



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДОКЛАД
О РЕЗУЛЬТАТАХ МОНИТОРИНГА ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ
НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ
В ЗАКОНОДАТЕЛЬНОМ СОБРАНИИ ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ
ЗА 2021 ГОД**

**ТВЕРЬ
2022**

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	2
1. Закон Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО «О государственной молодежной политике в Тверской области».....	3
2. Закон Тверской области от 28.12.2020 № 86-ОЗ «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом».....	18
3. Закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области».....	21
4. Закон Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области».....	28
5. Закон Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области».....	34
6. Закон Тверской области от 20.09.2019 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области».....	43

Введение

Настоящий доклад подготовлен в соответствии с планом мониторинга правоприменения нормативных правовых актов в Законодательном Собрании Тверской области на 2021 год, утвержденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 10.03.2021 № 27-р.

В 2021 году Законодательным Собранием Тверской области (далее - Законодательное Собрание) осуществлялся мониторинг правоприменения следующих законов Тверской области:

- 1) от 06.07.2015 № 57-ЗО «О государственной молодежной политике в Тверской области»;
- 2) от 28.12.2020 № 86-ОЗ «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»;
- 3) от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области»;
- 4) от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»;
- 5) от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области»;
- 6) от 20.09.2019 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области».

Согласно Положению о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области, утвержденному распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 03.10.2014 № 63-р, мониторинг проводится управлениями аппарата Законодательного Собрания Тверской области.

В связи с изменением структуры аппарата Законодательного Собрания Тверской области распоряжением Председателя Законодательного Собрания Тверской области от 24.02.2022 № 5-р внесены изменения в Положение о порядке проведения мониторинга правоприменения нормативных правовых актов Тверской области, принятых Законодательным Собранием Тверской области».

При проведении мониторинга учитывались:

информация о практике применения нормативных правовых актов, поступившая от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Тверской области, исполнительных органов государственной власти Тверской области, органов местного самоуправления;

информация о мерах прокурорского реагирования, принятых в отношении нормативных правовых актов;

итоговые документы депутатских слушаний, «круглых столов» и иных мероприятий, проводимых Законодательным Собранием, иными органами и организациями;

информация, поступившая от граждан;

статистическая информация;

информация, поступившая из иных источников.

Правовое управление аппарата Законодательного Собрания Тверской области осуществляет обобщение, анализ и оценку практики применения нормативного правового акта.

По результатам рассмотрения доклада о результатах мониторинга правоприменения постоянными комитетами Законодательного Собрания Тверской области может быть принято одно из следующих решений:

1) об изучении возможности разработки:

проекта нормативного правового акта;

проекта федерального закона;

2) о разработке обращения:

в федеральные органы государственной власти по вопросам, возникшим после проведения мониторинга;

в Правительство Тверской области, органы местного самоуправления Тверской области с предложениями и (или) рекомендациями о разработке и принятии нормативных правовых актов, предусмотренных действующим законодательством;

3) о внесении предложений в примерную программу законопроектных работ;

4) об иных предложениях и (или) рекомендациях, направленных на совершенствование законодательства Тверской области.

Копия доклада о результатах мониторинга правоприменения направляется в Министерство юстиции Российской Федерации до 1 июня в соответствии с пунктом 12 Указа Президента Российской Федерации от 20.05.2011 № 657 «О мониторинге правоприменения в Российской Федерации».

1. Закон Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО «О государственной молодежной политике в Тверской области»

В Тверской области правоотношения в сфере государственной молодежной политики регулируются законом Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО «О государственной молодежной политике в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 57-ЗО).

В период действия закона Тверской области № 57-ЗО в него три раза вносились изменения (законы Тверской области от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 10.04.2017 № 18-ЗО, от 22.07.2017 № 53-ЗО).

В целях реализации закона Тверской области № 57-ЗО приняты:

постановление Законодательного Собрания Тверской области от 22.02.2017 № 179-П-6 «О Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области»;

постановления Правительства Тверской области:

от 30.09.2014 № 484-пп «Об утверждении порядка формирования и ведения Регионального реестра молодежных и детских объединений, пользующихся государственной поддержкой»;

от 06.02.2017 № 20-пп «О Положении о Молодежном правительстве Тверской области»;

от 18.09.2018 № 280-пп «О Порядке определения объема и предоставления субсидий детским и молодежным общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность на территории Тверской области»;

от 24.01.2020 № 1-пп «О государственной программе Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020-2025 годы»;

от 07.04.2021 № 195-пп «О государственной программе Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2021-2026 годы».

Целью государственной молодежной политики Тверской области является совершенствование правовых, социально-экономических и организационных условий для успешной самореализации молодежи и ее интеграции в общество.

Законом Тверской области № 57-ЗО определены:

субъекты, участвующие в реализации государственной молодежной политики;

полномочия Законодательного Собрания и Правительства Тверской области в обозначенной сфере;

направления государственной поддержки молодых граждан в области образования, развития, воспитания, культуры, искусства, туризма, физической культуры, спорта и формирования здорового образа жизни, социальной поддержки;

направления государственной поддержки молодых семей, молодежного предпринимательства, добровольческой (волонтерской) деятельности, проектов (программ) межрегиональных, региональных, местных молодежных и детских объединений;

вопросы формирования и ведения Регионального реестра молодежных и детских объединений;

порядок создания Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области, Молодежного правительства Тверской области;

вопросы организационного, информационного и финансового обеспечения государственной молодежной политики в Тверской области.

Областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим реализацию на территории Тверской области государственной молодежной политики и межотраслевую координацию по вопросам, отнесенными к его ведению, является Комитет по делам молодежи Тверской области (далее также – Комитет).

Деятельность Комитета регулируется Положением о комитете по делам молодежи Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 83-пп.

Комитет в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет следующие функции:

а) вносит в Правительство Тверской области проекты законов Тверской области, нормативных правовых актов Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области и другие документы, по которым требуется решение Правительства Тверской области;

б) организует:

научные и социологические исследования в сфере государственной

молодежной политики;

работу по проведению на территории Тверской области мероприятий в сфере гражданско-патриотического воспитания молодых граждан, а также направленных на создание условий для вовлечения молодежи в общественно-политическую, социально-экономическую и культурную жизнь общества;

работу по развитию Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» в Тверской области и военно-патриотических клубов Тверской области;

работу по предоставлению субсидий юридическим лицам, являющимся социально ориентированными негосударственными некоммерческими организациями, на финансовое обеспечение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, по установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества;

работу по предоставлению субсидий из областного бюджета Тверской области детским и молодежным общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность на территории Тверской области;

работу по предоставлению субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение работ по восстановлению воинских захоронений;

работу по предоставлению субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на приобретение модульных конструкций под хранилище останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.);

работу по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на проведение работ по восстановлению пришедших в негодность мемориальных сооружений и объектов, увековечивающих память погибших воинов;

работу по координации деятельности областных исполнительных органов государственной власти Тверской области и взаимодействию с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области по вопросам проведения работ по восстановлению воинских захоронений, по информированию о воинских захоронениях, находящихся на территории Тверской области, об организациях, шефствующих над воинскими захоронениями Тверской области;

содействие органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в приобретении ритуальных принадлежностей для проведения церемоний захоронения останков воинов, погибших в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.);

работу по предоставлению межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на цели, предусмотренные законом Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», законом Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести», законом Тверской области от 22.12.2021 № 79-ЗО «О городе Тверской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести».

При осуществлении мониторинга правоприменения закона Тверской области № 57-ЗО использована информация Комитета по делам молодежи Тверской области.

Как следует из информации, представленной Комитетом, на территории Тверской области функционируют семь учреждений по работе с молодежью, одно из которых является государственным и шесть – муниципальными. Данные учреждения расположены в г. Твери и г. Ржеве, в Бологовском и Конаковском муниципальных районах, Весьегонском муниципальном округе и Удомельском городском округе.

Одним из приоритетных направлений реализации молодежной политики является патриотическое воспитание молодежи. В рамках данного направления проводятся мероприятия, связанные с допризывной подготовкой молодых граждан, с поисковым движением, с гражданским и духовно-нравственным воспитанием молодежи.

На территории Тверской области действуют 220 молодежных объединений патриотической направленности, активно развивается Всероссийское детско-юношеское военно-патриотическое общественное движение (далее – ВВПОД) «Юнармия». В регионе сформированы: 42 местных отделения ВВПОД «Юнармия», 204 юнармейских отряда, в которых числятся 4 800 юнармейцев.

Участники ветеранских общественных организаций ветеранов боевых действий «Боевое братство», «Тверской союз ветеранов Афганистана» принимают активное участие в работе регионального отделения ВВПОД «Юнармия» в качестве инструкторов и наставников.

Члены военно-патриотических клубов, юнармейцы участвуют в торжественных и памятных мероприятиях, связанных с увековечением памяти погибших в ходе военных действий, при выполнении других боевых задач или при выполнении служебных обязанностей по защите Отечества, заступают на Пост Памяти. Для этой категории молодых граждан организуются военно-спортивные игры и соревнования, мероприятия по допризывной подготовке, занятия по военно-прикладным видам спорта и военно-тактической подготовке.

По информации Комитета, в образовательных организациях регионального отделения Общероссийской общественно-государственной организации «Добровольное содействие армии, авиации и флоту России» Тверской области в 2021 году прошли обучение 4 257 юношей.

В целях популяризации службы в Вооруженных силах Российской Федерации, развития физических и волевых качеств молодых граждан в 2021 году дважды проведен Областной День призыва, проведены такие традиционные мероприятия, как военно-спортивная игра «Снежный десант», Слет часовых Постов Памяти среди команд Тверской области.

Важным направлением гражданского-патриотического воспитания молодежи является организация поискового движения.

Следует отметить, что организованная поисковая работа в Тверской области ведется с 1988 года. За указанный период со всеми воинскими и духовными почестями земле были преданы более 72 000 останков погибших защитников Отечества, установлено 5 200 имен без вести пропавших воинов.

По информации Комитета, в настоящее время в реестре поисковых отрядов

и объединений Тверской области числятся 53 поисковых отряда, в которых ведут работу более 1 200 поисковиков.

В 2021 году на территории Тверской области в рамках региональной Вахты Памяти обнаружены и подняты останки 716 солдат и офицеров Красной Армии, найдены 103 медальона и 18 именных вещей, установлены имена 43 воинов, установлены 19 родственников погибших.

В 11 муниципальных образованиях Тверской области прошли траурные мероприятия по захоронению останков 2 244 красноармейцев. Торжественные церемонии захоронения останков красноармейцев, обнаруженных в ходе проведения полевых поисковых работ, прошли в Андреапольском, Оленинском, Селижаровском муниципальных округах, Бельском, Жарковском, Зубцовском, Конаковском, Старицком, Сонковском, Торопецком муниципальных районах и городе Ржеве.

В период с 17 по 30 апреля 2021 года в окрестностях д. Толстиково Ржевского района Тверской области в непосредственной близости к Ржевскому мемориалу Советскому солдату проходила Международная поисковая экспедиция «Ржев. Калининский фронт», организованная Российской военно-историческим обществом и Правительством Тверской области при участии Министерства обороны Российской Федерации.

В экспедиции приняли участие более 700 поисковиков из 32 субъектов Российской Федерации, ими обнаружены останки 387 солдат и офицеров Красной армии, найдены 34 медальона, 15 из которых прочитаны. Установлена связь с родственниками 7 бойцов.

В рамках патриотического воспитания молодежи ведется работа по восстановлению воинских захоронений. В частности, благоустроено 17 военно-мемориальных объектов, в том числе 16 воинских захоронений, посвященных событиям Великой Отечественной войны.

В соответствии с федеральной целевой программой «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 09.08.2019 № 1036), государственной программой Тверской области «Молодежь Верхневолжья» на 2021-2026 годы» (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 07.04.2021 № 195-пп) выделены финансовые средства на восстановление воинских захоронений, находящихся на территории области, в размере 1 808,5 тыс. рублей, в том числе 1 170,9 тыс. рублей из федерального бюджета.

На благоустройство двух военно-мемориальных объектов, расположенных в Андреапольском и Рамешковском муниципальных округах, направлены финансовые средства в рамках Программы поддержки местных инициатив.

В целях сохранения облика и последующего проведения ремонтно-восстановительных работ в 2021 году организованы работы по высокоточному трехмерному сканированию 50 памятников Советскому солдату.

Одной из форм патриотического воспитания является привлечение молодых граждан к участию в патриотических акциях. Молодежь Верхневолжья в 2021 году принимала участие в таких мероприятиях, как молодежная патриотическая акция «Блокадная ласточка», акция «Блокадный хлеб», посвященные Дню воинской славы России – Дню полного освобождения Ленинграда от фашистской блокады,

молодежная патриотическая акция «Мы верим в тебя, солдат!», всероссийская патриотическая акция «Георгиевская ленточка», всероссийский конкурс видеороликов «Я убит подо Ржевом», посвященный 75-летию одноименного стихотворения Александра Твардовского, акция «Свеча Памяти».

С 23 по 25 февраля 2021 года в г. Ржеве и с 7 по 9 июля 2021 года в г. Твери работал передвижной музей «Поезд Победы», экспозиция которого была размещена в движущемся составе поезда. Поезд состоял из семи вагонов. Экспонаты каждого вагона отражали отдельные этапы истории Великой Отечественной войны. Посетили передвижной музей более 3 000 жителей Тверской области.

В целях совершенствования форм и методов работы по патриотическому воспитанию граждан, прежде всего молодежи, в Тверской области, укрепления престижа службы в Вооруженных Силах Российской Федерации мероприятия проводятся, в том числе в онлайн и офлайн форматах.

В частности, в таких форматах проведено 35 молодежных массовых мероприятий. В 2021 году количество молодежи, принявшей участие в мероприятиях гражданско-патриотической и духовно-нравственной направленности, составило 67 706 человек, Интернет-охват – 173 349 просмотров.

Среди прочих мероприятий, проведенных в молодежной среде в рассматриваемом периоде, следует выделить мероприятия, направленные на сохранение традиционных ценностей и популяризацию традиционной культуры. К числу таких мероприятий относятся молодежный фольклорный фестиваль «Новолетие в Пречистом бору», военно-исторические фестивали «Тверская застава» и «Княжество Тверское». Активное участие в указанных мероприятиях принимали представители Русской Православной Церкви.

Одним из направлений молодежной политики в Тверской области является создание возможностей для выявления талантливой молодежи, ее продвижения и поддержки.

С этой целью организовано участие представителей Тверской области во всероссийской форумной кампании. На тематических площадках всероссийских молодежных образовательных форумов работали 96 представителей тверского региона:

всероссийский молодежный образовательный форум «Территория Смыслов» (37 человек);

форум молодых деятелей культуры и искусств «Таврида» и «Таврида-АРТ» (15 и 19 человек соответственно);

всероссийский молодежный форум «ОстроВа» (1 человек);

молодежный образовательный форум «Алтай. Территория развития» (1 человек).

По итогам работы форумной кампании проекты представителей Тверской области получили грантовую поддержку на общую сумму 580 тыс. рублей, в том числе:

проект хореографический спектакль «Женщина в науке» – автор Алена Уткина, сумма гранта - 95 тыс. рублей;

проект открытый онлайн-конкурс эссе «75 строк о Победе» – автор Вера Потемская, сумма гранта – 485 тыс. рублей.

Развитие системы культурно-досуговых молодежных мероприятий и повышение творческой активности молодежи Тверской области в настоящее время рассматривается не только как форма организации досуга, но и как способ формирования социокультурной среды, позволяющей сформировать нравственно и духовно развитую личность.

На территории Тверской области активно развивается КВНовское движение. Состоялись фестивали и турниры лиги Юниоров, Школьной лиги, официальной лиги Международного союза КВН «Верхневолжье».

Команды из Тверской области в 2021 году играли в официальных лигах Международного союза КВН: команда КВН «Макинтош» в Первой лиге КВН, команда КВН «Паша и Сережа» в Международной лиге КВН.

