молодежной палаты второго созыва были прекращены постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2017 № 179-П-6 «О Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области», которым было утверждено Положение о Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области (далее – Положение).

В соответствии с данным постановлением началась процедура формирования нового состава Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области (VI созыва) в порядке, предусмотренном Положением.

Согласно Положению Молодежная палата является совещательным и консультативным органом, осуществляет свою деятельность на общественных началах.

Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области того созыва, при котором она сформирована.

Согласно Положению основными целями и задачами Молодежной палаты являются:

установление взаимодействия с Законодательным Собранием, Молодежным правительством Тверской области, представителями молодежных, общественных объединений по вопросам государственной молодежной политики в Тверской области;

содействие в деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи;

выработка рекомендаций и подготовка предложений по законодательному решению проблем, затрагивающих права и законные интересы граждан;

приобщение молодежи к парламентской деятельности;

формирование правовой и политической культуры молодежи;

содействие повышению социальной активности молодежи, молодежных общественных объединений;

содействие повышению эффективности работы молодых депутатов представительных органов муниципальных образований Тверской области в решении вопросов местного значения;

подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области реализации и защиты прав, свобод и законных интересов молодежи, а также по иным вопросам, отнесенным к ведению Молодежной палаты;

представление интересов молодежи Тверской области в органах государственной власти Тверской области, в Общественной молодежной палате (Молодежном парламенте) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации и в Палате молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

В соответствии с Положением и решениями Молодежной палаты о персональном составе Молодежная палата сформирована в составе 48 представителей.

Для организации работы по направлениям деятельности из числа членов Молодежной палаты сформированы 4 комиссии: по социальной политике, по экономике и молодежному предпринимательству, по вопросам местного самоуправления и взаимодействию с институтами гражданского общества, по аграрным вопросам, экологии и природопользованию.

В Общественную молодежную палату (Молодежный парламент) при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в 2017 году избран Горячев Валентин Александрович.

В состав Палаты молодых законодателей при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 2020 году включен Смирнов Павел Михайлович – член Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области, депутат Кашинской городской Думы.

В рамках законотворческой деятельности Молодежной палатой (парламентом) при Законодательном Собрании Тверской области рассматривались следующие вопросы:

1. О поддержке проекта федерального закона № 300326-6 «О добровольчестве (волонтерстве)» (обсуждены предложения и замечания для направления в Молодежный парламент при Государственной Думе) (2016 год).

2. О необходимости сохранения за работающими студентами права на получение страховой пенсии по случаю потери кормильца. (руководителям молодежных консультативно-совещательных органов при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации было направлено информационное письмо, с целью изучить обозначенную проблему, проанализировать ее актуальность в регионе, для выработки совместного решения) (2016 год).

3. Об обращении к Председателю Законодательного Собрания Тверской области А.Н. Епишину с предложением рассмотреть разработанный Молодежной палатой при Законодательном Собрании Тверской области проект закона Тверской области «Об отдельных вопросах организации и осуществления общественного контроля в Тверской области» (2016 год).

4. Об обращении к председателю постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике А.Э. Бабушкину с предложением рассмотреть разработанный Молодежной палатой (парламентом) при Законодательном Собрании Тверской области проект закона Тверской области «О внесении изменения в статью 7 закона Тверской области «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке» в части предоставления многодетным семьям права первоочередного приема детей учреждениями амбулаторно-поликлинического приема (2017 год).

5. О мерах по законодательному регулированию продажи и потребления (использования) электронных систем доставки никотина и устройств, имитирующих курение (2018 год) (предложения учтены при принятии закон Тверской области от 13.02.2020 № 3-ЗО «Об ограничении на территории Тверской области розничной продажи электронных систем доставки никотина и жидкостей для них, а также иной никотиносодержащей продукции». В связи с урегулированием вопроса на федеральном уровне указанный закон признан утратившим силу законом Тверской области от 09.12.2020 № 70-ЗО).

6. О проведенной работе по вопросу законодательного регулирования продажи и потребления электронных систем доставки никотина и устройств, имитирующих курение, на территории Тверской области (2018 год).

7. О современных проблемах сельской молодежи и путях их решения (2018 год).