Межвузовский фестиваль студенческого самодеятельного творчества «Студенческая весна – 2021» прошел в марте-мае 2021 года. В фестивале приняли участие студенты шести ведущих ВУЗов Твери: Тверской государственный университет, Тверской государственный технический университет, Тверская государственная сельскохозяйственная академия, Тверской государственный медицинский университет, Тверской филиал Московского гуманитарно-экономического университета и Тверской филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации. Общее количество лауреатов фестиваля составило 51 человек. Победу одержал Тверской государственный университет.

На XXIX всероссийском фестивале «Российская студенческая весна», который проходил 15-20 мая 2021 года в г. Нижнем Новгороде, Тверскую область представляли студенты ведущих вузов региона, которые показали номера в вокальном, танцевальном, инструментальном, театральном направлениях, журналистике, в видео направлениях и т.д. Делегация Тверской области завоевала 6 дипломов лауреатов фестиваля.

Для студентов профессиональных образовательных организаций Тверской области ежегодно проводится фестиваль искусств. В 2021 году в рамках фестиваля приняли участие студенты из 40 колледжей Тверской области. По итогам фестиваля 36 номеров получили звание лауреатов фестиваля. Среди концертных программ 1 место занял Тверской колледж им. А.Н. Коняева.

С целью популяризации авторской песни Комитетом с 19 по 25 июля 2021 года на территории Осташковского городского округа Тверской области проведен XXII межрегиональный молодежный фестиваль авторской песни на Селигере имени Ю.И. Визбора «Распахнутые ветра». Данный фестиваль имеет статус межрегионального с 2001 года, организуется в форме творческой летней школы авторской песни в условиях палаточного лагеря. Общее количество участников фестиваля в 2021 году составило 180 человек.

Общее количество молодых граждан, принявших участие в культурно-досуговых мероприятиях, составило 14 800 человек, Интернет-охват – 36 957 просмотров.

Важным направлением молодежной политики региона является профилактика асоциальных явлений и формирование здорового образа жизни в молодежной среде.

Мероприятия, направленные на профилактику асоциальных явлений

в молодежной среде, реализуются на территориях всех муниципальных районов, городских и муниципальных округов, закрытых административно-территориальных образований. Спектр проводимых массовых мероприятий широк и разнообразен. Это воспитательные и культурно-просветительские мероприятия, в том числе патриотической направленности, пропагандирующие здоровый образ жизни, которые позволяют организовать отдых и досуг молодежи, являются действенным элементом работы по профилактике асоциальных явлений в молодежной среде путем вовлечения в позитивную деятельность.

Крупнейшие мероприятия 2021 года:

форум «Молодежь Верхневолжья»;

молодежные патриотические акции, посвященные Дню России, Дню флага Российской Федерации;

международная военно-историческая поисковая экспедиция «Ржев. Калининский фронт»;

молодежные патриотические акции, посвященные Дню Победы;

молодежные акции, посвященные Дню молодежи России;

молодежные межмуниципальные форумы «Верхневолжье, устремленное в будущее»;

фестиваль и игры КВН лиги «Верхневолжье»;

акция «Аллея Дружбы», посвященная Дню солидарности в борьбе с терроризмом;

слет часовых Постов Памяти Центрального Федерального округа;

форум сельской молодежи Центрального Федерального округа;

форум «Я – патриот Отечества!».

В соответствии с законом Тверской области № 57-ЗО общественные объединения являются одним из субъектов, участвующих в реализации государственной молодежной политики. В Тверской области насчитывается более 500 детских и молодежных общественных объединений различной направленности.

С целью привлечения внимания общественности к асоциальным явлениям в молодежной среде, данные объединения на протяжении 2021 года проводили уличные акции, в рамках которых проводилась раздача просветительских листовок по пропаганде здорового образа жизни, об опасности наркомании, ВИЧ-инфекции, памятки для родителей, флешмобы, мастер-классы.

Важным направлением государственной молодежной политики в Тверской области является вовлечение молодых людей в трудовую и предпринимательскую деятельность, поддержка инициатив работающей молодежи.

Актуальным и проблемным вопросом Тверской области является вопрос оттока кадров в города федерального значения Москву и Санкт-Петербург. В этой связи кадровый вопрос является одним из ключевых направлений совместной работы Комитета и Федерации Тверских профсоюзов, в состав которой входят 16 областных организаций общероссийских профсоюзов, объединяющих 125 городских и районных, 2 755 первичных организаций профсоюзов на предприятиях тверского региона.

В 2021 году реализован ряд мероприятий с участием представителей

работающей молодежи, в том числе проживающей в сельской местности. В их числе: фестиваль работающей молодежи, форум сельской молодежи Центрального Федерального округа, семинары с участием представителей центров занятости населения региона. Данные формы работы с молодежью способствуют привлечению на предприятия Тверской области молодых высокопрофессиональных специалистов.

К летнему сезону 2021 года в муниципальных образованиях Тверской области функционировали 62 временных трудовых молодежных объединения (трудовые отряды, трудовые лагеря), общая численность трудоустроенных составила 3 251 человек. Трудовыми отрядами велись работы по благоустройству, озеленению и уборке воинских захоронений, пришкольных территорий, скверов и парков, работа в пришкольных лагерях, помочь в организации культурно-массовых мероприятий. Сформированы студенческие отряды: проводников пассажирских вагонов (15 человек), педагогический отряд «Лифт» (23 человека), студенческий строительный отряд ТГТУ (17 человек), студенческий сервисный отряд ТГТУ (19 человек), сводный студенческий энергетический отряд РОССЕТИ (37 человек), трудовые отряды подростков вожатых-стажеров (ТОПы) (120 человек).

В Тверской области продолжает динамично развиваться добровольчество. Ежегодно на территории Тверской области проводится комплекс мероприятий, направленных на развитие работы по популяризации добровольчества и вовлечения молодежи в волонтерскую практику.

В 2021 году в рамках реализации регионального проекта «Социальная активность» федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» в Тверской области проведены мероприятия, направленные на развитие добровольчества, создан Ресурсный центр добровольчества и гражданских инициатив, функциями которого в дальнейшем станут популяризация и информирование жителей региона о возможностях и формах добровольческой деятельности, обучение и развитие компетенций добровольцев по востребованным направлениям, обучение организаторов работы с добровольцами, реализация мероприятий по стимулированию и мотивации добровольцев региона.

Сотрудники Ресурсного центра поддержки добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий проводят большую работу по популяризации волонтерства в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий, проводят обучение добровольцев по образовательным программам, направленным на приобретение навыков по профильному направлению добровольчества. В 2021 году обучение прошли 400 человек.

В Тверской области реализуются многочисленные проекты, которые призывают молодежь к оказанию социальной и бытовой помощи людям пожилого возраста, инвалидам, ветеранам, труженикам тыла. К таким акциям относятся следующие: «#МыВместе», «Подари дрова», «Служба помощи бабушкам» в рамках проекта «Добрая Тверь», «Добровольцы» и «Корпус помощи», а также «Скорая помощь» для инвалидов-колясочников, «Компьютер – это просто», «С любовью к старости», «Бабушка и дедушка онлайн». В рамках данных

мероприятий добровольцы Верхневолжья оказывают помощь по ремонту жилого помещения и замене окон, уборке жилого помещения и благоустройству придомовых территорий, доставке продуктов и обеспечению лекарственными средствами, заготовке дров к отопительному сезону.

В волонтерскую практику по направлению «Социальное волонтерство» вовлечены представители общественных объединений, студенческих добровольческих организаций, местных штабов муниципальных образований Тверской области.

Добровольцы (волонтеры) Тверской области приняли активное участие во всероссийской премии «#МыВместе». В 2021 году представлены на конкурс более 100 проектов добровольцев Верхневолжья.

За период реализации на территории Тверской области федерального проекта «Волонтеры Переписи» на портале DOBRO.RU зарегистрировались 164 волонтера, в муниципальных образованиях работу вели 91 человек.

В Единой информационной системе «Добровольцы России» активно регистрируются добровольцы Тверской области, государственные и муниципальные организации и учреждения, общественные объединения Тверской области, которые в проведении своих мероприятий задействуют волонтеров, создают личные страницы в системе и обеспечивают возможности для добровольцев. По состоянию на начало 2022 года зарегистрировано 18 235 добровольцев.

Как указывалось ранее, реализация мероприятий в сфере молодежной политики осуществляется во взаимодействии с молодежными общественными объединениями региона. В числе наиболее активных молодежных организаций Верхневолжья следует отметить Тверскую общественную организацию «Российский Союз молодежи», Тверское региональное отделение «Российские студенческие отряды», Региональное отделение всероссийской общественной организации «Поисковое движение России».

Ежегодно Правительством Тверской области проводится конкурс на предоставление субсидий детским и молодежным общественным объединениям, осуществляющим свою деятельность на территории Тверской области, в том числе добровольческим. По итогам конкурса в 2021 году государственную поддержку на реализацию социальных проектов, направленных на развитие институтов гражданского общества, получили 6 некоммерческих организаций Тверской области. Общий объем финансирования составил 4 248,89 тыс. рублей.

В 2021 году Тверская область продолжила участие в реализации мероприятия по обеспечению жильем молодых семей государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2017 № 1710). Основной целью программы является предоставление государственной поддержки в решении жилищных проблем молодым семьям, нуждающимся в улучшении жилищных условий.

Общий объем средств на реализацию мероприятия в 2021 году составил 121 758,9 тыс. рублей (средства федерального бюджета – 37 486,4 тыс. рублей

(31%), средства областного бюджета Тверской области – 59 801,3 тыс. рублей (49%), средства местных бюджетов - 24 471,2 тыс. рублей (20%). Указанный объем средств обеспечил предоставление социальных выплат для улучшения своих жилищных условий 181 молодой семье из 33 муниципальных образований Тверской области.

Реализация государственной молодежной политики в 2019-2024 годах осуществляется в соответствии с региональным проектом «Социальная активность» федерального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование».

Показатель регионального проекта «Общая численность граждан, вовлеченных центрами (сообществами, объединениями) поддержки добровольчества (волонтерства) на базе образовательных организаций, некоммерческих организаций, государственных и муниципальных учреждений в добровольческую (волонтерскую) деятельность» в 2020 году составил 33 000 человек, в 2021 году – 153 150 человек.

В рамках данного проекта Комитетом совместно с Федеральным агентством по делам молодежи с 2019 года реализуется проект дискуссионных студенческих клубов «Диалог на равных». Цель Проекта – наглядно показать молодежи на примере успешных и известных людей, что современная Россия – это страна равных возможностей, где можно добиться успеха в любой сфере и в любом регионе. Формат мероприятия - дискуссия эксперта со студенческой молодежью по направлениям: молодежь, глобализация, вызовы времени; карьера и социальный лифт; предпринимательство; лидерство; технологии; экономика. За указанный период в Тверской области состоялось 46 встреч.

В целях реализации задач регионального проекта «Социальная активность» от Тверской области в 2021 году 32 человека приняли участие в Форуме молодых деятелей культуры и искусства «Таврида». Форум «Таврида» – это платформа возможностей для молодых деятелей культуры и искусств, которая помогает реализовать профессиональный и творческий потенциал в креативных индустриях и отраслях культуры на территории Российской Федерации.

Мероприятия для студенческой молодежи реализуются в том числе через Национальную лигу студенческих клубов. Это молодежное движение, которое служит для взаимодействия студенческих объединений по всей стране, поддержки студенческих инициатив, вовлечения студентов в государственную молодежную политику. Национальная лига студенческих клубов оказывает информационную, методическую, экспертную и административную поддержку студенческим объединениям. Деятельность Национальной лиги студенческих клубов реализуется посредством Мобильного приложения «Национальная лига студенческих клубов». В Тверской области пользователями данного приложения стали 209 человек.

Информационное обеспечение государственной молодежной политики в Тверской области осуществляется посредством освещения мероприятий в сфере молодежной политики на информационном молодежном портале Тверской области «Смена+», на сайте Комитета, в социальных сетях. Для популяризации молодежной политики Комитет тесно взаимодействует со средствами массовой информации Тверской области. Общее количество публикаций в обозначенной сфере за 2021 год составило 2 806 единиц. Также регулярно ведется работа

по информированию граждан по вопросам развития добровольчества. На официальном сайте Комитета и молодежном портале Тверской области «Смена+» регулярно обновляется информация по добровольчеству на территории Тверской области.

Ежегодно в преддверии Национального дня волонтера (5 декабря) проводится федеральная рекламная кампания «#МыВместе», направленная на популяризацию волонтерской деятельности. В 2021 году рекламная кампания проводилась в период с 5 ноября по 5 декабря и была посвящена гражданскому участию в борьбе с коронавирусной инфекцией в рамках Общероссийской акции взаимопомощи «#МыВместе». Основной слоган кампании – «Добро – это ты». В основе рекламных концептов – объединение различных видов волонтерской деятельности – от помощи пожилым людям в доставке продуктов до помощи животным. Охват аудитории составил более 43 000 человек.

Информационное обеспечение государственной молодежной политики в Тверской области с 2019 года осуществляется также в соответствии с вышеуказанным региональным проектом «Социальная активность» посредством функционирования онлайн-университета социальных наук на портале «Добро. Университет». Курсы представляют собой комплекс видео-уроков по определенной тематике и итоговое тестирование. Курсы направлены на освещение добровольческой (волонтерской) деятельности в Тверской области.

В процессе онлайн-уроков до участников доводится информация об основных направлениях добровольческой (волонтерской) деятельности, об организационной и информационной поддержке данного вида деятельности, условия и порядок ее осуществления. Каждому прошедшему обучение выдается именной электронный сертификат о прохождении курса. На конец 2021 года обучение на портале прошли 279 добровольцев.

Согласно закону Тверской области № 57-ЗО в целях установления взаимодействия между представителями молодежных и общественных объединений и Законодательным Собранием по вопросам государственной молодежной политики, содействия деятельности Законодательного Собрания в области законодательного регулирования прав и законных интересов молодежи в Тверской области создана Молодежная палата (парламент) при Законодательном Собрании (далее – Молодежная палата).

Работа Молодежной палаты в 2021 году осуществлялась преимущественно посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». В очном формате проходили заседания Совета Молодежной палаты (парламента) при Законодательном Собрании Тверской области.

В рамках заседаний рассмотрены, в частности, следующие вопросы:

об участии Молодежного парламента в восстановлении «Сада памяти» в пос. Новозавидовский и реализации проекта «Капсула памяти»;

о проекте по повышению компетенций депутатов представительных органов власти в сфере организационно-правовой деятельности представительных органов местного самоуправления;

о законодательной инициативе комиссии по социальной политике Молодежной палаты «О некоторых мерах по обеспечению прав детей на охрану здоровья» и законодательной инициативе «О внесении изменений в Федеральный

закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

о развитии молодежного самоуправления на территории Тверской области;

доклад «Медиация как инструмент устойчивого развития территорий»;

о реализации проекта «Капсула памяти»;

об особенностях поддержки молодых специалистов на селе;

о новых форматах мероприятий национального проекта «Образование».

Молодежный парламент активно взаимодействует с Молодежным парламентом при Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Так, начиная с 2015 года, успешно реализуется проект «Каждый день горжусь Россией - Проект Большая История».

Члены Молодежного парламента являются активными участниками всероссийских и региональных форумов («Молодежь Верхневолжья», «Молодые профессионалы» (Worldskills Russia), «Лидеры России. Политика», Форум сельской молодежи, Молодежный межрегиональный парламентский Саммит «Политический рубеж» и др.), акций и иных мероприятий.

Как следует из Положения о Молодежной палате (парламенте) при Законодательном Собрании Тверской области, Молодежная палата действует в течение срока полномочий Законодательного Собрания того созыва, при котором она сформирована. В связи с окончанием срока полномочий Законодательного Собрания Тверской области VI созыва, Молодежная палата сформирована в новом составе в начале 2022 года.

В состав Молодежной палаты вошли 42 человека, из них: 19 представителей муниципальных образований Тверской области, 14 молодых депутатов собраний депутатов муниципальных образований, 4 представителя от образовательных организаций высшего образования и 5 представителей от фракций политических партий в Законодательном Собрании Тверской области.

В целях привлечения научного и творческого потенциала молодежи к решению задач, стоящих перед исполнительными органами государственной власти Тверской области в сфере государственной молодежной политики, и обеспечения ее участия в общественно-политической и социально-экономической жизни региона создано Молодежное правительство Тверской области.

Распоряжением Правительства Тверской области от 28.05.2021 № 457-пп утвержден новый состав Молодежного правительства Тверской области в количестве 22 молодежных министров, прошедших конкурсный отбор. В 2021 году прошли 3 очных заседания Молодежного правительства Тверской области с участием федерального инспектора по Тверской области аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе С.Н. Свитина, временно исполняющего обязанности Министра промышленности и торговли Тверской области Т.А. Кременецкой и временно исполняющего обязанности председателя Комитета А.С. Прохоровой.

Отдельные члены Молодежного правительства Тверской области принимали участие в мероприятиях профильных министерств, обучающих мероприятиях по информационному сопровождению и проектной деятельности, оказывали содействие в привлечении сотрудников и волонтеров для проведения

Всероссийской переписи населения.

В соответствии с Уставом Тверской области Законодательное Собрание осуществляет контроль за соблюдением и исполнением законов Тверской области. В рамках данных полномочий в июне 2021 года на очередном заседании постоянного комитета Законодательного Собрания по социальной политике заслушана информация Комитета о ходе реализации закона Тверской области № 57-ЗО.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО «О государственной молодежной политике в Тверской области» в 2021 году.

Закон Тверской области от 06.07.2015 № 57-ЗО принят в пределах компетенции субъекта Российской Федерации и не являлся предметом судебных споров.

Вместе с тем, следует отметить, что в 2021 году вступили в силу Федеральные законы от 30.12.2020 № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» и от 30.12.2020 № 507-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4 и 13 Федерального закона «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений», в связи с чем закон Тверской области № 57-ЗО нуждается в совершенствовании и приведении его в соответствие с федеральным законодательством.

Правительством Тверской области в порядке законодательной инициативы разработан и внесен в Законодательное Собрание Тверской области законопроект, которым учтены изменения, внесенные указанными Федеральными законами.

Изучение законов субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы государственной молодежной политики, показало, что в 23 субъектах Российской Федерации приняты специальные региональные законы, направленные на поддержку молодежных трудовых и студенческих отрядов.

В частности, региональными законами предусмотрены следующие формы государственной поддержки деятельности молодежных студенческих отрядов:

- информационно-методическая поддержка;

- организационная поддержка;

- финансовая поддержка;

иные формы государственной поддержки (организационно-методическая работа с руководителями организаций, поощрения организациям и организаторам студенческих отрядов, стимулирование работодателей к созданию условий для привлечения студенческих отрядов к выполнению работ или оказанию услуг).

В законах ряда субъектов Российской Федерации определены виды студенческих отрядов (Архангельская, Самарская, Саратовская области, Республика Башкортостан).

Так, в соответствии с законом Архангельской области от 22.04.2013 № 655-З9-ОЗ «О государственной поддержке деятельности молодежных трудовых отрядов и студенческих отрядов в Архангельской области» могут создаваться следующие виды трудовых отрядов:

- педагогический отряд;

- строительный отряд;

- отряд проводников;

отряд охраны правопорядка;
 отряд спасателей;
 сельскохозяйственный отряд;
 трудовая бригада несовершеннолетних;
 сервисный отряд;
 археологический отряд;
 промышленный отряд;
 медицинский отряд;
 экологический отряд;
 культурно-массовый отряд;
 иные виды трудовых отрядов, не запрещенные законодательством Российской Федерации.

Основными направлениями деятельности трудовых отрядов являются (Архангельская, Самарская, Саратовская области):

педагогическое направление – выполнение воспитательной работы на должностях учебно-вспомогательного персонала в организациях отдыха детей и их оздоровления;

строительное направление – выполнение ремонтных и строительных работ на объектах капитального строительства и автомобильных дорогах;

транспортное направление – выполнение работ в качестве проводников пассажирских вагонов;

правоохранительное направление – оказание помощи в рамках, предусмотренных Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в целях защиты жизни, здоровья, чести и достоинства человека, собственности, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств, совершаемых в общественных местах;

спасательное направление – осуществление деятельности, связанной со спасанием людей в соответствии с законодательством Российской Федерации;

сельскохозяйственное направление – выполнение работ в агропромышленном комплексе;

сервисное направление – осуществление деятельности в сфере общественного питания, обслуживания и уборки общественных мест;

археологическое направление – выполнение работ, связанных с реставрацией или изучением объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

промышленное направление – выполнение производственных работ в различных отраслях промышленности;

медицинское направление – осуществление деятельности в сфере охраны здоровья граждан в медицинских организациях;

экологическое направление – осуществление деятельности в сфере охраны окружающей среды;

культурно-массовое направление – осуществление деятельности в сфере организации и проведения культурных, физкультурных, спортивных и других массовых мероприятий.

Студенческие отряды подлежат учету посредством внесения в реестр студенческих отрядов (Архангельская область, Республика Башкортостан).

Дополнительно в Архангельской области ведется реестр организаций, создающих рабочие места для трудовых отрядов, который формируется посредством включения в указанный реестр и исключения из него сведений об организациях, создающих рабочие места для трудовых отрядов, на основании заявлений организаций. Включение в реестр организаций сведений об организации носит уведомительный характер. В Ленинградской, Архангельской, Воронежской, Саратовской, Самарской областях, Республике Башкортостан, Удмуртской Республике осуществляется мониторинг деятельности трудовых отрядов.

В соответствии с законом Тверской области № 57-ЗО государственная поддержка молодых граждан в сфере образования, развития и воспитания включает меры, направленные на вовлечение молодежи в активную работу поисковых, археологических, военно-исторических, краеведческих, студенческих отрядов и молодежных объединений.

Учитывая, что создание и поддержка студенческих отрядов способствует трудоустройству и профессиональному развитию молодых специалистов, предлагается с учетом практики других субъектов Российской Федерации рассмотреть вопрос о внесении изменений в законодательство Тверской области или разработать и принять соответствующий региональный закон в целях определения:

предмета правового регулирования в сфере государственной поддержки деятельности молодежных трудовых и студенческих отрядов;

полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления;

форм государственной поддержки деятельности молодежных трудовых и студенческих отрядов, в том числе форм поддержки организаций, привлекающих к своей деятельности такие отряды;

порядка ведения реестра молодежных трудовых и студенческих отрядов и реестра организаций, создающих рабочие места для отрядов;

прав и обязанностей молодежных трудовых и студенческих отрядов, а также символики;

иных правовых основ деятельности молодежных трудовых и студенческих отрядов.

2. Закон Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО

«О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом»

Закон Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» (далее – закон Тверской области № 86-ЗО)

регулирует отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области: городской округ город Кимры, Кимрский муниципальный район, городской округ город Ржев, Ржевский муниципальный район, городское поселение город Старица Старицкого муниципального района, Старицкий муниципальный район, городское поселение город Зубцов Зубцовского муниципального района, Зубцовский муниципальный район и органами государственной власти Тверской области.

Мониторинг правоприменения закона Тверской области № 86-ЗО осуществляется в целях оценки эффективности его реализации, подготовки предложений по его совершенствованию.

В 2021 году изменения в закон Тверской области № 86-ЗО не вносились.

В целях реализации закона Тверской области № 86-ЗО Правительством Тверской области приняты постановления:

от 15.06.2021 № 335-пп «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, муниципальным маршрутам регулярных перевозок, по которым полномочия по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом перераспределены между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области»;

от 15.06.2021 № 336-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 09.07.2019 № 275-пп» («Об утверждении Порядка установления, изменения, отмены межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области (в том числе порядка рассмотрения заявлений юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, участников договора простого товарищества об установлении, изменении либо отмене данных маршрутов, а также оснований для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов)»);

от 17.06.2021 № 357-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 15.05.2018 № 161-пп» («О Порядке внесения сведений об изменении вида регулярных перевозок в реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в Тверской области, муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом городского округа город Тверь, муниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом муниципального образования Тверской области «Калининский район»);

от 31.08.2021 № 467-пп «Об утверждении документа планирования регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Тверской области, муниципальным маршрутам регулярных перевозок, по которым полномочия

по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным и городским наземным электрическим транспортом перераспределены между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области».

С учетом положительного опыта внедрения новой модели управления и организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в городе Твери и Калининском районе (далее – Модель) и в целях реализации закона Тверской области № 86-ЗО с 3 июля 2021 года Модель внедрена в городском округе город Кимры, Кимрском муниципальном районе, городском округе город Ржев, Ржевском муниципальном районе, городском поселении город Старица Старицкого муниципального района, Старицком муниципальном районе, городском поселении город Зубцов Зубцовского муниципального района, Зубцовском муниципальном районе. Предусмотрено полное обновление подвижного состава общественного транспорта, а это 114 новых автобусов, которые обслуживают 110 маршрутов. С перевозчиками заключено 19 государственных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

На всех маршрутах работает новый подвижной состав, оформленный в едином стиле (низкопольные автобусы экологического стандарта «Евро-5» с системой климат-контроля, приборами навигации, видеонаблюдением, электронными информационными табло, системой безналичной оплаты проезда). Также действует льготный проезд для граждан, которые ранее пользовались единым социальным проездным билетом. Льгота предоставляется по социальной карте жителя Тверской области или банковской карте, выпущенной на основе национальной платежной системы «Мир».

Функционирует новое мобильное приложение «Волга», позволяющее пользователям построить удобный маршрут, посмотреть актуальное расписание движения, отследить нужный автобус в режиме реального времени, приобрести абонемент и оплатить проезд.

Оплатить проезд можно следующими способами:

банковская карта Мир/MasterCard/Visa;

транспортная карта Волга/мобильное приложение «Волга» (экономия до 30% стоимости проезда);

социальная карта жителя Тверской области, льготный проезд на всех городских и пригородных маршрутах новой модели;

школьная транспортная карта;

наличная оплата у водителя.

По данным автоматизированной системы оплаты проезда за 2021 год перевезено в городском округе город Ржев, Ржевском муниципальном районе 3,0 млн. пассажиров, из них 0,6 млн. – льготники, 0,2 млн. – школьники, в городском округе город Кимры, Кимрском муниципальном районе – 2,2 млн. пассажиров, из них 0,5 млн. – льготники, 0,03 млн. – школьники, в городском поселении город Старица, Старицком муниципальном районе – 96 тыс. пассажиров, из них 8 тыс. – льготники, в городском поселении город Зубцов, Зубцовском муниципальном районе – 66 тыс. пассажиров, из них 4 тыс. – льготники.

Выполнено в городском округе город Ржев, Ржевском муниципальном районе 158,2 тыс. рейсов, в городском округе город Кимры, Кимрском муниципальном районе – 106,7 тыс. рейсов, в городском поселении город Старица, Старицком муниципальном районе – 106,7 тыс. рейсов, в городском поселении город Зубцов, Зубцовском муниципальном районе – 8,1 тыс. рейсов.

В рамках осуществления Законодательным Собранием Тверской области контрольной деятельности информация Министерства транспорта Тверской области о перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом заслушана 24.06.2021 на заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» и об отсутствии в настоящее время необходимости совершенствования регионального законодательства в области регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

3. Закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области»

Закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 4-ОЗ-2) устанавливает правовые основы туристской деятельности в Тверской области, определяет принципы регулирования отношений в сфере туризма, обеспечивает реализацию прав граждан на отдых, удовлетворение духовных потребностей, приобщение к культурно-историческим ценностям.

За период действия указанного закона в него девять раз вносились изменения (законами Тверской области от 06.05.2003 № 31-ЗО, от 14.04.2005 № 60-ЗО, от 11.12.2007 № 152-ЗО, от 24.12.2008 № 143-ЗО, от 06.05.2009 № 35-ЗО, от 09.03.2011 № 17-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 06.11.2015 № 92-ЗО, от 23.07.2019 № 48-ЗО).

В целях реализации закона Тверской области № 4-ОЗ-2 Правительством Тверской области приняты постановления:

от 29.12.2017 № 465-пп «О государственной программе Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2024 годы»;

от 21.03.2018 № 85-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам, реализующим на территории Тверской области инвестиционные проекты в сфере туризма»;

от 09.04.2018 № 117-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области

из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма»;

от 09.04.2018 № 118-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на создание условий для обеспечения услугами по организации досуга в сфере туризма»;

от 09.04.2018 № 119-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры»;

от 02.08.2018 № 232-пп «Об инвестиционном проекте Тверской области «Кластер круизного туризма и водного отдыха «Волжское море»;

от 05.09.2018 № 264-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с классификацией объектов туристской индустрии Тверской области»;

от 09.07.2019 № 277-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов туристического класса»;

от 17.09.2019 № 365-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан»;

Кроме того, Правительством Тверской области принято распоряжение от 05.03.2021 № 140-рп «Об утверждении туристского календаря событий, проводимых в Тверской области в 2021 году».

Приоритетными направлениями развития туризма в Тверской области являются: инфраструктурные проекты в сфере туризма, продвижение туристских ресурсов на территории Тверской области, мероприятия, направленные на привлечение туристского потока в Тверскую область, развитие туристско-рекреационного комплекса «Завидово», участие в выставочных межрегиональных и международных мероприятиях, расширение туристских межрегиональных и региональных маршрутов.

1. Инфраструктурные проекты в сфере туризма

На территории Тверской области в 2021 году осуществлялось капитальное строительство двух объектов.

Комплекс обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного Кластера круизного туризма и водного отдыха «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша представляет собой уникальный интерmodalный транспортно-пересадочный узел с инфраструктурой для обслуживания пассажиров, позволяющий объединить автомобильный, железнодорожный и водный туристический транспорт. Реализация проекта производится поэтапно. В 2022 году будут введены в эксплуатацию 1-3 этапы, и уже появится возможность принимать круизные суда, 4 этап – это строительство современного многофункционального здания для обслуживания пассажиров

и судов. Завершающий этап предполагает строительство железной дороги до транспортно-пересадочного узла «Завидово».

Пешеходный мост через р. Тьмака в г. Твери входит в туристический кластер «Волжское море». Мост соединяет набережную Михаила Ярославича от стадиона «Химик» с островом Памяти у обелиска Победы. В ближайшей перспективе данный объект будет включен в туристические маршруты и улучшит коммуникацию между привлекательными для туристов частями города.

С 2018 года благодаря оказываемым мерам поддержки реализовано 37 проектов по созданию новых и модернизации существующих объектов туристского показа. Ведется работа по предоставлению субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры. В 2021 году реализовано 7 проектов, размер субсидии составил 6 990 тыс. рублей.

Продолжена работа по предоставлению иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма. В 2021 году реализовано 3 проекта, размер трансфертов муниципальным образованиям составил 6 800 тыс. рублей.

2. Мероприятия, связанные с продвижением туристских ресурсов на территории Тверской области

К перспективным видам туризма на территории Тверской области относятся: культурно-познавательный, промышленный, активный, круизный, событийный, детский (школьный), социальный, сельский туризм.

Культурно-познавательный туризм

Данный вид туризма является одним из наиболее востребованных в Тверской области. Большая часть туристов прибывает в регион с культурно-познавательными целями либо включает в свой отдых экскурсии с посещением объектов культурного наследия.

Ведется работа по включению данных объектов в туристические маршруты, в том числе и в межрегиональные проекты.

Среди наиболее значимых проектов является межрегиональный туристский проект «Государева дорога». В настоящее время проект реализуется в партнерстве с Московской, Новгородской, Ленинградской областями, а также Федеральным агентством по туризму. Запатентован товарный знак «Государева дорога». По итогам проведения экспертного тура с участием представителей Ассоциации туроператоров России в декабре 2020 года «Государева дорога» признана одной из лучших межрегиональных практик и межрегиональным брендовым маршрутом. В рамках работы по повышению узнаваемости бренда введена линейка локальных блюд в ресторанах по данному маршруту, выпущены туристские карты.

Данный межрегиональный проект является пилотным в Российской Федерации. Старт продаж организованных автобусных туров состоялся 01.05.2021. Ежемесячно туристические группы отправляются из г. Москвы, ведется работа по формированию организованных групп из г. Санкт-Петербурга. Вся информация размещается на специальном сайте, а также на туристских порталах 4 регионов и сайтах 12 туроператоров-участников проекта.