8. Об обращении к председателю постоянного комитета по социальной политике Законодательного Собрания Тверской области Бабушкину А.Э. по вопросу о разработке проекта закона Тверской области «О внесении изменений в статью 3 закона Тверской области «О транспортном налоге в Тверской области» в части предоставления льготы по уплате транспортного налога многодетным семьям (2019 год).

9. О подготовке обращения по вопросу разработки проекта закона Тверской области «О едином для всех муниципальных районов и городских округов нормативе отчислений в бюджеты муниципальных районов и городских округов от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, подлежащих зачислению в соответствии с Бюджетным Кодексом Российской Федерации в бюджет субъекта Российской Федерации» (2019 год).

## **РАЗДЕЛ 6. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации право законодательной инициативы в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации наравне с другими субъектами права законодательной инициативы принадлежит законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

В порядке реализации права законодательной инициативы Законодательным Собранием Тверской области в 2016 году были разработаны и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекты федеральных законов:

1. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 04.08.2016 № 1899-П-5).

Проект отклонен Государственной Думой ФС Российской Федерации 08.11.2017.

2. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (постановление Законодательного Собрания Тверской области от 25.02.2016 № 1765-П-5) был подготовлен и направлен на заключение в Правительство Российской Федерации и на согласование в Верховный Суд Российской Федерации. Однако Правительством Российской Федерации проект не был поддержан, в связи с чем в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не вносился.

В 2017 году были разработаны и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 2 проекта федеральных законов:

1. Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» направлен на совершенствование законодательства в сфере организации деятельности заправок станций для маломерных судов.

2. Проект федерального закона «О создании межрайонных судов и об упразднении некоторых районных, городских судов и образовании постоянных судебных присутствий в составе межрайонных судов Тверской области» (№ 279712-7).

Принят Федеральный закон от 19.02.2018 № 24-ФЗ.

В 2018 году были разработаны и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 4 проекта федеральных законов:

1. Продолжилась работа над проектом федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающим внесение изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в Водный кодекс, Градостроительный кодекс, Федеральный закон «Об экологической экспертизе») в части размещения автозаправочных станций и складов горюче-смазочных материалов в границах водоохранных зон на территории инфраструктурных объектов водных путей при наличии положительного заключения экологической экспертизы.

Принят Федеральный закон от 02.08.2019 № 294-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации» (№ 396058-7).

Во внесенном Правительством Российской Федерации Федеральном законе от 15.04.2019 № 62-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» статья 46 изложена в новой редакции, в которой учтены предлагаемые Законодательным Собранием Тверской области изменения. Согласно пункту 5 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы штрафов, установленных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за административные правонарушения, выявленные должностными лицами органов муниципального контроля, подлежат зачислению в бюджеты муниципальных образований, за счет средств бюджетов которых осуществляется финансовое обеспечение деятельности указанных органов, по нормативу 100 процентов.

3. Проект федерального закона «О внесении изменений в статью 28.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и статьи 71 и 72 Земельного кодекса Российской Федерации» (№ 395942-7).

Проект федерального закона был возвращен Законодательному Собранию Тверской области как субъекту права законодательной инициативы 1 марта 2018 года.

4. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 235 и 285 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (№ 396056-7).

На проект федерального закона был получен отрицательный отзыв Правительства Российской Федерации. Законопроект был отклонен Государственной Думой 20 марта 2018 года.

В 2019 году разработаны и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации 2 проекта федеральных законов:



1. Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 19.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (в части уточнения субъектов административной ответственности за нарушение порядка проведения государственной итоговой аттестации) (№ 794492-7).

Проект отклонен Государственной Думой 09.06.2020.

2. Проект федерального закона «О внесении изменений в статьи 235 и 285 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (в части дополнения перечня оснований принудительного изъятия земельного участка у собственника)» отклонен постановлением Государственной Думы от 20.03.2019 № 5870-7 ГД.

В соответствии со статьей 26.4 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Регламентом Законодательного Собрания Тверской области на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения в Государственную Думу направляются отзывы.

В 2016 году было поддержано 9 проектов федеральных законов, в 2017 – 11, в 2018 – 12, в 2019 – 17.

Также Законодательным Собранием Тверской области поддерживаются значимые обращения представительных органов власти субъектов Российской Федерации в адрес федеральных органов государственной власти.

Так, в 2017 году было поддержано 1 обращение, в 2019 – 4, в 2020 – 4.