Кроме того, Тверская область вошла в проект «Большое Золотое кольцо» России. С учетом опыта реализации проекта «Государева дорога» Министерство туризма Тверской области выступило координатором подписания соглашения между губернаторами 9 регионов России и Главой Федерального агентства по туризму от 03.07.2021 в рамках Петербургского международного экономического форума. В настоящее время совместно с туроператорами разработаны туристские продукты, в том числе межрегиональные (Тверская - Ярославская и Тверская - Московская области).

Реализуется туристский маршрут «Земля воинской славы». Маршрут объединяет в себе места боевой славы Ржевского, Оленинского и Зубцовского районов Тверской области. Ключевым объектом туристского показа на данном маршруте стал открытый в 2020 году Ржевский мемориал Советскому солдату. В поддержку данного маршрута создан видеоролик «Найти своего героя», а также издан тематический буклет.

Промышленный туризм

В 2021 году организованы информационные туры для представителей туристской индустрии с посещением промышленных предприятий. Дополнительно совместно с туроператорами Тверской области разработан туристский маршрут «Золото рук человеческих», который позволяет познакомиться с наиболее известными предприятиями народных художественных промыслов Тверской области, принять участие в различных мастер-классах и привезти с собой из путешествия памятный сувенир.

Активный туризм

На территории Тверской области набирает популярность организация активного отдыха. На территории региона открыты глэмпинги, проводятся однодневные активные джип-туры. Ежегодно проводится экспедиция «Перешагни Волгу» – это активный маршрут протяженностью 260 километров от истока Волги до г. Твери на велосипедах, байдарках, лодках-«селигерках» и внедорожниках. В программу приключенческого маршрута входит экстремальный тур «Чапаевская горка» на джипах, подъем на воздушном шаре в парке активного отдыха «Гришкино», экскурсия на sup-бордах в городе Тверь, фольклорное мероприятие «Троицкие гуляния» в с. Василево и знакомство с князем Новоторжским в г. Торжке, селфи с собаками редких пород в центре ездового собаководства «Чукавино».

Круизный туризм

Ежегодно в г. Тверь, г. Калязин, г. Весьегонск причаливают более 200 теплоходов.

В истекшем году данный вид туризма успешно развивался. В период с 1 мая 2021 года по 31 июля 2021 года в вышеупомянутые города прибыло 338 теплоходов, а общее количество туристов составило свыше 51 тыс. человек (в 2018-2020 гг. – в среднем по 40 тыс. человек ежегодно).

Ведется активное взаимодействие с представителями круизных компаний в целях улучшения качества приема туристов на территории Тверской области.

Событийный туризм

В 2021 году в туристский календарь событий Тверской области вошло более 100 мероприятий различной направленности (в 2019 г. – 45, в 2020 г. – 89),

представляющих интерес для включения в организованные туристские маршруты и самостоятельных путешествий. Информация о событиях, проводимых в Тверской области, направляется федеральным и региональным туристским операторам, а также размещается на туристическом портале welcometver.ru.

В 2021 году в финале X Национальной премии в области событийного туризма Russian Event Awards календарь событий, проводимых в Тверской области, вошел в тройку лучших в России и занял 3 место.

Детский (школьный) туризм

В 2021 году проведен конкурс «Самая путешествующая школа г. Твери и Тверской области в 2020-2021 учебном году». Главными задачами конкурса являются активизация взаимодействия туроператорских организаций Тверской области с общеобразовательными организациями г. Твери и Тверской области, развитие школьного туризма в Тверской области, интеграция туристских экскурсионных поездок в школьный образовательный процесс, а также повышение интереса учащихся к изучению истории и традиций Тверской области. В 2021 году подано 12 заявок от школ г. Твери и Тверской области. Новшеством в 2021 году стало включение в конкурсную базу не только столицы региона, но и районных центров Тверской области.

Впервые проведены информационные туры для директоров, заместителей директоров по учебно-воспитательной работе, учителей общеобразовательных организаций: г. Тверь – Вышневолоцкий городской округ – г. Тверь, г. Тверь – г. Кашина – г. Калязин – г. Тверь.

Социальный туризм

Совместно с представителями общественных организаций инвалидов Тверской области, а также с представителями бизнес-структур Тверской области разработаны туристские маршруты для людей с ограниченными возможностями здоровья (далее – маршруты) не только по историческому центру г. Твери, но и по другим туристским объектам. Маршруты включают объекты туристского показа по следующим направлениям: г. Ржев, г. Старица, с. Берново (Старицкий район), г. Торжок, Калининский район, г. Конаково, с. Завидово (Конаковский район), г. Кашина.

Разработан механизм финансирования туристских поездок для отдельных категорий граждан (школьники, граждане с инвалидностью, граждане, находящиеся в социальных учреждениях).

Сельский туризм

На территории Тверской области расположено более 50 объектов сельского туризма.

В 2021 году Министерством туризма Тверской области совместно с Ассоциацией «Самые красивые деревни и городки России» (далее – Ассоциация) осуществляется работа по отбору деревень, претендующих на включение в данную Ассоциацию. В первом полугодии 2021 года в Ассоциацию вошли г. Старица, с. Берново, пос. Овсище. Во II квартале 2022 года запланировано включение в Ассоциацию д. Стан Лихославльского муниципального округа, г. Торопца, г. Калязина и г. Кашина.

Приобретение статуса «Самые красивые деревни и городки России» позволяет каждому участнику использовать данный бренд в целях дальнейшего

продвижения территории на туристском рынке. Каждый населенный пункт, включенный в Ассоциацию, также приобретает статус «Самая красивая деревня или городок Европы».

3. Мероприятия, направленные на привлечение туристского потока в Тверскую область

В туристский календарь событий вошли 106 наиболее привлекательных для посещения туристами мероприятий различной направленности. Информация о проводимых мероприятиях, включенных в туристский календарь, освещена в средствах массовой информации на региональном и федеральном уровнях.

В 2021 году организованы и проведены информационные туры. В программы информационных туров включено посещение более 20 городов и населенных пунктов, практически в каждый тур вошли мастер-классы, во время которых гости смогли познакомиться с уникальными промыслами региона. Экскурсии, где предлагалось включиться в процесс и сделать сувенир своими руками, получили больше положительных оценок от туристов. Турбизнес подключился к активной работе по обновлению турпродуктов, отвечающих запросам туристического рынка.

В связи с эпидемиологической обстановкой вырос спрос на экотуризм и отдых в сельской местности с возможностью приобщиться к жизни фермеров. В программу нескольких туров вошло посещение экоферм и агрохозяйств.

В прошедшем туристическом сезоне наибольшее внимание туристов привлекли г. Тверь, г. Кимры, г. Калязин, г. Кашин, которые вошли в новый маршрут «Сказы волжских городов». Указанный маршрут разработан и презентован туристическому бизнесу во время информационных туров. Интерес к данному маршруту выразили туроператоры из г. Петрозаводска, г. Ярославля, г. Москвы и Московской области, г. Смоленска и г. Таганрога.

4. Мероприятия, направленные на развитие туристско-рекреационного комплекса «Завидово»

С 2015 года в Тверской области функционирует особая экономическая зона туристско-рекреационного типа «Завидово». В кластер «Завидово» привлечено более 16 млрд. рублей частных инвестиций и построены современные объекты туристской инфраструктуры: отели «Рэдиссон» и «Ямская слобода», гольф-клуб с лучшим в России гольф-полем, яхт-клуб, аэропарк и спа-комплекс, кемпинг.

В 2021 году одобрена заявка ООО «Завидово парк» на присвоение статуса резидента особой экономической зоны «Завидово». К 2025 году дополнительный объем инвестиций в кластер в рамках реализации данного проекта составит более 29 млрд. рублей. В рамках проекта ООО «Завидово парк» с 2022 по 2025 годы будут построены: всесезонный центр водных развлечений, конгресс-центр с шоу-холлом, 3 новых отеля с номерным фондом 1130 номеров, горнолыжный склон.

5. Участие в выставочных межрегиональных и международных мероприятиях

Тверская область принимает активное участие в туристских выставках на российском и международном рынках. Так, по итогам участия в международной туристской выставке «Интурмаркет», прошедшей в период с 1 по 3 апреля 2021 года в г. Москве, подписаны три соглашения:

с Российской Международной академией туризма о сотрудничестве

в сфере подготовки высокопрофессиональных кадров для сферы туризма;

с Ярославской областью о создании нового межрегионального маршрута «Золотое кольцо. Верхняя Волга»;

с Республикой Дагестан о перекрестном взаимодействии в рамках популяризации туристических возможностей двух регионов.

6. Развитие туристских межрегиональных и региональных маршрутов

Совместно с региональными туроператорами разработано более 60 туристско-экскурсионных маршрутов и экскурсионных программ. В маршруты включены новые объекты турпоказа. В настоящее время на территории тверского региона действует ряд туристских маршрутов и экскурсий:

«Земля воинской славы» (два дня) г. Москва/г. Тверь – г. Зубцов – г. Ржев – Ржевский район – Оленинский район (д. Холмец) – г. Москва/г. Тверь;

«Государева дорога. Классика» (три дня) г. Тверь – г. Торжок – г. Вышний Волочек – г. Бологое – Бологовский район (ст. Куженкино);

«Сказы волжских городов: Тверь – Кимры – Калязин – Кашин» (два дня) г. Тверь – г. Кимры – Кимрский район (поселок Приволжский) – г. Калязин – г. Кашин – Кашинский городской округ (с. Матино) – г. Тверь;

«Селигерия» (два дня) г. Тверь – г. Торжок – Пеновский муниципальный округ – Осташковский городской округ – г. Тверь;

«По велению души» (три дня) г. Тверь – Осташковский городской округ – Старицкий район – г. Старица – г. Торжок – г. Тверь.

В рамках контрольных полномочий в мае 2021 года на очередном заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству рассмотрена информация Министерства туризма Тверской области о ходе реализации государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018 - 2023 годы».

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области № 4-ОЗ-2.

В период проведения мониторинга правоприменения в закон Тверской области изменения не вносились.

Необходимо отметить, что в 2021 году внесены ряд изменений в Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Федеральным законом от 02.07.2021 № 318-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» и статью 7 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства» внесены изменения в Федеральный закон от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части введения понятия «сельский туризм».

С 1 июля 2022 года вступает в силу Федеральный закон от 20.04.2021 № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации», в соответствии с которым органы государственной власти субъектов Российской Федерации наделяются полномочиями по созданию аттестационной комиссии для аттестации

экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, внесению сведений об экскурсоводах (о гидах) и о гидах-переводчиках в единый федеральный реестр экскурсоводов (гидов) и гидов-переводчиков, утверждению формы нагрудной идентификационной карточки экскурсвода (гига) или гига-переводчика, организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за деятельностью организаций, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, применяющих специальный налоговый режим, которые оказывают услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и (или) инструкторов-проводников, а также по утверждению положения о данном виде контроля (надзора).

20.05.2022 Законодательным Собранием Тверской области закон Тверской области от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области» приведен в соответствие с указанными изменениями федерального законодательства.

4. Закон Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»

Закон Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 49-ЗО) определяет особенности правового регулирования отдельных земельных отношений на территории Тверской области в пределах полномочий, предоставленных субъекту Российской Федерации федеральным законодательством.

За период действия указанного закона в него восемнадцать раз вносились изменения (законами Тверской области от 24.12.2008 № 140-ЗО, от 03.02.2010 № 6-ЗО, от 28.04.2010 № 37-ЗО, от 09.11.2010 № 96-ЗО, от 09.03.2011 № 12-ЗО, от 07.12.2011 № 79-ЗО, от 07.12.2011 № 80-ЗО, от 26.04.2012 № 28-ЗО, от 12.07.2012 № 62-ЗО, от 04.06.2014 № 41-ЗО, от 29.04.2015 № 33-ЗО, от 04.02.2016 № 4-ЗО, от 18.07.2017 № 45-ЗО, от 28.12.2018 № 75-ЗО, от 04.03.2019 № 11-ЗО, от 06.11.2019 № 67-ЗО, от 28.05.2021 № 33-ЗО, от 01.11.2021 № 64-ЗО).

Законом Тверской области от 28.05.2021 № 33-ЗО «О внесении изменений в статью 14 закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области» (далее – закон Тверской области № 33-ЗО) закон Тверской области № 49-ЗО приведен в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2020 № 494-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях обеспечения комплексного развития территорий» в части уточнения случаев продажи земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, без проведения торгов.

Кроме того, в закон Тверской области № 49-ЗО законом Тверской области от 01.11.2021 № 64-ЗО «О внесении изменений в статьи 3 и 14 закона Тверской области «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области»

(далее – закон Тверской области № 64-ЗО) внесены изменения, обусловленные следующим.

Федеральным законом от 05.04.2021 № 79-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) внесены изменения в Земельный кодекс Российской Федерации.

В частности, внесенными изменениями в федеральное законодательство предусмотрено, что использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, за исключением земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, может осуществляться без предоставления земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута также в случае возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства.

Земельный кодекс Российской Федерации дополнен статьей 39.36-1, которой определены условия использования гражданами земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо для стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства.

Использование указанных земель должно осуществляться на основании утверждаемой органами местного самоуправления поселений, городских округов или муниципальных округов, а на межселенных территориях органами местного самоуправления муниципальных районов схемы размещения таких объектов в порядке, определенном нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

Использование земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, осуществляется за плату, порядок определения которой устанавливается: органом государственной власти субъекта Российской Федерации в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъекта Российской Федерации, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена; органом местного самоуправления в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Законом Тверской области № 64-ЗО внесены изменения в закон Тверской области № 49-ЗО в части наделения Правительства Тверской области полномочиями, предусмотренными статьей 39.36-1 Земельного кодекса Российской Федерации.

Федеральным законом от 11.06.2021 № 170-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» внесены изменения в статью 72 Земельного кодекса Российской Федерации.

В частности, изменениями предусмотрено, что муниципальный земельный контроль осуществляется уполномоченными органами местного самоуправления

в соответствии с положением, утверждаемым представительным органом муниципального образования.

Законом Тверской области № 64-ЗО исключено полномочие Правительства Тверской области по установлению порядка осуществления муниципального земельного контроля. Терминология закона Тверской области № 49-ЗО приведена в соответствие с федеральным законодательством.

В период проведения мониторинга вопрос о реализации закона Тверской области № 49-ЗО рассмотрен на заседании постоянного комитета по аграрной политике и природопользованию Законодательного Собрания Тверской области.

По информации Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в 2021 году на заседании Межведомственной комиссии при Правительстве Тверской области по земельным отношениям рассмотрены вопросы о переводе 445 земельных участков общей площадью 22 252,92 га, из них:

- 1) 361 земельный участок общей площадью 21 958,08 га в целях перевода в категорию земель лесного фонда;
- 2) 63 земельных участка общей площадью 197,52 га в целях перевода в категорию земель промышленности;
- 3) 21 земельный участок общей площадью 97,32 га в целях перевода в категорию земель особо охраняемых территорий и объектов.

В отношении 428 земельных участков приняты решения о переводе земельных участков из одной категории в другую, в отношении 7 земельных участков приняты решения об отказе в переводе земельных участков из одной категорию в другую, в отношении 10 земельных участков принятие решений отложено.

Правительством Тверской области принято 96 распоряжений о переводе из одной категории в другую 368 земельных участков общей площадью 20 279,43 га.

Правительством Тверской области в целях реализации проекта по строительству Западного моста в г. Твери принято распоряжение от 13.11.2020 № 990-рп «О резервировании земельных участков, находящихся в зоне строительства объекта «Строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост (в т.ч. ПИР))», в соответствии с которым зарезервировано для государственных нужд 84 земельных участка на территории г. Твери.

Принято распоряжение Министерства имущества и земельных отношений Тверской области от 17.02.2021 № 112 «Об изъятии земельных участков для государственных нужд Тверской области» в отношении 17 земельных участков в целях реконструкции автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Заево – Косицкое – Ширково».

Порядок определения размера арендной платы за земельные участки из категории земель сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности Тверской области, и земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, и предоставленные в аренду без проведения торгов, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 30.05.2020 № 250-пп.

В 2021 году заключены договоры аренды в отношении 168 земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, зарегистрированных

в государственную собственность Тверской области, из которых в отношении 162 земельных участков заключены договоры без проведения торгов.

Порядок определения размера платы за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 07.07.2015 № 313-пп. В 2021 году соглашения о перераспределении земельных участков, находящихся в частной собственности, и земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, не заключались.

Порядок и условия размещения на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, утверждены постановлением Правительства Тверской области от 02.02.2016 № 33-пп.

В истекшем году в отношении 34 земельных участков приняты решения о предоставлении разрешения на использование частей земельного участка, находящегося в государственной собственности.

Муниципальный земельный контроль в 2021 году осуществлялся в соответствии с Порядком осуществления муниципального земельного контроля на территории Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 14.07.2015 № 321-пп (в редакции постановления Правительства Тверской области от 27.10.2020 № 474-пп), в соответствии с которым проведение муниципального земельного контроля осуществлялось в рамках ежегодных планов муниципальных проверок, подлежащих согласованию с органами государственного земельного надзора и органами прокуратуры, плановых (рейдовых) осмотров (обследований территорий (земельных участков), а также внеплановых проверок.

Органами местного самоуправления Тверской области проведены проверки в отношении 2 769 земельных участков (644 проверки внеплановые, 166 рейдовых осмотров) общей площадью 21 677,71 га, из них в отношении 1 178 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 18 825,68 га. По 1 449 земельным участкам выявлены нарушения требований земельного законодательства (414 проверок внеплановых, 145 рейдовых осмотра), из них в отношении 849 земельных участков сельскохозяйственного назначения. При этом 75% (843) нарушений связаны с самовольным занятием земельного участка, невыполнением обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв, неиспользованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

В отношении правообладателей 591 земельного участка сельскохозяйственного назначения направлены материалы в УФНС России по Тверской области с целью применения повышенной ставки земельного налога. Сумма от назначенных штрафов составляет 8 453, 28 тыс. рублей.

В рамках мер по сокращению задолженности в адрес всех должников по договорам аренды земельных участков, находящихся в государственной

собственности Тверской области, органами местного самоуправления направлены извещения о задолженности, проведена сверка расчетов путем подписания двухстороннего акта сверки задолженности.

За 2021 год осуществлено информирование 160 плательщиков о наличии задолженности посредством телефонной связи. Оплата по результатам телефонных звонков составила 7 774,8 тыс. рублей.

Также за 2021 год в адрес всех должников направлено 372 извещения о задолженности. Оплата по результатам направленных извещений по состоянию на 31.12.2021 составила 6 024,2 тыс. рублей.

В целях установления причин образования задолженности и решения вопроса о ее погашении должники приглашались на созданную при Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области Комиссию по контролю за поступлениями неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области (далее - Комиссия).

За 2021 год проведено 3 заседания Комиссии. На заседания приглашены 23 должника, общая сумма задолженности которых перед областным бюджетом Тверской области составила 2 312,1 тыс. рублей по 62 договорам аренды.

По итогам работы Комиссии приняты решения о взыскании задолженности в судебном порядке по 33 договорам, о контроле оплаты задолженности по 21 договору, а также иные решения по 22 договорам (подготовка обращений о целесообразности расторжения договоров, решений о возбуждении исполнительного производства).

В результате работы Комиссии в областной бюджет 16 должников перечислили денежные средства на сумму 411,2 тыс. рублей, погасив задолженность полностью или частично по 31 договору аренды.

В целях защиты имущественных интересов Тверской области в истекшем году заявлено 239 исков в арбитражные суды, суды общей юрисдикции на сумму 15 441,5 тыс. рублей. В рамках дел о несостоятельности (банкротстве) подано 6 заявлений о включении задолженности в реестр требований кредиторов на сумму 2 098,3 тыс. рублей.

В 2021 году вынесен 151 судебный акт о взыскании задолженности на общую сумму 13 093,5 тыс. рублей (в том числе по исковым требованиям, заявленным в 2020 году).

В территориальные подразделения службы судебных приставов и в банковские организации предъявлены к взысканию 194 исполнительных документов на общую сумму 17 719,3 тыс. рублей.

По результатам проведенной исковой работы в областной бюджет Тверской области поступило 9 889 тыс. рублей (в том числе по судебным решениям, вынесенным за предыдущие периоды), из них поступления взысканных денежных средств посредством работы судебных приставов в рамках исполнительного производства составили 4 790,3 тыс. рублей.

Общие поступления денежных средств в областной бюджет Тверской области по результатам принимаемых мер по сокращению дебиторской задолженности за 2021 год составили 24 099,2 тыс. рублей, в том числе в счет оплаты задолженности прошлых лет – 7 600,7 тыс. рублей.

За период с 01.01.2021 по 31.12.2021 года состоялись 33 заседания Комиссии по рассмотрению вопросов о приобретении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тверской области (далее – Комиссия по приобретению земельных участков).

На заседаниях Комиссии по приобретению земельных участков рассмотрены извещения о продаже 9 369 земельных участков общей площадью 109 944 га. В отношении 59 земельных участков общей площадью 413,4 га на общую сумму 12 172,5 тыс. рублей приняты решения о целесообразности приобретения в государственную собственность Тверской области.

В отношении 9 310 земельных участков площадью 109 530,6 га приняты решения о нецелесообразности приобретения в государственную собственность Тверской области.

На основании решений Комиссии по приобретению земельных участков и распоряжений Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области заключено 4 договора купли-продажи в отношении 5 земельных участков на общую сумму 2 490 тыс. рублей, а также заявлено 15 исков о понуждении собственников 51 земельного участка сельскохозяйственного назначения к заключению договоров купли-продажи.

В отношении 3 земельных участков на общую сумму 300 тыс. рублей подготовлены документы для оплаты стоимости данных земельных участков.

В целом закон Тверской области № 49-ЗО соответствует федеральному законодательству, не содержит коррупциогенных факторов, ошибок юридико-технического характера, норм, позволяющих расширительное толкование.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о положительной практике правоприменения закона Тверской области № 49-ЗО в 2021 году.

В соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 14 закона Тверской области № 49-ЗО продажа без проведения торгов земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, и земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется по цене, равной кадастровой стоимости земельных участков, в случаях продажи земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, гражданам или крестьянским (фермерским) хозяйствам для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности в соответствии со статьей 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации.

Учитывая значительную кадастровую стоимость земельных участков, усматривается необходимость рассмотреть возможность дифференцированного подхода к установлению цены продажи земельных участков гражданам для указанных целей.

По результатам мониторинга правоприменения предлагается рекомендовать Правительству Тверской области ускорить принятие нормативных правовых актов, устанавливающих порядок утверждения схемы размещения на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, гаражей, являющихся некапитальными сооружениями, либо стоянки технических или других средств передвижения инвалидов вблизи их места жительства, а также порядок определения платы за использование земель или

земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, земель или земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для возведения гражданами гаражей, являющихся некапитальными сооружениями.

5. Закон Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области»

Целью включения в план мониторинга правоприменения на 2021 год закона Тверской области от 29.11.2019 № 73-ЗО «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» (далее – закон Тверской области № 73-ЗО) является необходимость проведения оценки эффективности реализации закона, выявление существующих проблем правоприменения и разработка предложений по совершенствованию законодательства с учетом правоприменительной практики.

Мониторинг правоприменения закона Тверской области № 73-ЗО проведен с учетом информации, полученной из УФНС России по Тверской области, Министерства финансов Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области, от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Тверской области.

Упрощенная система налогообложения (далее – УСН) согласно пункту 1 статьи 346.11. Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ) применяется организациями и индивидуальными предпринимателями наряду с иными режимами налогообложения, предусмотренными законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Указанный специальный налоговый режим предоставляет организациям и индивидуальным предпринимателям возможность сократить налоговую нагрузку по сравнению с применением общей системы налогообложения, упростить процедуру сдачи отчетности в налоговые органы и направлен на создание более благоприятных экономических и финансовых условий их функционирования.

Налоговым кодексом Российской Федерации установлены основные условия и порядок применения упрощенной системы налогообложения.

В соответствии со статьей 346.20 НК РФ полномочия по установлению дифференцированных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения предоставлены субъектам Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 346.20 НК РФ для налогоплательщиков, перешедших на УСН с объектом налогообложения в виде доходов, установлена налоговая ставка в размере 6%. При этом законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1% до 6% в зависимости от категории налогоплательщиков.

Для налогоплательщиков, перешедших на УСН с объектом налогообложения в виде доходов, уменьшенных на величину расходов, установлена налоговая ставка в размере 15%. Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дифференцированные налоговые ставки в пределах от 5% до 15% в зависимости от категорий налогоплательщиков (пункт 2 статьи 346.20 НК РФ).

При этом субъекты Российской Федерации в целях установления пониженных налоговых ставок по УСН самостоятельно определяют показатели, в соответствии с которыми классифицируют налогоплательщиков УСН по категориям (письмо Минфина России от 10.03.2021 № 03-11-10/16611).

Закон Тверской области № 73-ЗО принят в рамках предоставленных полномочий по регулированию указанных правоотношений и в целях создания благоприятных условий для ведения бизнеса.

Законом Тверской области № 73-ЗО установлены пониженные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области для налогоплательщиков-организаций и индивидуальных предпринимателей, впервые зарегистрированных в течение пяти лет после вступления в силу настоящего закона и осуществляющих следующие виды предпринимательской деятельности:

Виды предпринимательской деятельности	Налоговая ставка в зависимости от выбранного объекта налогообложения	
	Доходы	Доходы - Расходы
1) растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях; 2) лесоводство и лесозаготовки; 3) рыболовство и рыбоводство; 4) производство пищевых продуктов; 5) производство текстильных изделий; 6) производство одежды; 7) производство кожи и изделий из кожи; 8) обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производство изделий из соломки и материалов для плетения; 9) производство бумаги и бумажных изделий; 10) деятельность полиграфическая и копирование носителей информации; 11) производство резиновых и пластмассовых изделий; 12) производство прочей неметаллической минеральной продукции; 13) производство металлургическое; 14) производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования; 15) производство компьютеров, электронных и оптических изделий; 16) производство электрического оборудования; 17) производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки; 18) производство автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов; 19) производство мебели; 20) производство прочих готовых изделий; 21) ремонт и монтаж машин и оборудования;	3%	7,5%

<p>22) складское хозяйство и вспомогательная транспортная деятельность;</p> <p>23) деятельность по предоставлению мест для временного проживания;</p> <p>24) деятельность издательская;</p> <p>25) производство кинофильмов, видеофильмов и телевизионных программ, издание звукозаписей и нот;</p> <p>26) деятельность туристических агентств и прочих организаций, предоставляющих услуги в сфере туризма;</p> <p>27) образование;</p> <p>28) деятельность в области здравоохранения;</p> <p>29) деятельность по уходу с обеспечением проживания;</p> <p>30) предоставление социальных услуг без обеспечения проживания;</p> <p>31) деятельность творческая, деятельность в области искусства и организации развлечений;</p> <p>32) деятельность библиотек, архивов, музеев и прочих объектов культуры;</p> <p>33) деятельность в области спорта, отдыха и развлечений;</p> <p>34) ремонт компьютеров, предметов личного потребления и хозяйственно-бытового назначения;</p> <p>35) деятельность в области права и бухгалтерского учета;</p> <p>36) научные исследования и разработки;</p> <p>37) деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка;</p> <p>38) деятельность профессиональная научная и техническая прочая;</p> <p>39) деятельность ветеринарная;</p> <p>40) деятельность по трудоустройству и подбору персонала;</p> <p>41) разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги;</p> <p>42) деятельность в области информационных технологий.</p>	1,5%	5%
--	------	----

Согласно закону Тверской области № 73-ЗО налогоплательщики вправе применять установленные данным законом налоговые ставки со дня государственной регистрации организации и индивидуального предпринимателя непрерывно в течение не более пяти налоговых периодов при условии, что выручка от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении одного или нескольких установленных законом видов предпринимательской деятельности за соответствующий налоговый (отчетный) период составляет не менее 70% от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг).

В период действия в Тверской области режима повышенной готовности, введенного в целях профилактики и предотвращения распространения на территории Тверской области новой коронавирусной инфекции, в целях сохранения стабильной работы предпринимателей, а также сохранения на действующих предприятиях рабочих мест в закон Тверской области № 73-ЗО внесены изменения:

законом Тверской области от 10.04.2020 № 16-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок

при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» (утратил силу с 01.01.2021);

законом Тверской области от 08.05.2020 № 27-ЗО «О внесении изменений в статьи 1 и 2 закона Тверской области «Об установлении налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения на территории Тверской области» и приостановлении действия его отдельных положений» (утратил силу с 01.01.2021).

Указанные законы Тверской области разработаны в соответствии с Планом мероприятий по обеспечению устойчивого экономического развития Тверской области, утвержденным распоряжением Правительства Тверской области от 27.03.2020 № 230-рп.

Законами предусмотрено снижение налоговых ставок при применении УСН на территории Тверской области для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды экономической деятельности, оказавшиеся в зоне риска, на 2020 год:

2% – в случае, если объектом налогообложения являются доходы;

5% – в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов.

Виды предпринимательской деятельности, по которым были установлены пониженные налоговые ставки, определялись с учетом видов экономической деятельности, утвержденных приказом Министерства экономического развития Тверской области от 27.03.2020 № 65 «Об утверждении перечня видов экономической деятельности, оказавшихся в зоне риска».

По данным статистического отчета по форме № 1-НМ «О начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации» за 2018-2021 годы, представленными в таблице 1, поступление налога, взимаемого в связи с применением УСН, ежегодно увеличивается.

Вместе с тем темп роста поступлений в 2020 году незначительно сократился по отношению к 2019 году (со 113,7% до 108,2%), что связано со снижением предпринимательской активности в период действия ограничительных мер в связи с введением на территории Тверской области режима повышенной готовности, а также со снижением налоговых ставок на 2020 год. В 2021 году темп роста относительно 2020 года составил 48,8%.

Таблица 1

Показатель	2018 г.	2019 г.	Темп роста, %	2020 г.	Темп роста, %	2021 г.	Темп роста, %
Поступление налога, взимаемого в связи с применением УСН, тыс. рублей из них:	2 810,3	3 195,7	113,7	3 456,9	108,2	5 144,6	148,8
от налогоплательщиков, выбравших объект	2 004,8	2 301,9	114,8	2 495,2	108,4	3 580,8	143,5

налогообложения «Доходы»							
от налогоплательщиков, выбравших объект налогообложения «Доходы - расходы»	806,9	893,8	110,8	961,8	107,6	1 563,6	162,6

Согласно отчету по форме № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» за период с 2018 по 2020 годы численность организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих УСН, возросла с 26 291 до 27 730 (ед./чел.), или на 5,5%. Следует отметить, что срок размещения указанного отчета по итогам 2021 года на официальном сайте ФНС России в сети Интернет установлен до 05.07.2022.

Таблица 2

Показатель	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2020 г./2019 г. (+; -)
Общее количество налогоплательщиков, применяющих УСН, ед./чел.	26 291	26 293	27 730	+ 1 437
организаций	13 296	12 599	12 550	- 49
индивидуальных предпринимателей	12 995	13 694	15 180	+ 1 486
Количество налогоплательщиков, применяющих пониженные налоговые ставки по УСН, установленные региональным законом, ед./чел.	-	-	458	
организаций			215	
индивидуальных предпринимателей			243	
Удельный вес в общем количестве налогоплательщиков, %	-	-	1,65	
организаций			1,71	
индивидуальных предпринимателей			1,60	

Количество организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих пониженную налоговую ставку, в 2020 году составило 458 единиц, в том числе с объектом налогообложения «Доходы» – 342 единиц, с объектом налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов» – 116 единиц.

Согласно информации Министерства экономического развития Тверской области наибольшее количество субъектов предпринимательской деятельности, применяющих пониженную налоговую ставку в 2020 году отмечено по следующим видам деятельности:

«Разработка компьютерного программного обеспечения, консультационные услуги в данной области и другие сопутствующие услуги»;

«Деятельность в области права и бухгалтерского учета»;
 «Деятельность рекламная и исследование конъюнктуры рынка»;
 «Деятельность в области информационных технологий»;
 «Растениеводство и животноводство, охота и предоставление соответствующих услуг в этих областях»;
 «Лесоводство и лесозаготовки».

Информация о количестве субъектов предпринимательской деятельности, применяющих УСН и прекративших деятельность за период 2018-2020 годы, представлена в таблице 3.

Таблица 3

	2018 г.		2019 г.		2020 г.	
	органи- зации	ИП	органи- зации	ИП	органи- зации	ИП
Общее количество налогоплательщиков, применяющих УСН	13 296	12 995	12 599	13 694	12 550	15 180
Количество налогоплательщиков, применяющих УСН и прекративших деятельность	48	471	5	432	6	488
в том числе: количество плательщиков с объектом налогообложения «Доходы», ед.	26	412	1	380	4	467
количество плательщиков с объектом налогообложения «Доходы-Расходы», ед.	22	59	4	52	2	21

Как следует из таблицы 3, ожидаемой перерегистрации субъектов предпринимательской деятельности в связи с принятием закона Тверской области № 73-ЗО не произошло. Имевший место в 2020 году рост количества ИП, прекративших деятельность, связан с введением в действие на территории Тверской области с 1 июля 2020 года специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», что обусловило перерегистрацию индивидуальных предпринимателей в качестве самозанятых граждан и переход на применение нового налогового режима.

В соответствии с абзацем двадцать первым пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляется по нормативу 100% в бюджет субъекта Российской Федерации.

За 2020 год от уплаты налога, взимаемого в связи с применением УСН, в консолидированный бюджет Тверской области (в т.ч. в областной бюджет Тверской области) поступило 3 456,9 млн. рублей, с ростом относительно предыдущего года на 261,2 млн. рублей или на 8,2%. Сумма недопоступления

налога в 2020 году в связи с установлением пониженной налоговой ставки при применении УСН составила 129,2 млн. рублей.

С 2021 года законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период устанавливаются дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в областной бюджет.

За 2021 год от уплаты налога, взимаемого в связи с применением УСН, в консолидированный бюджет Тверской области поступило 5 144,6 млн. рублей, в том числе в областной бюджет – 4 561,8 млн. рублей, в бюджеты городских округов – 452,5 млн. рублей, в бюджеты муниципальных районов – 130,3 млн. рублей.

Мониторинг законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ (далее - субъекты ЦФО), показал, что во всех субъектах ЦФО региональными законами установлены пониженные налоговые ставки по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

В большинстве субъектов ЦФО региональными законами пониженные налоговые ставки установлены в зависимости от видов экономической деятельности, осуществляющей плательщиками.

В отдельную категорию налогоплательщиков в некоторых субъектах выделены организации, включенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО), являющиеся получателями грантов Президента Российской Федерации по результатам конкурсов, проведенных Фондом-оператором президентских грантов по развитию гражданского общества (в Курской и Ярославской областях), а также организации, включенные в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций, в наибольшей степени пострадавших в условиях ухудшения ситуации в результате распространения новой коронавирусной инфекции (в Костромской и Рязанской областях).

В отдельных субъектах ЦФО установлены пониженные налоговые ставки для налогоплательщиков, ранее применявших систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД): во Владимирской области – на 2021 год, в Ивановской и Ярославской областях – на 2021-2022 гг., в Рязанской области – на 2021-2023 гг.

В законе Тверской области № 73-ЗО, а также в законах других субъектов ЦФО право на применение налогоплательщиками пониженных налоговых ставок установлено при условии, что выручка от реализации товаров (работ, услуг) при осуществлении одного или нескольких видов предпринимательской деятельности, за соответствующий налоговый (отчетный) период составляет не менее 70% от общей суммы выручки от реализации товаров (работ, услуг). Такое условие не установлено в Липецкой области.

В региональных законах, как обязательные требования для применения пониженной налоговой ставки, указываются и другие условия:

размер среднемесячной заработной платы – в Брянской, Воронежской, Орловской, Рязанской, Смоленской (по двум видам деятельности), Тульской и Ярославской областях;

отсутствие задолженности по налогам, сборам и другим обязательным платежам в бюджеты и государственные внебюджетные фонды – в Воронежской, Орловской и Ярославской областях.

Количество и удельный вес налогоплательщиков, применяющих пониженные налоговые ставки, установленные региональными законами, в общем количестве налогоплательщиков, применяющих УСН, в целом по ЦФО и в разрезе субъектов, входящих в ЦФО, по сводным данным статистической налоговой отчетности за 2019 и 2020 годы, представлены в таблице 4.

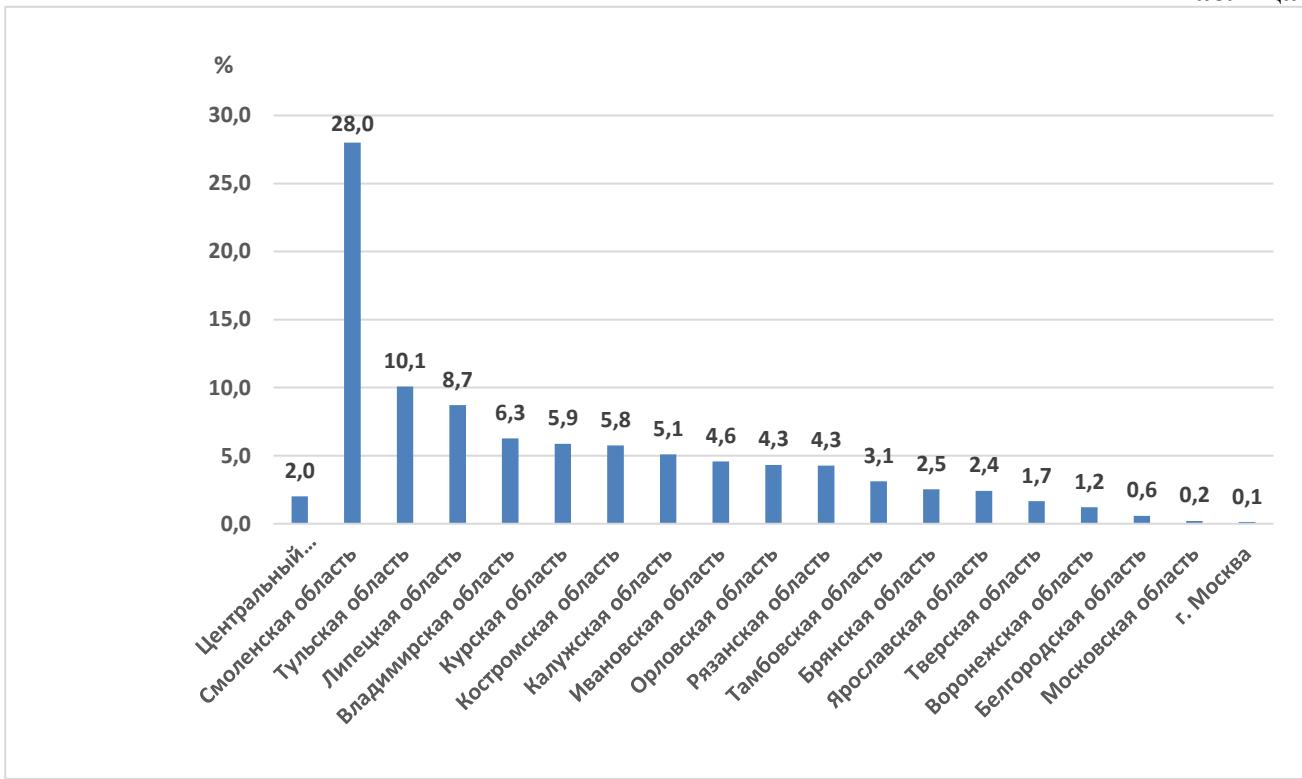
Таблица 4

	Количество налогоплательщиков, представивших налоговые декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (ед./чел.)		в том числе количество налогоплательщиков, применяющих пониженную налоговую ставку, установленную законом субъекта Российской Федерации (ед./чел.)		Удельный вес налогоплательщиков, применяющих пониженную налоговую ставку, установленную законами субъектов Российской Федерации, в общем количестве налогоплательщиков, применяющих УСН, (%)	
	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.	2019 г.	2020 г.
	1	2	3	4	5	6
Центральный федеральный округ	1 000 649	1 074 276	10 774	21 564	1,1	2,0
Белгородская область	28 008	29 117	160	170	0,6	0,6
Брянская область	22 134	21 703	43	548	0,2	2,5
Владимирская область	30 970	31 652	949	1 982	3,1	6,3
Воронежская область	39 104	41 024	52	495	0,1	1,2
Ивановская область	23 823	24 562	1 018	1 125	4,3	4,6
Калужская область	23 374	24 310	344	1 237	1,5	5,1
Костромская область	16 004	16 168	81	932	0,5	5,8
Курская область	17 346	18 058	11	1 062	0,1	5,9
Липецкая область	17 674	18 922	849	1 649	4,8	8,7
Московская область	201 686	235 717	395	501	0,2	0,2
Орловская область	12 659	13 480	77	583	0,6	4,3

Рязанская область	20 974	21 808	9	934	0,0	4,3
Смоленская область	18 287	18 659	4 788	5 224	26,2	28,0
Тамбовская область	14 818	15 865	102	495	0,7	3,1
Тверская область	26 293	27 730	0	458	0,0	1,7
Тульская область	27 715	28 256	1 188	2 848	4,3	10,1
Ярославская область	28 137	28 849	240	699	0,9	2,4
г. Москва	431 643	458 396	468	622	0,1	0,1

В Тверской области удельный вес налогоплательщиков, применяющих пониженные налоговые ставки, в общем количестве налогоплательщиков, применяющих УСН (далее – удельный вес налогоплательщиков, применяющих пониженные ставки УСН) за 2020 год составляет 1,7%, что приближено к среднему значению (2%) по ЦФО (таблица 5).

Таблица 5



Таким образом, максимальный удельный вес налогоплательщиков, применяющих пониженные налоговые ставки, отмечается в Смоленской области – 28%, минимальный – в г. Москве и Московской области.

Данный показатель во многом зависит от количества видов деятельности, по которым в субъекте Российской Федерации установлены пониженные налоговые ставки. Так, в Смоленской области пониженные налоговые ставки установлены по 19 разделам ОКВЭД из 21.

В соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Тверской области и оценки налоговых расходов Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2019 № 412-пп,

Министерством экономического развития Тверской области (далее – Министерство) проведена оценка эффективности налоговых расходов, обусловленных предоставлением налоговых преференций в соответствии с законом № 73-ЗО, за 2020 год на основании методики, утвержденной приказом Министерства от 08.10.2020 № 252.

По результатам оценки эффективности налоговых расходов Министерством дано заключение о его эффективности и предложено сохранить действие пониженных налоговых ставок при применении УСН в размере 1,5% и 3% (с объектом налогообложения «Доходы») и в размере 5% и 7,5% (с объектом налогообложения «Доходы, уменьшенные на величину расходов») в соответствии с законом Тверской области № 73-ЗО.

В период проведения мониторинга правоприменения в закон № 73-ЗО изменения не вносились.

По результатам проведенного мониторинга правоприменения закона Тверской области № 73-ЗО представляется, что установление пониженных налоговых ставок с 2020 года явилось востребованной, своевременной и эффективной мерой государственной поддержки малого предпринимательства.

6. Закон Тверской области от 20.09.2019 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области»

Правовую основу организации деятельности старост сельских населенных пунктов определяют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), законы субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, муниципальные правовые акты.

Статьями 3 и 130 Конституции Российской Федерации установлено, что народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления.

Главой 5 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрены формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Федеральным законом от 18.04.2018 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования организации местного самоуправления» Федеральный закон № 131-ФЗ дополнен новой статьей 27.1, регламентирующей вопросы старост сельских населенных пунктов (далее также – сельский староста, староста). Изменения направлены на оптимизацию форм взаимодействия органов местного самоуправления и населения с целью расширения возможностей жителей влиять на решения, принимаемые органами местного самоуправления.

В результате впервые в современной России на федеральном уровне введен институт старости сельского населенного пункта, представляющий собой еще одну из форм осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. Учитывая анализ практики функционирования сельских старост, в Федеральном законе № 131-ФЗ предусмотрены единые основы правового статуса и деятельности старости сельского населенного пункта.

Отсутствие указанной нормы в федеральном законодательстве не препятствовало созданию такого института в субъектах Российской Федерации в рамках иных форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, не противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным законам, законам субъектов Российской Федерации. Старости осуществляли свою деятельность в Республиках Алтай, Башкортостан, Бурятия, Карелия; Алтайском, Забайкальском, Камчатском, Краснодарском, Приморском краях; Московской, Ленинградской, Астраханской, Архангельской, Владимирской, Вологодской, Ивановской, Калужской, Костромской, Липецкой, Псковской областях и других субъектах Российской Федерации. Не стало новостью создание такого института и в Тверской области.

Статьей 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено право назначения старости сельского населенного пункта для организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенном в поселении, муниципальном округе, городском округе или на межселенной территории. Федеральным законом установлен перечень полномочий сельского старосты. Одновременно предусмотрена возможность осуществления сельским старостой иных полномочий и прав, предусмотренных уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

Федеральный законодатель предоставил право установления уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации гарантий деятельности и иных вопросов статуса старости сельского населенного пункта.

Таким образом, федеральным законодателем определены границы правового регулирования законом субъекта Российской Федерации вопросов статуса старости сельского населенного пункта.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации в Тверской области принят закон от 20.09.2019 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старости сельского населенного пункта Тверской области» (далее – закон Тверской области № 55-ЗО), который вступил в силу с 24.09.2019.

Данным законом в соответствии со статьей 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ урегулированы отдельные вопросы статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старости сельского населенного пункта Тверской области

в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте, расположенному в поселении, муниципальном округе, городском округе Тверской области.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ законом Тверской области № 55-ЗО установлены вопросы, регулируемые уставом муниципального образования и (или) правовым актом представительного органа муниципального образования, в том числе нормативным правовым актом.

Так, уставом муниципального образования:

устанавливается срок полномочий сельского старосты (часть 3 статьи 2 закона Тверской области № 55-ЗО);

закрепляется право сельского старосты на предоставление компенсационных выплат, связанных с возмещением расходов на осуществление им своих полномочий (часть 3 статьи 5 закона Тверской области № 55-ЗО).

Уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования:

определяются полномочия сельского старосты (часть 1 статьи 3 закона Тверской области № 55-ЗО);

закрепляется право сельского старосты на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами органов местного самоуправления муниципального образования, руководителями и уполномоченнымиими должностными лицами муниципальных предприятий и учреждений (пункт 1 части 2 статьи 5 закона Тверской области № 55-ЗО);

могут устанавливаться меры морального и материального поощрения сельского старосты (часть 4 статьи 5 закона Тверской области № 55-ЗО).

Правовым актом представительного органа муниципального образования:

устанавливаются порядок и сроки размещения списка назначенных сельских старост на официальном сайте муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (часть 4 статьи 2 закона Тверской области № 55-ЗО);

устанавливается порядок информирования о деятельности сельского старосты (часть 3 статьи 4 закона Тверской области № 55-ЗО);

утверждается форма удостоверения сельского старосты (часть 1 статьи 5 закона Тверской области № 55-ЗО).

Нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования определяются порядок и размер предоставляемых компенсационных выплат, связанных с возмещением расходов на осуществление им своих полномочий (часть 3 статьи 5 закона Тверской области № 55-ЗО).

Муниципальными нормативными правовыми актами устанавливается порядок материально-технического и организационного обеспечения деятельности сельского старосты (часть 1 статьи 6 закона Тверской области № 55-ЗО).

Частью 6 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ за сельскими старостами закреплены полномочия и права, среди которых:

1) взаимодействие с органами местного самоуправления, муниципальными предприятиями и учреждениями и иными организациями по вопросам решения вопросов местного значения в сельском населенном пункте;

2) взаимодействие с населением, в том числе посредством участия в сходах, собраниях, конференциях граждан, направление по результатам таких мероприятий обращения и предложения, в том числе оформленные в виде проектов муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами местного самоуправления;

3) информирование жителей сельского населенного пункта по вопросам организации и осуществления местного самоуправления, а также содействие в доведении до их сведения иной информации, полученной от органов местного самоуправления;

4) содействие органам местного самоуправления в организации и проведении публичных слушаний и общественных обсуждений, обнародовании их результатов в сельском населенном пункте;

5) право выступить с инициативой о внесении инициативного проекта по вопросам, имеющим приоритетное значение для жителей сельского населенного пункта.

В дополнение к указанным выше полномочиям за сельскими старостами законом Тверской области № 55-ЗО закреплены следующие полномочия:

1) оказание содействия в реализации прав и законных интересов жителей сельского населенного пункта в органах местного самоуправления муниципального образования, в том числе оказание организационной и информационной помощи жителям сельского населенного пункта по вопросам обращения в органы местного самоуправления;

2) оказание содействия в реализации на территории сельского населенного пункта муниципальных правовых актов муниципального образования;

3) размещение информации, поступившей от органов местного самоуправления муниципального образования, на информационных стенах либо доведение ее до сведения жителей сельского населенного пункта иным способом;

4) информирование главы муниципального образования о чрезвычайных ситуациях и происшествиях природного и техногенного характера на территории сельского населенного пункта.

Мониторинг правоприменения закона Тверской области от 20.09.2009 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области» проведен с учетом информации о деятельности сельских старост, поступившей от глав муниципальных образований Тверской области. Информация поступила из Андреапольского, Весьегонского, Западнодвинского, Лихославльского, Лесного, Пеновского, Рамешковского, Селижаровского, Спировского муниципальных округов; Вышневолоцкого, Кашинского, Нелидовского, Осташковского, Удомельского городских округов; Бежецкого, Бельского, Бологовского, Жарковского, Зубцовского, Калининского, Калязинского, Кесовогорского, Кимрского, Конаковского, Максатихинского, Оленинского, Ржевского, Старицкого, Торжокского, Фировского муниципальных районов, ЗАТО Озерный.

Анализ поступившей от органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области информации показал следующее.

В уставах большинства муниципальных образований содержатся положения,

регулирующие вопросы статуса сельских старост и их деятельности, в основном, дублирующие положения Федерального закона № 131-ФЗ.

Согласно части 5 статьи 27.1 Федерального закона срок полномочий старосты сельского населенного пункта устанавливается уставом муниципального образования и не может быть менее двух и более пяти лет. Как следует из представленных информаций и анализа уставов муниципальных образований, размещенных на портале Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» (<http://pravo-minjust.ru>, <http://право-минюст.рф>), сроки полномочий старост составляют:

2 года – Рютинское сельское поселение Бологовского района, Эммауское сельское поселение Калининского района и др.;

3 года – Нелидовский, Осташковский и Удомельский городские округа; сельские поселения Бежецкого района (за исключением Васюковского, Городищенского, Зобинского, Лаптихинского, Сукроменского, Фралёвского, Шишковского сельских поселений); Гузятинское сельское поселение Бологовского района; Городенское сельское поселение Конаковского района и др.;

4 года – Васюковское, Лаптихинское, Сукроменское сельские поселения Бежецкого района и др.;

5 лет – Андреапольский, Весьегонский, Лесной, Лихославльский, Оленинский, Пеновский Рамешковский, Селижаровский, Спировский, муниципальные округа; Вышневолоцкий и Кашинский городские округа; Городищенское, Зобинское, Фралёвское, Шишковское сельские поселения Бежецкого района; все сельские поселения Бельского района; Березайское, Березорядское, Выползовское, Кафтинское, Куженкинское сельские поселения Бологовского района; Щучейское сельское поселение Жарковского района; сельские поселения Конаковского района (за исключением Вахонинского, Городенского, Козловского сельских поселений) и др.

В большинстве уставов муниципальных образований продублированы полномочия сельского старосты, содержащиеся только в части 6 статьи 27.1 Федерального закона.

Федеральным законом от 20.07.2020 № 236-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Предусмотрено право сельского старосты выступать с инициативой о внесении инициативного проекта по вопросам, имеющим приоритетное значение для жителей сельского населенного пункта. В уставах не всех муниципальных образований такое изменение нашло свое отражение. Например, такое положение не включено в уставы Лесного, Пеновского, Селижаровского муниципальных округов, Нелидовского и Оленинского городских округов, Лаптихинского и Шишковского сельских поселений Бежецкого района, Городенского, Дмитровогорского сельских поселений и сельского поселения Завидово Конаковского района, Эммаусского сельского поселения Калининского района и др.

Полномочия сельских старост, предусмотренные законом Тверской области № 55-ЗО, в уставы большинства муниципальных образований не включены. В уставах имеются положения, согласно которым иные полномочия и права

сельских старост устанавливаются иными нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования.

Таким актом, как правило, является положение о сельских старостах в конкретных муниципальных образованиях. Например, Советом депутатов сельского поселения «Луковниково» Старицкого района Тверской области принято решение от 21.01.2022 № 105 «Об утверждении Положения о старостах в сельских населенных пунктах сельского поселения «Луковниково» Старицкого района Тверской области», Думой Вышневолоцкого городского округа принято решение от 06.08.2021 № 292 «Об утверждении Положения о старосте сельского населенного пункта Вышневолоцкого городского округа Тверской области», Удомельской городской Думой принято решение от 25.03.2021 № 532 «Об утверждении Положения о сельском старосте в Удомельском городском округе», Думой Краснохолмского муниципального округа Тверской области принято решение от 19.02.2021 № 73 «Об утверждении Положения о старостах сельских населенных пунктов, входящих в состав Краснохолмского муниципального округа Тверской области», Советом депутатов Старомелковского сельского поселения Конаковского района Тверской области принято решение от 19.03.2021 № 82 «Об утверждении Положения о старосте сельского населенного пункта Старомелковского сельского поселения Конаковского района Тверской области» и др.

В указанных выше Положениях конкретизированы нормы уставов муниципальных образований, направленные на регулирование вопросов статуса сельских старост и их деятельности. В своем большинстве Положения содержат порядок назначения сельских старост, дублируют запрет, кто не может быть назначен сельским старостой, содержат перечень полномочий сельского старосты, как предусмотренных статьей 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ, так и статьей 3 закона Тверской области № 55-ЗО, порядок информирования сельским старостой населения о своей деятельности, форму удостоверения старосты и т.д.

Вместе с тем, например, в Положении о старостах сельских населенных пунктов муниципального образования «Михайловское сельское поселение» Калининского района Тверской области, утвержденном решением Совета депутатов Михайловского сельского поселения Калининского района Тверской области от 20.07.2020 № 26, в Положении о старостах сельских населенных пунктов Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области, утвержденном решением Совета депутатов Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области от 30.12.2019 № 25, не прописаны полномочия сельского старосты, предусмотренные частью 6 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ, и не содержится ссылка к норме Федерального закона.

Федеральным законодателем представительным органам муниципальных образований не предоставлено право произвольного выбора полномочий сельского старосты, предусмотрев в правовом акте только те полномочия, которые установлены законом субъекта Российской Федерации.

Несмотря на наличие утвержденного Положения о сельском старосте, в уставе Михайловского сельского поселения Калининского района Тверской области отсутствуют какие-либо нормы, регулирующие вопросы сельского

старосты, в том числе срок его полномочий. Срок полномочий устанавливается только уставом муниципального образования.

В Вышневолоцком городском округе сельскому старосте при решении возложенных на него задач предоставлены следующие права:

1) организовывать на добровольных началах участие населения в работах по благоустройству и озеленению территорий общего пользования (улицы, проезды, скверы и другие территории общего пользования), обелисков, памятников, а также информировать Администрацию Вышневолоцкого городского округа о состоянии дорог в зимний и летний период;

2) организовывать население на систематическое проведение работ по уборке и благоустройству жилых домов, надворных построек и территорий домовладений, по текущему ремонту и окраске фасадов домовладений, их отдельных элементов (балконов, водосточных труб), надворных построек, ограждений, расположенных на принадлежащих гражданам земельных участках;

3) своевременно информировать Администрацию Вышневолоцкого городского округа:

о состоянии уличного освещения;

о случаях самовольного строительства и проведения земляных работ на подведомственной территории;

о соблюдении противопожарных и санитарных правил;

о содержании объектов благоустройства, зданий, спортивных сооружений, зеленых насаждений, а также мест общего пользования, культурно-бытовых и торговых предприятий, расположенных на территории сельского населенного пункта;

о качестве обработки земель;

о неиспользуемых или используемых не по назначению земельных участках, расположенных в пределах сельского населенного пункта;

о торговом и бытовом обслуживании населения.

В соответствии с частью 6 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ иные права сельского старосты предусматриваются уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации. Законом Тверской области № 55-ЗО (часть 2 статьи 5) предусмотрены только такие права сельского старосты, как право:

на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами органов местного самоуправления муниципального образования, руководителями и уполномоченными ими должностными лицами муниципальных предприятий и учреждений в соответствии с уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования;

обращаться с запросами к руководителям и другим должностным лицам органов местного самоуправления муниципального образования, руководителям и уполномоченным ими должностным лицам муниципальных предприятий и учреждений и иных организаций;

участвовать в заседании представительного органа муниципального образования (за исключением закрытого) с правом совещательного голоса

в случае внесения на рассмотрение представительного органа муниципального образования вопросов, непосредственно касающихся интересов жителей сельского населенного пункта, или предложений, внесенных сельским старостой.

Учитывая изложенное, возможно сделать вывод о превышении Думой Вышневолоцкого городского округа пределов предоставленной компетенции при осуществлении правового регулирования.

В Положении о старостах сельских населенных пунктов Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области, утвержденном решением Совета депутатов Заволжского сельского поселения Калининского района Тверской области от 30.12.2019 № 25, на сельского старосту возложены следующие обязанности:

содействие органам местного самоуправления поселения в осуществлении решений вопросов местного значения на вверенной ему территории;

содействие выполнению постановлений и распоряжений главы поселения, решений собрания депутатов, общих собраний (сходов) граждан, а также актов администрации поселения;

участие в мероприятиях по контролю за соблюдением правил застройки населенных пунктов на территории населенного пункта;

выявление фактов самовольного строительства зданий, строений, сооружений, сообщение о выявленных фактах в администрацию поселения;

способствование своевременному внесению населением налоговых, коммунальных и иных платежей;

оказание помощи администрации поселения в проведении хозяйственных и иных мероприятий;

оказание содействия учреждениям культуры в проведении воспитательной, культурно-массовой работы среди населения, развития народного творчества;

оказание содействия участковому уполномоченному полиции в соблюдении общественного порядка на территории населенного пункта;

привлечение населения к работам по благоустройству, озеленению и улучшению санитарного состояния населенных пунктов, ремонту общественного имущества, детских и спортивных площадок, поддержанию в надлежащем состоянии кладбищ, братских могил;

организация совместно с жителями населенного пункта посильной помощи престарелым, инвалидам, детям, оставшимся без родительского попечения, участникам войны, блокадникам, семьям военнослужащих, чернобыльцам, беженцам, вынужденным переселенцам, многодетным семьям, одиноким и малоимущим гражданам;

рассмотрение в пределах своих полномочий предложений граждан, в случае необходимости направление их для рассмотрения в компетентные органы;

активное участие в подготовке и проведении выборов, референдумов, опросов на территории населенного пункта.

Перечень аналогичных обязанностей сельского старосты содержится в Положении о старосте сельского населенного пункта Бурашевского сельского поселения Калининского района Тверской области, утвержденном решением Совета депутатов Бурашевского сельского поселения Калининского района

Тверской области от 12.12.2019 № 43, Положении о старостах сельских населенных пунктов муниципального образования «Шишковское сельское поселение» Бежецкого района Тверской области, утвержденном решением Совета депутатов Шишковское сельское поселение Бежецкого района Тверской области от 02.10.2020 № 107. Такие примеры не единичны.

Учитывая условия осуществления деятельности сельским старостой (на неоплачиваемой основе), предъявление таких требований к старостам является некорректным. Федеральным законом № 131-ФЗ не предоставлено право ни законодателю субъекта Российской Федерации, ни представительному органу муниципального образования возлагать на сельских старост какие-либо обязанности.

В большинстве случаев Положения о сельских старостах в сельских поселениях содержат общие неконкретные положения о компенсационных выплатах, связанных с возмещением расходов на осуществление полномочий сельским старостой, об иных мерах материального и морального поощрения, содержится ссылка к иному правовому акту.

Как следует из поступивших информации, в Вышневолоцком городском округе за активную деятельность и достигнутые результаты в работе, а также ко дню местного самоуправления установлены меры морального поощрения сельского старосты главой городского округа - Благодарственное письмо, Благодарность, Почетная грамота, а также материальное поощрение за счет средств местного бюджета. В Заволжском сельском поселении Калининского района и Устиновском сельском поселении Кимрского района старосты поощряются благодарностями глав сельских поселений, в Кашинском городском округе предусмотрено ежегодное материальное поощрение, в Юрьево – Девичьевском сельском поселении Конаковского района за активную работу старосты награждались ценностями подарками и грамотами.

Активная работа органов местного самоуправления по взаимодействию с сельскими старостами по вопросу благоустройства сельских территорий проводится в Бурашевском сельском поселении Калининского района. Ежегодно на территории сельского поселения проводится конкурс «Самый благоустроенный населенный пункт Бурашевского сельского поселения», по результатам которого старостам населенных пунктов, являющимся участниками этого конкурса и занявшим с 1 по 5 место, выплачиваются поощрительные выплаты (1 место – в размере от 25 тыс. рублей, 2 место – 20 тыс. рублей, 3 место – 15 тыс. рублей, 4 место – 10 тыс. рублей, 5 место – 5 тыс. рублей). Условия конкурса и порядок осуществления поощрительных выплат регламентированы в соответствующем Положении.

В Положении о старостах сельских населенных пунктов, входящих в состав Краснохолмского муниципального округа Тверской области, предусмотрены гарантии старосте при осуществлении его деятельности:

информирование органами местного самоуправления муниципального образования по вопросам организации и осуществления местного самоуправления в сельском населенном пункте, а также по иным вопросам, касающимся жителей сельского населенного пункта, за исключением информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, иной информации, доступ

к которой ограничен федеральными законами;

рассмотрение органами местного самоуправления муниципального образования обращений и предложений старосты по результатам взаимодействия с населением;

предоставление для осуществления старостой своих полномочий в пользование на безвозмездной основе помещений, средств связи, автотранспортных средств, оргтехники и иного имущества;

получение консультаций специалистов органов местного самоуправления по вопросам, связанным с осуществлением старостой своих полномочий;

прием в первоочередном порядке должностными лицами органов местного самоуправления по вопросам, связанным с осуществлением старостой своих полномочий.

Одновременно предусмотрено, что правовое, организационное, информационное и материально-техническое обеспечение деятельности старосты осуществляется органами местного самоуправления муниципального образования.

Назначенные в соответствии с законом Тверской области № 55-ЗО сельские старосты осуществляют деятельность в сельских населенных пунктах, расположенных на территориях Весьегонского и Рамешковского муниципальных округов, Удомельского городского округа, Бежецкого, Калининского, Кесовогорского, Кимрского, Конаковского, Максатихинского, Ржевского, Старицкого районов и др.

№ пп	Территория	Количество сельских населенных пунктов	Количество сельских старост
1	Удомельского городских округов	257	3
2	Весьегонский муниципальный округ	263	78
3	Рамешковский муниципальный округ	305	139
4	Бежецкий муниципальный район	396	25
5	Калининский муниципальный район (Бурашевское, Заволжское, Медновское, Никулинское, Тургиновское, Черногубовское, Каблуковское, Эммауское сельские поселения)	297 (населенные пункты по указанным поселениям)	более 175 (не конкретизировано количество старост в Каблуковском, Эммауском сельских поселениях)
6	Кесовогорский муниципальный район	174	71
7	Кимрский муниципальный район	417	78
8	Конаковский муниципальный район	180	76
9	Максатихинский муниципальный район	292	2
10	Ржевский муниципальный район	389	116
11	Старицкий муниципальный район (сельские поселения «Луковниково», «Паньково», Степуринское сельское поселение)	215 (населенные пункты по указанным поселениям)	70

Следует отметить, что в отдельных муниципальных образованиях (например, Ржевский муниципальный район, Красновское сельское поселение Кимрского района и др.) один человек является старостой нескольких населенных пунктов

(от двух до десяти).

Закрепление нескольких деревень за одним старостой прежде всего обусловлено малонаселенностью населенных пунктов либо преобладающим населением – людьми пожилого возраста.

Несмотря на наличие правовой базы, в ряде муниципальных образований сельские старосты не назначались.

В отдельных муниципальных образованиях регулирование деятельности сельских старост заканчивалось на уровне устава муниципального образования и никакие иные акты в развитие уставных норм в указанной сфере общественных отношений не принимались (Андреапольский, Лесной, Оленинский муниципальные округа и др.).

Следует отметить, что правовое регулирование деятельности сельских старост отсутствует в Филиппковском сельском поселении Бежецкого района, Валдайском и Кемецком сельских поселениях Бологовского района, Жарковском и Новоселковском сельских поселениях Жарковского района, Козловском и Вахонинском сельских поселений Конаковского района, в сельских поселениях Калязинского, Фировского районов и иных муниципальных образованиях.

Частичное правовое регулирование или отсутствие правового регулирования в сфере деятельности сельских старост может являться препятствием для реализации гражданами предоставленных им прав участвовать в представлении кандидатур (выдвигать, обсуждать и т.д.) для назначения сельским старостой или быть избранным в качестве кандидатуры для назначения сельским старостой.

В населенных пунктах, где сельские старосты не назначены в соответствии с процедурой, предусмотренной в статье 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ и статье 2 закона Тверской области № 55-ЗО, функции сельских старост (старших по населенным пунктам) выполняют жители (группы жителей) населенных пунктов с активной жизненной позицией (например, в Верхневолжском, Никулинском, Кулицком, Славновском, Щербининском сельских поселениях Калининского района, сельских поселениях Калязинского района, Емельяновском сельском поселении Старицкого района, Осташковском и Нелидовском городских округах).

Например, в состав Осташковского городского округа входят 247 сельских населенных пунктов, функции старших в них исполняют 163 человека. В составе Вышневолоцкого городского округа 345 сельских населенных пунктов, функции старост выполняют 144 человека. В Селижаровский муниципальный округ входят 370 населенных пунктов, функции старост выполняют 36 человек.

К ведению одного старшего относятся от одного до пятнадцати сельских населенных пунктов (например, Осташковский городской округ).

Имеют место примеры, когда в одном населенном пункте определены два старших населенного пункта (Осташковский городской округ: п. Южный, д. Мошенка, д. Малое Веретье, д. Заполек, д. Климова Гора и др.).

Неравнодушные люди, болеющие за судьбу населенных пунктов, в которых они проживают или обладают недвижимостью, имеются и в других муниципальных образованиях. Однако их полномочия не оформлены в соответствии с законом № 55-ЗО.

Статьей 4 закона Тверской области № 55-ЗО предусмотрено, что сельский староста информирует жителей сельского населенного пункта о своей деятельности не реже одного раза в год. Порядок информирования о деятельности сельского старосты устанавливается правовым актом представительного органа муниципального образования.

Порядок информирования (отчетности) о деятельности сельского старосты установлен в Удомельском, Кашинском городских округах, Рамешковском муниципальном округе, сельских поселениях Бежецкого, Кесовогорского, Ржевского районов, в Бурашевском, Заволжском, Никулинском сельских поселениях Калининского района и др.

В соответствии со статьей 5 закона Тверской области № 55-ЗО лицу, назначенному сельским старостой, главой муниципального образования вручается удостоверение. Форма удостоверения сельского старосты утверждена правовыми актами представительных органов Кашинского, Удомельского городских округов, Рамешковского, Спировского муниципальных округов, в отдельных сельских поселениях Бежецкого, Калининского, Конаковского, Старицкого районов, в сельских поселениях Кесовогорского, Ржевского районов.

Как следует из поступивших информаций, на официальных сайтах муниципальных образований размещены списки назначенных сельских старост. Однако данное требование исполнено не во всех муниципальных образованиях, где есть старосты сельских населенных пунктов.

Главой Ржевского района Петрушихиным М.П. положительно оценена деятельность сельских старост. Он отметил, что старосты зарекомендовали себя активными и инициативными гражданами. Налажена постоянная связь старост с главами сельских поселений. Сельские старосты информируют администрацию сельского поселения и Администрацию Ржевского района в вопросах благоустройства, предоставления бытовых и жилищно-коммунальных услуг. Представляют интересы населения на совещаниях при главе сельского поселения, участвуют в работе сессий Советов депутатов сельских поселений, приглашаются на производственные совещания при Главе Ржевского района, на Собрания общественности Ржевского района, на ежегодный отчет Главы Ржевского района. Главой Ржевского района отмечена деятельность старост при проведении газификации населенных пунктов (сбор информации, связь со строительной организацией).

В Законодательном Собрании Тверской области также проведен анализ включенных в информационную правовую базу «КонсультантПлюс Регион» законов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный Федеральный округ (далее - ЦФО), регулирующих отношения в сфере деятельности сельских старост.

Региональные законы, устанавливающие полномочия, права и гарантии деятельности старосты сельского населенного пункта, приняты во всех субъектах Российской Федерации, входящих в ЦФО, за исключением г. Москвы и Смоленской области (информация представлена в таблице).

№ пп	Субъект Российской Федерации	Реквизиты и наименование закона субъекта Российской Федерации
1	Белгородская область	Закон от 03.12.2018 № 328 «О регулировании на территории Белгородской области отдельных вопросов деятельности старост сельских населенных пунктов»
2	Брянская область	Закон от 25.12.2017 № 107-З «Об участии жителей сельских населенных пунктов в осуществлении местного самоуправления»
3	Владimirская область	Закон от 05.10.2020 № 65-ОЗ «Об отдельных вопросах статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов во Владимирской области»
4	Воронежская область	Закон от 20.12.2018 № 167-ОЗ «О старостах сельских населенных пунктов в Воронежской области»
5	Ивановская область	Закон от 01.07.2019 № 40-ОЗ «О некоторых вопросах деятельности старост сельских населенных пунктов в Ивановской области»
6	Калужская область	Закон от 26.12.2018 № 434-ОЗ «О регулировании некоторых правоотношений по вопросам деятельности старост сельских населенных пунктов в Калужской области»
7	Костромская область	Закон от 27.11.2018 № 476-6-ЗКО «О старостах сельских населенных пунктов в Костромской области»
8	Курская область	Закон от 28.02.2019 № 15-ЗКО «О регулировании отдельных вопросов, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта на территории Курской области»
9	Липецкая область	Закон от 02.10.2014 № 322-ОЗ «О некоторых вопросах местного самоуправления в Липецкой области»
10	Московская область	Закон от 17.07.2018 № 124/2018-ОЗ «О старостах сельских населенных пунктов в Московской области»
11	Орловская область	Закон от 06.11.2018 № 2274-ОЗ «О регулировании отдельных отношений, связанных с деятельностью старшего по сельскому населенному пункту в Орловской области»
12	Рязанская область	Закон от 16.11.2018 № 84-ОЗ «О регулировании отдельных вопросов, связанных с деятельностью старосты сельского населенного пункта Рязанской области»
13	Тамбовская область	Закон от 25.02.2017 № 86-З «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Тамбовской области»
14	Тверская область	Закон от 20.09.2019 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области»
15	Тульская область	Закон от 30.11.2017 № 83-ЗТО «О сельских старостах в Тульской области»
16	Ярославская область	Закон от 20.12.2018 № 84-з «Об отдельных вопросах статуса старост сельских населенных пунктов в Ярославской области»

Как следует из части 3 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ, законом субъекта Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций может быть установлено иное наименование должности старосты сельского населенного пункта. В Брянской области установлено наименование должности – старший населенного пункта, в Липецкой области – старший сельского населенного пункта, в Орловской области – старший по сельскому населенному пункту. В остальных субъектах Российской Федерации наименование должности –

староста сельского населенного пункта.

В ряде субъектов Российской Федерации по ЦФО сельские старосты, не только представляют интересы населения в целях организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей, но и выполняют ряд специальных функций.

Законом Орловской области установлены дополнительные полномочия старшего по сельскому населенному пункту в части содействия органам местного самоуправления в вопросах участия в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечения первичных мер пожарной безопасности в границах соответствующего сельского населенного пункта, осуществления мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья, в обеспечении пропаганды знаний в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в границах соответствующего сельского населенного пункта.

Законом Владимирской области на сельских старост возложены полномочия по участию в подготовке предложений по вопросам благоустройства территории сельского населенного пункта, оказанию содействия органам местного самоуправления по выявлению лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и лиц, нуждающихся в социальном обслуживании, проведению в сельском населенном пункте праздничных, спортивных, культурно-массовых и иных мероприятий. Аналогичное полномочие по содействию органам местного самоуправления в проведении на территории сельского населенного пункта праздничных, спортивных и иных массовых мероприятий закреплено за старостами сельских населенных пунктов законом Калужской области.

Законом Костромской области на старосту возложены полномочия: по организации на добровольных началах участия жителей сельского населенного пункта в работах по благоустройству и озеленению территорий общего пользования, обелисков, памятников, а также по информированию органов местного самоуправления о состоянии дорог, водоемов и подъездов к ним, уличного освещения в сельском населенном пункте; по оказанию содействия органам полиции и народным дружинам в укреплении общественного порядка; по информированию в случае необходимости органов местного самоуправления об инвалидах, одиноких престарелых гражданах, многодетных семьях, детях, оставшихся без попечения родителей, и других жителях сельского населенного пункта, находящихся в трудной жизненной ситуации; по участию в организации и проведении культурно-массовых, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, а также досуга жителей сельского населенного пункта; по участию в организации и проведении акарицидных обработок (дезинсекция территорий), а также в мероприятиях по борьбе с борщевиком Сосновского на территории муниципального образования Костромской области, в состав которого входит сельский населенный пункт; по участию в организации и проведении мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах, включая мероприятия по подготовке мест массового отдыха населения к купальному сезону, на территории муниципального образования Костромской области, в состав которого входит сельский населенный пункт; по информированию органов местного самоуправления о случаях самовольного строительства и проведения

земляных работ, вырубке деревьев на территории сельского населенного пункта.

Законом Липецкой области на старшего по сельскому населенному пункту возложены полномочия по оказанию содействия органам местного самоуправления в обеспечении первичных мер пожарной безопасности в границах сельского населенного пункта, старшим которого он назначен; по оказанию содействия органам местного самоуправления в организации участия жителей сельского населенного пункта в выполнении на добровольной основе социально значимых для сельского населенного пункта работ в случае принятия решения о привлечении жителей к выполнению таких работ.

Частью 7 статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ предусмотрено, что гарантии деятельности и иные вопросы статуса старосты сельского населенного пункта могут устанавливаться уставом муниципального образования и (или) нормативным правовым актом представительного органа муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В целях реализации полномочий субъекта Российской Федерации законом Ярославской области установлено, что старосте сельского населенного пункта могут устанавливаться гарантии по возмещению следующих расходов, связанных с осуществлением его деятельности: использование общественного транспорта, личных транспортных средств; использование средств связи; приобретение канцелярских товаров.

Законом Тульской области предусмотрено, что Правительство Тульской области вправе за счет средств областного бюджета, предусмотренных в бюджете Тульской области на соответствующий финансовый год, оказывать поддержку сельским старостам. Формы такой поддержки и порядок ее оказания устанавливаются Правительством Тульской области.

На территории Тульской области действует система мер поддержки сельских старост: проведение семинаров, встреч, мероприятий, конкурсов, обеспечение телефонами, материальное стимулирование. На реализацию проектов победителей конкурсов сельских старост в Тульской области в 2020-2021 годах выделено более 40 млн. рублей.

Законом Тульской области от 17.07.2020 № 59-ЗТО в регионе установлен праздничный день – День сельского старосты и территориального общественного самоуправления, который отмечается ежегодно в третью субботу августа. День сельского старосты проводится также и во Владимирской области. В 2021 году с целью выявления и поддержки сельских старост, имеющих достижения в общественной деятельности, администрациями муниципальных образований при поддержке Правительства Тульской области проводился конкурс «Активный сельский староста».

В целях поддержки и развития института старост сельских населенных пунктов, постановлением Правительства Рязанской области от 11.11.2015 № 280 «Об утверждении государственной программы Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества», подпрограмма «Поддержка местных (муниципальных) инициатив и участия населения в осуществлении местного самоуправления на территории Рязанской области» государственной программы Рязанской области «Развитие местного самоуправления и гражданского общества» дополнена мероприятием по предоставлению субсидий

бюджетам муниципальных образований на обеспечение гарантий деятельности старост сельских населенных пунктов Рязанской области.

В Рязанской области также ежегодно проводится областной конкурс «Лучший активист общественного самоуправления Рязанской области» по номинации «Лучший староста села». По результатам проведения конкурса победителям вручаются дипломы и выплачивается денежное вознаграждение в размере: 35 тыс. рублей – за первое место, 25 тыс. рублей – за второе место, 15 тыс. рублей – за третье место.

В Тульской области с целью правового просвещения сельских старост ежеквартально проводятся семинарские занятия по вопросам организации и проведения конкурсов по благоустройству, реализации национальных проектов, проведения государственной кадастровой оценки земель. Старосты сельских населенных пунктов Тульской и Владимирской областей активно привлекались к информированию жителей о вакцинации от Covid-19 и сбору заявок на участие в вакцинации.

В настоящее время на рассмотрении Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации находится проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», внесенный сенатором Российской Федерации Клишасом А.А. и депутатом Государственной Думы Крашенинниковым П.В. Указанный законопроект содержит положения, касающиеся регулирования вопросов статуса старосты сельского населенного пункта, которые аналогичны нормам статьи 27.1 Федерального закона № 131-ФЗ. Вместе с тем из перечня запретов, когда лицо не может быть назначено старостой, исключено замещение муниципальной должности или должности муниципальной службы.

В результате мониторинга правоприменения закона Тверской области от 20.09.2019 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области» можно сделать следующие выводы.

При принятии закона Тверской области № 55-ЗО нарушений пределов компетенции органов государственной власти не допущено, коррупционные факторы не установлены, искажение смысла положений закона при его применении не выявлено. Ошибок юридико-технического характера не имеется. Положения закона Тверской области № 55-ЗО, а также муниципальных правовых актов, регулирующих вопросы статуса сельских старост и их деятельности, в судебном порядке не оспаривались.

В адрес Законодательного Собрания Тверской области от глав муниципальных образований предложения по совершенствованию законодательства не поступили.

Предлагается рекомендовать:

1) органам местного самоуправления муниципальных образований Тверской области:

проанализировать уставы муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы статуса старост сельских населенных пунктов и их деятельности на предмет соответствия Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления

в Российской Федерации» и закону Тверской области от 20.09.2019 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области»;

принять меры по устранению несоответствий Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» и закону Тверской области от 20.09.2019 № 55-ЗО «О регулировании отдельных вопросов статуса, полномочий, прав и гарантий деятельности старосты сельского населенного пункта Тверской области»;

активизировать работу по разработке и принятию муниципальных правовых актов, направленных на развитие положений уставов муниципальных образований о старосте сельского населенного пункта;

продолжить работу по назначению сельских старост с целью организации взаимодействия органов местного самоуправления и жителей сельского населенного пункта при решении вопросов местного значения в сельском населенном пункте;

2) Министерству региональной политики Тверской области в соответствии с возложенными на него задачами активизировать оказание консультационной и методической помощи органам местного самоуправления по вопросам развития института старост сельских населенных пунктов;

3) Министерству региональной политики Тверской области совместно с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Тверской области» распространять положительный опыт активного взаимодействия органов местного самоуправления муниципальных образований и сельских старост при решении вопросов местного значения.